



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

la proiectul de decizie a Consiliului mun. Bălți „Privind aprobarea Regulamentului cu privire la întreținerea spațiilor verzi pe teritoriul municipiului Bălți”

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Primăria mun. Bălți în baza art. 35 alin.(5) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, art. 25 alin. (2) lit. a), art. 28 alin. (3) al Legii integrității nr. 82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului Național Anticorupție nr. 6 din 20.10.2017.

1. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este primăria mun.Bălți, iar autorul nemijlocit - Direcția gospodăriei comunale din cadrul primăriei mun. Bălți, ceea ce corespunde art.109 din Constituție, Carta Europeană a Autonomiei Locale, art. 18 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Potrivit art. 8 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) *informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) *punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) *consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) *examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) *informarea publicului referitor la deciziile adoptate”.*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:
„(1) *Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.*

(2) *Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor*".

În contextul normei de la art. 9 al Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, potrivit căreia: „După inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv pe pagina web oficială [...]”, menționăm că autorul proiectului a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de hotărâre. În acest sens, autorul a publicat un anunț pe pagina web a primăriei mun. Bălți www.balti.md, la data de 26 februarie 2024.

Totodată, proiectul supus expertizei anticorupție a fost plasat pentru consultare publică pe pagina web a primăriei mun. Bălți www.balti.md, la data de 12 martie 2024. Prin urmare, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute la art. 11 alin.(22) și art. 12 alin.(2) al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Reglementarea relațiilor în domeniul dezvoltării și protecției spațiilor verzi pe teritoriul municipiului Bălți în scopul asigurării dreptului fiecărui om la un mediu sănătos și estetic plăcut.

Prin urmare, analizând prevederile normative ale actului, considerăm că scopul anunțat și scopul real este formulat în mod concret și clar, nu urmărește scopuri ascunse.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul Regulamentului are ca obiective principale:

- creșterea gradului de implicare a fiecărui locuitor al municipiului în procesul dezvoltării și protecției spațiilor verzi, inclusiv prin participarea la amenajarea locurilor publice: parcuri, piețe, paturi de flori, zone de-a lungul autostrăzilor în scopul asigurării dreptului fiecărui om la un mediu sănătos și estetic plăcut, cât și transformării municipiului Bălți într-o zonă de prosperitate, confort și turism;

- îmbunătățirea calității mediului, menținerea echilibrului ecologic și a genofondului autohton, îmbogățirea asortimentului de plante decorative, menținerea și protejarea obiectivelor naturale, armonizarea peisajelor artificiale cu cele naturale în vederea realizării unei ambianțe favorabile desfășurării activităților antropogene.

În baza celor menționate se poate constata că promovarea proiectului este conformă interesului public și cel privat

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art. 30 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

a) *denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*

- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

În nota informativă sunt specificate: denumirea autorului, condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi, modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare, avizarea și consultarea publică a proiectului.

La etapa de elaborare și implementare a normelor proiectului – aprobarea proiectului Regulamentului cu privire la întreținerea spațiilor verzi pe teritoriul municipiului Bălți" nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul municipal.

Astfel, considerăm că nota informativă conține o justificare suficientă a necesității promovării proiectului de act normativ.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...] a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sunt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului nu reglementează activitatea agenților publici sau a entităților publice.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate

de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul de decizie a Consiliului Municipal. Bălți „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind întreținerea spațiilor verzi de pe teritoriul municipiului Bălți” a fost elaborat de către autoritatea publică locală în legătură cu necesitatea protejării spațiilor verzi în vederea utilizării rațională a acestora pe teritoriul municipiului Bălți.

Proiectul corespunde intereselor comunității locale și oaspeților municipiului Bălți. Implementarea acestuia va îmbunătăți calitatea vieții fiecărei persoane și va asigura un mediu sănătos și estetic.

Proiectul a fost elaborat cu respectarea normelor de tehnică legislativă și legislației în vigoare din domeniul protecției spațiilor verzi.

În procesul de promovare a proiectului de decizie, rigorile de asigurare a transparenței decizionale au fost respectate, fiind asigurat accesul părților interesate la proiect, cu stabilirea unui termen optim pentru recepționarea recomandărilor pe marginea proiectului.

Urmare a examinării proiectului n-au fost identificate careva carențe în ce privește utilizarea neuniformă a termenilor sau lacune susceptibile de interpretare eronată și abuzivă a prevederilor proiectului.

30.05.2024

**Șef Direcția Gospodărie Comunală
Primăria mun. Bălți**



Veaceslav Zincovschi