



DECIZIA
РЕШЕНИЕ

№ _____

от _____ 2024 г.

Проект

О принятии кредиторской задолженности Главного управления социального обеспечения и защиты семьи для покрытия расходов, связанных с содержанием центров временного размещения беженцев

В соответствии с ч. (3) ст.14 Закона о местном публичном управлении № 436/2006, ст. 24 Закона о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности № 181/2014, ст. 26 Закона о бухгалтерском учете и финансовой отчетности № 287/2017, ст. 35 Закона о бухгалтерском учете № 113/2007, Законом об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении № 121/2007, Постановлением Правительства РМ № 71 от 31.01.2024 г. «о выделении финансовых средств (на покрытие расходов, связанных с содержанием центров временного размещения беженцев)», Приказом Министерства финансов № 216/2015 „об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Методологических норм организации бухгалтерского учета и финансовой отчетности бюджетных учреждений”, Приказом Министерства труда и социальной защиты РМ «Об утверждении Положения об организации и функционировании Центра временного размещения лиц, переселенных с территорий других государств, штатном расписании и механизме финансирования» № 182 от 20.12.2023 г., Гражданским кодексом № 1107/2002, в целях исполнения Закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (реформа системы социальной помощи «Рестарт») № 256/2023, решением Совета муниципия Бэлць № 12/12 от 30.11.2023 г. „О ликвидации Главного управления социального обеспечения и защиты семьи», принимая во внимание, что Главное управление социального обеспечения и защиты семьи было структурным подразделением Примэрии мун. Бэлць, –

Совет муниципия Бэлць РЕШИЛ:

1. Принять кредиторские задолженности Главного управления социального обеспечения и защиты семьи для покрытия расходов, связанных с содержанием центров временного размещения беженцев, на сумму 541600,00 лей согласно бухгалтерскому балансу за декабрь 2023 г. в соответствии с Постановлением Правительства РМ № 71 от 31.01.2024 г., из Резервного фонда Правительства (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на специализированные консультативные комиссии по финансово-экономической деятельности, по образованию, социально-культурной деятельности и здравоохранению, по праву и дисциплине.

Председательствующий на III
внеочередном заседании Совета
муниципия Бэлць

Контрассигнует:
Секретарь Совета
муниципия Бэлць

Ирина Сердюк

Кредиторские задолжности
Главного управления социального обеспечения и защиты семьи
для покрытия расходов, связанных с содержанием центров временного
размещения беженцев

№	Код ЕСО	Сумма, лей	Субъект, управляющий центром временного размещения беженцев
1	222300	97699,03	Государственный Университет „Алеку Руссо” (общезитие „Меридиан”)
2	222999	418392,96	Муниципальное предприятие „Гостиница „Бэлць””
3	281600	25508,01	Государственный Университет „Алеку Руссо” (общезитие „Меридиан”)
4	Итого	541600,00	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA
HOTĂRÂRE
cu privire la alocarea mijloacelor financiare (privind acoperirea
cheltuielilor legate de întreținerea centrelor de plasament
temporar pentru persoane refugiate)

nr. 71 din 31.01.2024
(în vigoare 02.02.2024)

Monitorul Oficial al R. Moldova nr. 50-53 art. 92 din 02.02.2024

* * *

În temeiul art.36 alin.(1) lit.a) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.223-230, art.519), cu modificările ulterioare, Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se alocă, din fondul de rezervă al Guvernului, pentru luna decembrie 2023, mijloace financiare în sumă de 4835,3 mii lei pentru acoperirea cheltuielilor legate de întreținerea și activitatea centrelor de plasament temporar pentru persoane refugiate, după cum urmează:

1) 2047,6 mii lei – autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea, conform anexei nr.1;

2) 438,0 mii lei – autorităților administrației publice locale de nivelul întâi, conform anexei nr.2;

3) 2296,1 mii lei – Ministerului Muncii și Protecției Sociale, pentru acoperirea costurilor de întreținere a centrelor de plasament temporar pentru persoane refugiate create de instituțiile publice din subordinea autorităților administrației publice centrale, de întreprinderile de stat, de societățile cu capital majoritar de stat și de organizațiile necomerciale, conform anexei nr.3;

4) 53,6 mii lei – Ministerului Muncii și Protecției Sociale, pentru acoperirea costurilor de întreținere a Centrului de plasament temporar pentru persoane refugiate creat de autoritatea administrativă din subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, conform anexei nr.4.

