



DECIZIA
РЕШЕНИЕ

nr. _____
din _____ 2026

Proiect

Cu privire la inițierea procedurii de contractare a unui
împrumut/leasing financiar pentru procurarea autobuzelor

În conformitate cu art. 14 alin. (2) lit. f) și n²) din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, art. 15 din Legea privind finanțele publice locale nr. 397-XV din 16.10.2003, art. 44 alin. (1), art. 45, art. 46 din Legea cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat nr. 419-XVI din 22.12.2006,-

Consiliul municipal Bălți DECIDE:

1. Se inițiază procedura de contractare a unui împrumut/leasing financiar în sumă de 40,0 milioane lei pentru achiziționarea autobuzelor.
2. Se abilitază primarul municipiului Bălți, dl Alexandr Petkov, cu dreptul de desfășurare a procedurii de contractare a unui împrumut/leasing financiar pentru achiziționarea autobuzelor.
3. Controlul asupra executării prezentei decizii se pune în sarcina comisiilor consultative de specialitate pentru activități economico-financiare, pentru gospodărie municipală, administrarea bunurilor și protecția mediului.

Președintele ședinței a IV
extraordinare a Consiliului
municipal Bălți

Contrasemnează:
Secretara Consiliului
municipal Bălți

Irina Serdiuc

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Deciziei a Consiliului municipal
„Cu privire la inițierea procedurii de contractare a unui împrumut/leasing
financiar pentru procurarea autobuzelor”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de decizie a fost elaborat de către Direcția Generală Financiar-Economică.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
Dezvoltarea rețelei de transport public, modernizarea și reînnoirea parcului rulant a transportului public din municipiu, este una din principalele obiective ale administrației municipale, menționate în: • acțiunea nr. 3 a Planului de dezvoltare stabilă a transportului public din mun. Bălți, aprobat prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 2/63 din 28.03.2023; • acțiunea nr. 8 a Planului de acțiuni pentru un oraș verde al municipiului Bălți, aprobat prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 14/2 din 23.11.2021. Municipalitatea își propune, ca pe lângă continuarea modernizării parcului de troleibuze, să pună în circulație autobuze municipale care vor asigura acoperirea teritorială totală a municipiului, în special în zonele mai puțin accesibile și suburbii. Implementarea acestei măsuri va permite îmbunătățirea eficienței funcționării transportului public și creșterea nivelului de calitate a serviciilor de transport pentru populația municipiului Bălți. Transportul public de pasageri din orice localitate reprezintă cartea ei de vizită, iar municipiul Bălți ca al doilea centru urban din Republica Moldova și principalul centru economic, educațional și cultural în Regiunea de Dezvoltare Nord, merită să aibă un transport public urban modern, sigur, accesibil și ecologic.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
Proiectul de decizie are ca obiectiv principal promovarea unei politici bugetar-fiscale care să asigure sustenabilitatea bugetară și gestionarea responsabilă a finanțelor publice, printr-o administrare eficientă și transparentă a resurselor financiare ale municipiului Bălți pentru anul 2026. Proiectul de decizie urmărește orientarea bugetului local către dezvoltarea durabilă a comunității, prin echilibrarea veniturilor și cheltuielilor bugetare, precum și prin finanțarea priorităților locale în diverse domenii de interes public. Totodată, proiectul vizează implementarea unor măsuri pentru crearea și consolidarea unor finanțe publice sănătoase, axate pe eficientizarea calitativă a cheltuielilor publice, creșterea transparenței în procesul decizional și utilizarea responsabilă a resurselor bugetare. În acest mod, se urmărește asigurarea unei baze financiare stabile care să susțină dezvoltarea economică și socială echilibrată a municipiului.
4. Analiza impactului de reglementare
Proiectul de decizie vizează doar inițierea procedurii de contractare a unui împrumut/leasing financiar pentru procurarea autobuzelor și respectă cadrul normativ în vigoare. 4.1. Impactul asupra sectorului public Proiectul sprijină optimizarea serviciilor publice și creșterea sustenabilității financiare a transportului public. Modernizarea flotei va contribui la îmbunătățirea calității serviciilor oferite populației și sporirea atractivității transportului public. Introducerea autobuzelor electrice va accelera transferul soluțiilor tehnologice inteligente în transportul public și infrastructura urbană. 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Proiectul vizează contractarea unui împrumut/leasing financiar în valoare de 40 milioane lei, destinat reînnoirii și modernizării flotei de autobuze. Sursa de rambursare și plată a împrumutului va constitui mijloacele financiare ale bugetului municipal. Prin implementarea proiectului se urmărește creșterea eficienței și fiabilității serviciului de transport public, optimizarea rutelor și reducerea consumului de resurse, inclusiv a costurilor de exploatare și întreținere. În perspectivă, aceste măsuri vor conduce la reducerea la diminuarea dependenței operatorului de subvențiile din bugetul municipal, asigurând o sustenabilitate financiară mai ridicată a serviciului.