2. Ministerul Finanțelor va efectua plata mijloacelor financiare în baza documentelor prezentate de către autoritățile beneficiare de mijloacele financiare alocate prin prezenta hotărâre, în conformitate cu prevederile punctului 16 din Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.862/2015.

3. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale
Ministrul finanțelor

Alexei Buzu
Petru Rotaru

Nr.71. Chișinău, 31 ianuarie 2024.

Anexa nr.1
la Hotărârea Guvernului nr.71/2024

ALOCĂRI FINANCIARE
pentru centrele de plasament temporar pentru persoane refugiate
instituite
de autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea

mii lei

Nr. crt.	Autoritatea administrației publice locale	Mijloace financiare pentru întreținerea centrelor de plasament temporar pentru persoane refugiate, pe luna decembrie 2023	Din care: bunuri și servicii
1.	Consiliul raional Anenii Noi	146,2	93,9
2.	Consiliul municipal Bălți	541,6	427,8
3.	Consiliul raional Călărași	4,0	2,0
4.	Consiliul raional Dondușeni	206,8	152,0
5.	Consiliul raional Drochia	66,5	35,2
6.	Consiliul raional Glodeni	145,5	87,1
7.	Consiliul raional Hîncești	353,7	288,2
8.	Consiliul raional Nisporeni	119,1	93,3
9.	Consiliul raional Rîșcani	22,9	0,0
10.	Consiliul raional Strășeni	196,8	119,2
11.	Consiliul raional Telenești	73,8	46,0
12.	Consiliul raional Ungheni	117,0	77,2
13.	Adunarea Populară a Găgăuziei/ Unitatea teritorială autonomă Găgăuzia	53,7	36,1
Total		2047,6	1458,0

Anexa nr.2
la Hotărârea Guvernului nr.71/2024

ALOCĂRI FINANCIARE
pentru centrele de plasament temporar pentru persoane refugiate
instituite de autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi

mii lei

Nr. crt.	Autoritatea administrației publice locale	Mijloace financiare pentru întreținerea centrelor de plasament temporar pentru persoane refugiate, pe luna decembrie 2023	Din care: bunuri și servicii
1.	Consiliul local al municipiului Cahul	47,6	40,0
2.	Consiliul local al satului Copceac, UTA Găgăuzia	40,8	23,7
3.	Consiliul local al satului Costești,	154,5	134,0

	raionul Ialoveni		
4.	Consiliul local al oraşului Cimişlia	31,4	22,0
5.	Consiliul local al satului Popeasca, raionul Ştefan Vodă	141,3	90,0
6.	Consiliul local al satului Grebleşti, raionul Străşeni	22,4	0,0
Total		438,0	309,7

Anexa nr.3
la Hotărârea Guvernului nr.71/2024

ALOCĂRI FINANCIARE
pentru centrele de plasament temporar pentru persoane refugiate
create
de instituțiile publice din subordinea autorităților administrației publice
centrale, de întreprinderile de stat, de societățile cu capital
majoritar de stat și de organizațiile necomerciale

mii lei

Nr. crt.	Entitatea ce gestionează centrul de plasament temporar pentru persoane refugiate	Mijloace financiare pentru întreținerea centrelor de plasament temporar pentru persoane refugiate, pe luna decembrie 2023	Din care: bunuri și servicii
1.	ÎS Sanatoriul preventiv de bază "Constructorul"	316,8	280,7
2.	IP Universitatea Tehnică a Moldovei	519,9	425,8
3.	IP Universitatea de Stat din Republica Moldova	544,7	487,0
4.	IP Colegiul Tehnologic din Chişinău	121,8	72,4
5.	IP Şcoala profesională din or. Criuleni	254,4	222,5
6.	IP Universitatea pedagogică de Stat "Ion Creangă"	268,1	242,0
7.	Fundația "Grația" din or. Căuşeni	16,7	16,7
8.	Asociația Obștească "Şarepta"	32,1	16,0
9.	Asociația obștească "SOS AUTISM" pentru lunile ianuarie – decembrie 2023	221,6	154,2
Total		2296,1	1917,3

Anexa nr.4
la Hotărârea Guvernului nr.71/2024

ALOCĂRI FINANCIARE
pentru Centrul de plasament temporar pentru persoane
refugiate creat de autoritatea administrativă din subordinea
Ministerului Muncii și Protecției Sociale

mii lei

Entitatea ce gestionează Centrul de plasament pentru persoane refugiate din subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale	Mijloace financiare pentru întreținerea centrelor de plasament temporar pentru persoane refugiate, pe luna decembrie 2023	Din care: bunuri și servicii
Centrul de plasament pentru persoane vârstnice și persoane cu dizabilități, mun. Chișinău	53,6	53,6
Total	53,6	53,6

PROCES – VERBAL
al Ședinței de lucru
05 aprilie 2024, ora 10:00
Primăria mun. Bălți, biroul 327, etajul 3

Prezenți la ședință:

din partea Guvernului RM:

- | | | |
|------------------|---|---|
| 1. Cușca Vasile | - | Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale |
| 2. Rusu Vladimir | - | Șeful Oficiului teritorial Bălți al Cancelariei de Stat |
| 3. Dioneac Lucia | - | Directorul Agenției Teritoriale de Asistență Socială Nord-Nord-Vest |

din partea Primăriei mun. Bălți:

- | | | |
|--------------------|---|--|
| 4. Petkov Alexandr | - | Primarul mun. Bălți |
| 5. Serdiuc Irina | - | Secretarul Consiliului mun. Bălți, lichidatorul Direcției generale asistență socială, sănătate și protecția familiei |
| 6. Balan Vitalie | - | șeful Direcției juridice |
| 7. Rusu Vera | - | șeful Direcției generale financiar-economice |

Desfășurarea ședinței

1. Examinarea problemelor ce țin de transmiterea bunurilor din administrarea primăriei mun. Bălți în administrarea Agenției Teritoriale de asistență Socială Nord-Nord-Vest.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, i-a salutat pe cei prezenți la ședință și a menționat următoarele:

- chestiunile ce țin de transmiterea bunurilor către Agenția Teritorială de Asistență Socială Nord-Nord-Vest în prezent nu sunt rezolvate;
- ministerul propune examinarea problemelor în comun cu Asistența și administrația publică locală pentru găsirea unui compromis în beneficiul societății;
- Agenția a achiziționat mobilier și nu va insista, în cazul în care administrația publică locală va refuza să transmită bunurile.

Petkov Alexandr, Primarul mun. Bălți, a menționat, că administrația publică locală a propus ca să fie transmise toate bunurile, dar Agenția a solicitat transmiterea parțială a acestora.

Dioneac Lucia, Directorul Agenției Teritoriale de Asistență Socială Nord-Nord-Vest, a răspuns, că Agenția a solicitat transmiterea bunurilor strict necesare.

Inițial la ședința cu dl primar s-a discutat, că tot mobilierul, mijloacele fixe vor rămâne în administrarea primăriei pentru necesitățile acesteia, Agenției va fi transmis numai automobil.