4.3. Impactul asupra sectorului privat Impactul asupra sectorului privat este foarte redus, având în vedere direcția strategică propusă și deja implementată în mare parte de autoritatea publică locală de a transforma transportul public din municipiul Bălți într-un sistem integral municipal, gestionat exclusiv de Întreprinderea Municipală „Direcția de Troleibuze din Bălți”.
4.4. Impactul social Îmbunătățește accesibilitatea și calitatea transportului public pentru populație. Va spori mobilitatea urbană și va reduce semnificativ timpul de așteptare, va crește confortul și siguranța călătoriilor, contribuind la incluziune socială și mobilitate echitabilă.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Proiectul de decizie nu reglementează direct prelucrarea datelor cu caracter personal și nu generează impact asupra acestora.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu introduce diferențe sau discriminări pe criterii de gen.
4.5. Impactul asupra mediului Introducerea autobuzelor electrice va reduce semnificativ emisiile poluante și nivelul zgomotului urban, contribuind la îmbunătățirea calității aerului și a confortului ambiental în municipiul Bălți. Această măsură sprijină direct obiectivele prevăzute în Planul de acțiuni pentru un oraș verde, elaborat cu suportul BERD, promovând mobilitatea urbană durabilă, eficiența energetică și reducerea impactului asupra mediului. Implementarea proiectului reprezintă un pas concret către atingerea standardelor internaționale de transport urban ecologic și sustenabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Reieșind din angajamentele financiare actuale ale bugetului municipal, angajarea unui nou împrumut în mărimea menționată se încadrează în prevederile legale, întrucât, ponderea deservirii datoriei existente și împrumutului/leasingului financiar propus spre contractare, se estimează pentru anul 2026 în totalul veniturilor anuale ale bugetului municipal, cu excepția transferurilor cu destinație specială, la nivel de 13,6%, și nu va depăși plafonul de 30,0%, prevăzut conform art. 15, alin (5) al Legii privind finanțele publice locale nr. 397-XV din 16.10.2003. Totodată, menționăm că, în temeiul alin. (4), art. 46 din Legea nr. 419 din 22.12.2006 „Cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat” decizia autorităților reprezentative și deliberative ale unităților administrativ-teritoriale privind contractarea datoriei este luată în baza avizului Ministerului Finanțelor, care are un caracter obligatoriu.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE Prezentul proiect nu are scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ Nu necesită avizare și consultare.
7. Concluziile expertizelor Nu deține efecte de corupție. Nu conține scop de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. Este în concordanță cu legislația în vigoare.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent Implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrul juridic existent.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ Aprobarea proiectului de decizie nu implică realizarea unor măsuri adiționale pentru implementare.

Șef adjunct al Direcției Generale
Financiar-Economică



Pavel OBOROCEAN

AVIZ
referitor la proiectul de decizie a
Consiliului Local al Municipiului Bălți

**„Cu privire la inițierea procedurii de contractare a unui
împrumut/leasing financiar pentru procurarea autobuzelor”**

Inițiator proiect – Primarul mun. Bălți

Autor proiect – Direcția generală financiar-economică

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de decizie și finalitățile urmărite:

Dezvoltarea rețelei de transport public, modernizarea și reînnoirea parcului rulant al transportului public din municipiul Bălți.

Principalele prevederi ale proiectului de decizie:

1. Inițierea procedurii de contractare a unui împrumut/leasing financiar în sumă de 40,0 milioane lei pentru achiziționarea autobuzelor.