Serdiuc Irina, Secretarul Consiliului mun. Bălți, a explicat următoarele:

- bunurile au fost luate la evidența contabilă a primăriei mun. Bălți;
- au fost perfectate decizia Consiliului mun. Bălți privind transmiterea Agenției a automobilului pentru echipa mobilă și două adresări către Ministerul Muncii și Protecției Sociale privind examinarea posibilității încheierii în anul 2025 contractului de comodat contra plată pentru încăperile ocupate de Agenție, preconizarea mijloacelor financiare în bugetul statului pentru acest scop, etc.;

- consilierul Beșliu Iurie, cu două zile înainte de ședința Consiliului municipal, a prezentat proiectul de decizie privind transmiterea a tuturor bunurilor cu titlu gratuit din proprietatea mun. Bălți în proprietatea statului, inclusiv pe lângă bunurile indicate în actul de primire-predare (în afară de automobilul Niva, care a fost procurat din proiect în anul 2007), au fost incluse șase birouri din incinta primăriei mun. Bălți și garajul;
- ulterior, în cadrul ședinței Consiliului mun. Bălți, după prezentarea explicațiilor privind imposibilitatea transmiterii încăperilor primăriei în proprietatea statului, dl Beșliu a propus de a oferi Agenției încăperile și garajul în comodat pe perioada de 10 ani, iar toate bunurile să fie transmise în proprietatea statului;
- decizia dată nu a acumulat numărul necesar de voturi pentru a fi aprobată și va fi propusă consilierilor spre examinare la ședința următoare a Consiliului mun. Bălți.

Dioneac Lucia, Directorul Agenției Teritoriale de Asistență Socială Nord-Nord-Vest, a menționat, că în anexă la proiectul de decizie au fost incluse doar bunurile necesare.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a relatat, că în ultima adresare către administrația publică locală a solicitat de a crea comisia mixtă cu reprezentanții Agenției și primăriei mun. Bălți pentru perfectarea listei finale a bunurilor, care ulterior va fi prezentată Consiliului municipal pentru aprobare și care va fi anexată la proiectul hotărârii de preluare a bunurilor din partea Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

Petkov Alexandr, Primarul mun. Bălți, a menționat, că în adresa primăriei n-a parvenit nicio scrisoare din partea Ministerului Muncii și Protecției Sociale privitor la proprietatea primăriei.

Serdiuc Irina, Secretarul Consiliului mun. Bălți, a menționat, că într-adevăr de la Ministerul Muncii și Protecției Sociale a parvenit adresare, în baza căreia s-a format și a activat echipa din reprezentanții Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Centrele sociale, care au fost transmise Ministerului, și reprezentanții primăriei mun. Bălți; discuția a fost axată pe problemele instituțiilor, dar nu pe bunurile Direcției generale asistență socială, sănătate și protecția familiei.

Rusu Vladimir, Șeful Oficiului teritorial Bălți al Cancelariei de Stat, a promis, că în timpul apropiat va fi perfectată scrisoare către primarul mun. Bălți.

A solicitat de a rezolva problema cu transmiterea bunurilor pentru evitarea stopării activității Agenției.

Serdiuc Irina, Secretarul Consiliului mun. Bălți, a menționat despre problemele existente în domeniul social, mecanismul de finanțare, despre solicitările expuse conducerii APL în privința necesității achiziționării unităților de transport auto pentru deservirea beneficiarilor, procurarea automobilului în anul 2019, care va rămânea la bilanța primăriei pentru necesitățile interne.

2. Examinarea problemelor ce țin de acumularea datoriilor din partea Centrului de plasament temporar pentru persoanele străine refugiate din Ucraina din incinta ÎM „Hotelul Bălți”.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, i-a informat pe cei prezenți, că Ministerul Muncii și Protecției Sociale, conform atribuțiilor și competențelor, a procesat rapoartele financiare prezentate de ÎM „Hotelul Bălți” și a depistat, că unile cheltuieli indicate în acestea nu sunt reale și justificate, din acest motiv nu au fost finanțate toate solicitările întreprinderii.

Petkov Alexandr, Primarul mun. Bălți, a explicat, că toate cheltuielile au fost calculate și prezentate de contabilul-șef al ÎM „Hotelul Bălți” dna Bordeniuc Maria, consilier municipal.

Rusu Vera, Șeful Direcției generale financiar-economică, a menționat, că Ministerul Muncii și Protecției Sociale după examinarea rapoartelor financiare nu a prezentat niciun proces-verbal privind cheltuielile acceptate și cele considerate nejustificate.

Dioneac Lucia, Directorul Agenției Teritoriale de Asistență Socială Nord-Nord-Vest, a menționat, că în ordinul Ministerului Muncii și Protecției Sociale sunt stipulate normele privind cheltuielile, care pot fi luate în calcul, și anume: energia termică, electrică, etc. că n-au fost acceptate cheltuielile pentru achitarea salariului tuturor angajaților întreprinderii.

Rusu Vera, Șeful Direcției generale financiar-economică, a solicitat, ca Ministerul Muncii și Protecției Sociale să prezinte calculele și explicarea motivului privind neacceptarea unor cheltuieli.

Serdiuc Irina, Secretarul Consiliului mun. Bălți, a menționat, că Ministerul Muncii și Protecției Sociale ar fi bine să prezinte primarului mun. Bălți informația, ce ține de acceptarea finanțării cheltuielilor, sau refuzul de acceptare, ca ulterior primarul să identifice sursa de finanțare pentru achitarea acestora. Primăria municipiului Bălți nu a fost informată despre datoriile neacceptate pentru finanțare de către Ministerul Muncii.

Dioneac Lucia, Directorul Agenției Teritoriale de Asistență Socială Nord-Nord-Vest, a răspuns, că toate scrisorile au fost expediate în adresa ÎM Hotelul „Bălți”.

Balan Vitalie, Șeful Direcției juridică, a explicat, că în conformitate cu legislația în vigoare, Ministerul Muncii poate achiziționa unele servicii ai ÎM Hotelul „Bălți” în baza contractului de prestări servicii, în conformitate cu prevederile pct. 23 din anexa nr. 3 la Ordinul Ministerului Muncii și Protecției Sociale nr. 182 din 20.12.2023. În cazul, în care Ministerul va fi în imposibilitate de a achita serviciile, refugiații pot fi repartizați în alte centre create de comisia pentru Situații Excepționale a mun. Bălți.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a menționat, că propunerea privind crearea centrului de plasament pentru refugiați în incinta ÎM Hotelul „Bălți” a fost expusă de comisia pentru Situații Excepționale a mun. Bălți.

Balan Vitalie, Șeful Direcției juridică, și-a exprimat dezacordul față de cele menționate de dl Secretar de Stat: comisia a prezentat lista încăperilor pentru plasamentul refugiaților, dar Ministerul Muncii a atribuit ÎM Hotelul „Bălți” statutul Centrului de plasament temporar pentru persoanele străine refugiate din Ucraina.

Suplimentar a menționat, că în decurs de 1 an Ministerul a achitat datoriile prezentate de centru în volum deplin, ulterior mijloacele financiare, alocate de Ministerul Muncii, acopereau doar o parte de chestiuni, fapt ce a adus la acumularea datoriilor.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a explicat, că anterior Ministerul a finanțat toate cheltuielile a centrelor respective, dar după efectuarea analizei și depistării unor plăți nejustificate, a fost nevoit să adopte normele pentru finanțarea legală a cheltuielilor anume pentru aceste scopuri.

Rusu Vera, Șeful Direcției generale financiar-economică, a relatat, că achitarea cheltuielilor a fost efectuată din contul bugetului de stat și nu din bugetul local.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a remarcat, că toate cheltuielile au fost aduse în concordanță cu prevederile stabilite de Hotărârea Guvernului și Ministerul Muncii nu poate achita datorii neprevăzute de normele legislative, și în cazul dat - salariul pentru 6 persoane din cadrul ÎM Hotelul „Bălți”, care nu au fost indicate în contract.