2. Abilitarea primarului municipiului Bălți cu dreptul de desfășurare a procedurii de contractare a unui leasing financiar pentru achiziționarea autobuzelor.

Documentele de politici ce au servit temei pentru elaborarea proiectului de decizie:

1. Planul de acțiuni pentru un oraș verde al municipiului Bălți, aprobat prin decizia Consiliului municipal Bălți nr. 14/2 din 23.11.2021 (acțiunea nr. 8).

2. Planul de dezvoltare stabilă a transportului public din mun. Bălți, aprobat prin decizia Consiliului municipal Bălți nr. 2/63 din 28.03.2023 (acțiunea nr. 3).

Cadrul normativ relevant pentru elaborarea proiectului de decizie:

Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, care la art. 14 alin. (2) lit. f) și n²) prevede următoarele:

„Articolul 14. Competențele de bază ale consiliilor locale ... (2) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competențe: ... f) decide asupra lucrărilor de proiectare, construcție, întreținere și modernizare a drumurilor, podurilor, fondului locativ în condițiile Legii cu privire la locuințe, precum și a întregii infrastructuri economice, sociale, medicale și de agrement de interes local; ... n²) decide angajarea sau acordarea împrumuturilor în/din contul bugetului local, precum și privind aplicarea altor instrumente financiare conform cadrului legal;”.

Legea privind finanțele publice locale nr. 397-XV din 16.10.2003, care la art. 15 alin. (1) lit. a), alin. (4) și (5) prevede următoarele:

„Articolul 15. Contractarea împrumuturilor pe termen lung

(1) Autoritățile executive, în baza deciziilor autorităților reprezentative și deliberative respective, au dreptul:

a) să contracteze împrumuturi interne pe termen lung de la instituțiile financiare și de la alți creditori din țară și împrumuturi externe pe termen lung de la instituțiile financiare internaționale în următoarele scopuri:

– pentru investiții capitale (construcția, reconstrucția, extinderea și restaurarea mijloacelor fixe existente), prevăzute în programele de dezvoltare anuale și multianuale ale unităților administrativ-teritoriale;

– pentru reparații capitale, procurări de utilaje de producție și întreținere și de mijloace de transport (transport public și autospeciale), prevăzute în programele de dezvoltare anuale și multianuale ale unităților administrativ-teritoriale; ...

(4) Prevederile alin. (1) și (3) sunt aplicabile în cazul în care suma totală a plăților anuale (rambursarea sumei de principal, achitarea dobânzilor și altor plăți aferente) legate de deservirea datoriilor bugetelor locale la împrumuturile contractate sau garantate și/sau care urmează a fi contractate sau garantate nu va depăși 20% din totalul veniturilor anuale ale bugetelor respective, cu excepția transferurilor cu destinație specială.

(5) Prin derogare de la prevederile alin. (4), pentru bugetele municipale Bălți și Chișinău plafonul plăților anuale legate de deservirea datoriilor acestor bugete la împrumuturile contractate sau garantate și/sau care urmează a fi contractate sau garantate nu va depăși 30% din totalul veniturilor anuale ale acestor bugete, cu excepția transferurilor cu destinație specială.”

Legea cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat nr. 419-XVI din 22.12.2006, care la art. 44 alin. (1), art. 45 alin. (1) și art. 46 prevede următoarele:

„Articolul 44. Datoria unităților administrativ-teritoriale

(1) Unitățile administrativ-teritoriale contractează datorie în temeiul prezentei legi și al legislației cu privire la finanțele publice locale. ...

Articolul 45. Scopul contractării datoriei/acordării garanțiilor pentru împrumuturi de către unitățile administrativ-teritoriale

(1) Autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale pot contracta datorie pe termen lung în următoarele scopuri:

a) pentru investiții capitale (construcția, reconstrucția, extinderea și restaurarea mijloacelor fixe existente), prevăzute în programele de dezvoltare anuale și multianuale ale unităților administrativ-teritoriale;

a¹) pentru reparații capitale, procurări de utilaje de producție și întreținere și de mijloace de transport (transport public și autospeciale), prevăzute în programele de dezvoltare anuale și multianuale ale unităților administrativ-teritoriale;

b) refinanțarea datoriei pe termen lung contractate anterior în vederea realizării scopurilor prevăzute la lit.a) și a¹). Datoria destinată refinanțării urmează a fi contractată la condiții mai avantajoase decât datoria care urmează a fi refinanțată.