Serdiuc Irina, Secretarul Consiliului mun. Bălți, a menționat, că din motivul că ÎM Hotelul „Bălți” a fost atribuit statutul centrului pentru refugiați, acesta nu poate presta alte servicii pentru majorarea părții de venit. În Hotărârea Guvernului este clar stipulat, că toate cheltuielile, legate de refugiați, se achită din contul bugetului de stat. Administrația publică locală nu are niciun temei legal pentru achitarea acestor datorii.

Rusu Vera, Șeful Direcției generale financiar-economică, a întrebat, în cazul în care Ministerul Muncii nu poate achita serviciile, de ce nu emită ordin privind stoparea activității centrului dat.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a menționat, că Ministerul Muncii a propus închiderea acestuia, dar procedura se stopează din motivul petițiilor parvenite de la refugiați, care sunt influențați de administratorul întreprinderii și lucrătorii, care au interes personal și venit de la activitatea centrului.

Balan Vitalie, Șeful Direcției juridică, a repetat, că Ordinul Ministerului Muncii prevede efectuarea achiziționării serviciilor de la agenții economici și administrația publică locală de nenumărate ori s-a adresat cu propunerea dată.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a răspuns, că Ministerul Muncii achiziționează serviciile conform contractului de achiziții cu ÎM Hotelul „Bălți” în statutul de centru pentru refugiați, nu se achiziționează serviciile hotelului ca agent economic.

Balan Vitalie, Șeful Direcției juridică, în acest context a menționat, că în luna februarie anului curent primăria a expediat în adresa Ministerului Muncii adresarea privind modificarea dispoziției nr. 1 a Comisiei pentru Situații excepționale a municipiului Bălți din 25.02.2022, și anume excluderea ÎM Hotelul „Bălți” din lista instituțiilor oferite pentru plasarea persoanelor străine refugiate din Ucraina. Tot în această adresare primăria a solicitat anularea statutului „Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state în municipiul Bălți, str. M. Sadoveanu, 1, ÎM „Hotelul Bălți”.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a explicat repetat, că chestiunea privind închiderea centrului se stopează din motivul petițiilor parvenite în adresa Guvernului și Parlamentului de la refugiați influențați de administratorul și lucrătorii întreprinderii, care au interese proprii pentru funcționarea centrului.

Balan Vitalie, Șeful Direcției juridică, a menționat, că lucrătorii nu influențează, dar anunță pe refugiați despre faptul, că centrul în timpul apropiat va fi închis.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a menționat, că problema constă în prezentarea rapoartelor financiare greșite.

Petkov Alexandr, Primarul mun. Bălți, a răspuns, că pentru corectitudinea rapoartelor financiare poartă răspundere persoana, care le-a întocmit.

Balan Vitalie, Șeful Direcției juridică, a menționat, că centrul a fost creat pe baza ÎM Hotelul „Bălți”, statele de personal nu s-au micșorat, întreprinderea prestează serviciile conform atribuțiilor.

Rusu Vladimir, Șeful Oficiului teritorial Bălți al Cancelariei de Stat, centrul nu exclude existența întreprinderii municipale, acestea au activat concomitent, pe de o parte centru, pe altă parte întreprinderea municipală. Ministerul nu a lichidat întreprinderea municipală Hotelul „Bălți”, care activa cu aceleași state de personal, Ministerul a solicitat de la întreprinderea spațiul și 5 persoane din personal.

Balan Vitalie, Șeful Direcției juridică, a menționat, că aproape toate camerele hotelului sunt ocupate de refugiați. A întrebat, din care motiv administratorul ar trebui să concedieze pe 6 lucrători. Decizia Comisiei pentru Situații excepționale a municipiului Bălți nu reglementa crearea centrului în incinta ÎM, dar numai amplasarea refugiaților.

Serdiuc Irina, Secretarul Consiliului mun. Bălți, a prezentat sumele datoriilor efectuând comparația lor în perioada rece și caldă a anului. A menționat, că la moment toate rapoartele sunt la examinare la viceprimarul mun. Bălți dl Ghenadie Șmulșchii; primăria mun. Bălți nu are niciun temei legal pentru achitarea datoriilor în sumă de 3,5 mil lei. Consideră, că trebuie sesizate organele competente pentru clarificarea situației create.

Rusu Vladimir, Șeful Oficiului teritorial Bălți al Cancelariei de Stat, a menționat, că în acumularea datoriilor este vinovată ÎM, care și-a asumat responsabilitatea și nu a luat în calcul prevederile ordinului Ministerului Muncii.

Rusu Vera, Șeful Direcției generale financiar-economică, a menționat, că întreprinderea municipală funcționează de sine stătător, și primăria nu poate răspunde de cheltuielile acesteia.

Rusu Vladimir, Șeful Oficiului teritorial Bălți al Cancelariei de Stat, consideră, că la întreprindere au avut loc niște fraude serioase.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a menționat, că ar trebui de verificat, în ce au fost investiți mijloacele financiare.

Serdiuc Irina, Secretarul Consiliului mun. Bălți, și-a expus în privința comportamentului refugiaților, care uneori este incorectă.

Balan Vitalie, Șeful Direcției juridică, a menționat, că una din soluțiile problemei date este de a examina posibilitatea achiziționării serviciilor conform p. 21, 22, 23 din anexa nr. 3 la Ordinul Ministerului Muncii și Protecției Sociale nr. 182 din 20.12.2023.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a explicat, că serviciile se achiziționează anume, conform ordinului menționat, prin contractul de achiziții.

Balan Vitalie, Șeful Direcției juridică, a menționat, că din luna aprilie 2023 Ministerul a transferat mijloacele financiare, ce nu au acoperit cheltuielile efectuate.

Dioneac Lucia, Directorul Agenției Teritoriale de Asistență Socială Nord-Nord-Vest, a relatat, că hotelul prezintă Ministerului facturile pentru energia electrică, termică și calculul salariilor.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a întrebat, în ce scopuri au fost direcționate mijloacele financiare neutilizate de Direcția generală asistență socială, sănătate și protecția familiei în anul 2023.

Rusu Vera, Șeful Direcției generale financiar-economică, a răspuns, că anul trecut a fost majorat salariul cu 1300 lei, Guvernul nu a alocat mijloacele solicitate pentru aceste scopuri. Suma de 20 mln a rămas în buget pe anul curent.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a propus din aceste 20 mln de achitat datoriile.

Rusu Vera, Șeful Direcției generale financiar-economică, a menționat, că mijloacele financiare au fost direcționate centrelor sociale și pentru implementarea programelor sociale.

Rusu Vladimir, Șeful Oficiului teritorial Bălți al Cancelariei de Stat, a menționat, că Ministerul nu va achita datoriile acumulate, vor fi achitate doar datoriile prevăzute de Ordinul Ministerului. A întrebat, dacă fondatorul întreprinderii poate efectua auditul pentru verificarea rapoartelor, în care sunt undicate sumele nejustificate.

Serdiuc Irina, Secretarul Consiliului mun. Bălți, a răspuns, că în anul 2023 Ministerul finanțelor a efectuat audit la întreprinderea municipală și nu a depistat nicio iregularitate.

Rusu Vladimir, Șeful Oficiului teritorial Bălți al Cancelariei de Stat, a întrebat, cine va răspunde pentru datoriile suplimentare acumulate la întreprindere.

Balan Vitalie, Șeful Direcției juridică, repetat a explicat: Comisia pentru Situații excepționale a municipiului Bălți nu a luat decizia privind crearea centrului în incinta întreprinderii municipale. Întreprinderea funcționează și toți angajații sunt salariați conform atribuțiilor stabilite.

Serdiuc Irina, Secretarul Consiliului mun. Bălți, a menționat, că problema dată nu va fi rezolvată fără implicarea Agenției și Ministerului. A propus implicarea CNA și procuraturii pentru efectuarea investigației în privința creării datoriilor în suma de 3,5 mln de lei și persoanelor, care au admis aceste încălcări.