...

Articolul 46. Contractarea datoriei/acordarea garanțiilor pentru împrumuturi de către autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale

(1) Autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale pot contracta datorie în scopurile menționate la art.45, precum și pot acorda garanții pentru împrumuturi, în baza deciziilor emise ale autorităților reprezentative și deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

(2) Decizia autorităților reprezentative și deliberative ale unităților administrativ-teritoriale prin care se autorizează contractarea datoriei/acordarea garanției pentru împrumut trebuie să includă următoarele elemente:

- a) suma principală;
- b) rata dobânzii;
- c) instrumentul datoriei;
- d) perioada de rambursare;
- e) scopul pentru care se contractează datoria/se acordă garanția pentru împrumuturi;
- f) alte plăți aferente.

[Art.46 alin.(3) abrogat prin Legea nr.286 din 13.10.2022, în vigoare 04.11.2022]

(4) Decizia autorităților reprezentative și deliberative ale unităților administrativ-teritoriale privind contractarea datoriei, acordarea garanției pentru împrumut, precum și emisiunea valorilor mobiliare pe termen lung este luată în baza avizului Ministerului Finanțelor, care are un caracter obligatoriu.

(5) Avizul Ministerului Finanțelor va fi elaborat în baza criteriilor obiective care să asigure:

- a) capacitatea de a rambursa datoria;
- b) compatibilitatea condițiilor financiare de atragere a mijloacelor cu obiectivele politicii de administrare a datoriei unităților administrativ-teritoriale;
- c) conformitatea proiectelor planificate a fi finanțate din contul surselor atrase cu programe de dezvoltare anuale și multianuale;
- d) conformitatea contractării datoriei/acordării garanției menționate cu restricțiile stabilite în Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale.

(6) Creditorii unităților administrativ-teritoriale vor acorda împrumuturi pe termen lung numai cu avizul Ministerului Finanțelor. Toate actele încheiate cu încălcarea cerinței menționate sunt considerate nule.

(7) În cazul în care o unitate administrativ-teritorială înregistrează datorii cu termen expirat pentru împrumuturile contractate direct, pentru împrumuturile recreditate, precum și pentru garanțiile acordate, acestea i se interzice de a contracta orice datorie nouă, de a acorda garanții noi, cu excepția contractării datoriei în scopul restructurării obligației nerespectate.

(8) În cazul în care o unitate administrativ-teritorială nu îndeplinește integral obligația financiară rezultată din împrumuturile acordate din contul bugetului de stat, Ministerul Finanțelor, prin suspendarea efectuării defalcărilor sumelor din veniturile generale de stat la bugetul unității administrativ-teritoriale și prin transferurile din fondul de susținere financiară a teritoriilor, va percepe în mod incontestabil din contul trezorerial al bugetului respectiv mijloace bănești pentru acoperirea sumelor datorate bugetului de stat.

(9) După contractarea datoriei/acordarea garanției pentru împrumut, autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale respective prezintă Ministerului Finanțelor informația privind obligațiile pecuniare, cu termenul de executare de un an sau mai mare, și informația privind garanțiile acordate de aceste unități administrativ-teritoriale.”.

Mențiuni/observații:

Direcția juridică atenționează asupra faptului că pentru contractarea împrumutului este necesar avizul Ministerului Finanțelor în baza normelor legale în vigoare și avizul Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare în baza clauzelor contractuale stabilite în cadrul realizării proiectului „Troleibuze pentru mun. Bălți” etapa II și programului „Orașe verzi”.

Având în vedere existența cadrului legislativ-normativ necesar pentru examinarea chestiunii în cauză și ținând cont de faptul că proiectul de decizie se referă doar la etapa inițierii procedurii de contractare a împrumutului pentru necesitățile unității administrativ-teritoriale, prezentul proiect de decizie **este recomandat** pentru examinare în cadrul Consiliului Local al Municipiului Bălți.

Șef adjunct Direcție juridică



Oleg Leahu

15.05.2026