Rusu Vladimir, Șeful Oficiului teritorial Bălți al Cancelariei de Stat, a întrebat, dacă în rezolvarea problemei date va fi implicat Consiliul mun. Bălți, ca fondatorul, și primăria mun. Bălți, fiindcă teoretic datoriile acumulate pot aparține întreprinderii municipale, ca urmare a acțiunilor ilegale.

Petkov Alexandr, Primarul mun. Bălți, a menționat, că pâna la crearea centrului, ÎM nu a avut datorii. Ministerul nu a înștiințat primăria despre problema dată.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a menționat, că Ministerul a remis către ÎM adresarea privind efectuarea procedurii de închidere a Centrului în curs de 90 zile.

Balan Vitalie, Șeful Direcției juridică, a menționat, că 3 luni este un termen prea mare, pe parcursul căruia pot fi acumulate datorii. A propus, în decurs de 2-3 zile, de a crea centrul în altă încăpere și de a transfera refugiații din ÎM.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a menționat, că centrul se închide în conformitate cu solicitarea Comisiei pentru Situații excepționale a municipiului Bălți. Termen de 90 zile este maxim pentru lichidarea centrului. În cazul, în care va fi o conclucrare cu administratorul ÎM, centrul va fi închis în decurs de câteva zile. Din motivul, că în adresa Ministerului sunt parvenite plângeri de la refugiați, care sunt influențați de administratorul întreprinderii, procedura de închidere a centrului va dura timp mai îndelungat.

Petkov Alexandr, Primarul mun. Bălți, a întrebat, cine va achita decolajul, care va fi format în perioada 1 ianuarie 2024 – 30 martie 2024.

Dioneac Lucia, Directorul Agenției Teritoriale de Asistență Socială Nord-Nord-Vest, a menționat, că cheltuielile vor fi achitate doar conform ordinului Ministerului Muncii și factorilor fiscale, prezentate de la întreprinderi, care prestează servicii comunale.

Petkov Alexandr, Primarul mun. Bălți, a menționat, că întreprinderea nu are veniturile suplimentare din cauza plasării refugiaților.

Dioneac Lucia, Directorul Agenției Teritoriale de Asistență Socială Nord-Nord-Vest, a menționat, că nimeni nu a obligat întreprinderea să ofere refugiaților toate spațiile.

Serdiuc Irina, Secretarul Consiliului mun. Bălți, a menționat, că refugiații vin în hotel, pentru că condițiile sunt foarte bune.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a rugat, ca primăria mun. Bălți să se implice în situația dificilă a ÎM ca administratoarea, să nu împiedică în procesul de închidere a centrului și să nu motiveze pe refugiați să se plaseze în hotel.

Serdiuc Irina, Secretarul Consiliului mun. Bălți, a făcut o adresare către dl Vladimir Rusu, că consilierii din fracțiunea PAS și PSRM trebuie să înțeleagă, că datoriile nu vor fi achitate din partea bugetului municipal.

Ca derogare de la ordin, care a fost emis de Ministerul Muncii, a propus de a cere intervenția Ministerului Finanțelor pentru achitarea datoriilor din bugetul de stat, pentru că nu există temeiul legal pentru achitarea acestora din bugetul local.

Dioneac Lucia, Directorul Agenției Teritoriale de Asistență Socială Nord-Nord-Vest, a menționat, că problema constă în achitarea salariilor personalului.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a menționat, că Ministerul Muncii nu are temeiul legal pentru acoperirea cheltuielilor efectuate.

Serdiuc Irina, Secretarul Consiliului mun. Bălți, a relatat, că Consiliul municipal până în prezent nu a transmis Primăriei activele și pasivele Direcției generale asistență socială, sănătate și protecția familiei, administrația publică este blocată în executarea atribuțiilor.

Totodată a constatat, că primăria mun. Bălți a format relațiile bune cu Agenția și în timpul apropiat va fi elaborat un acord de colaborare.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, consideră, că în primul rând, trebuie de evaluat rapoartele financiare ale întreprinderii, și dacă vor fi depistate cheltuielile suplimentare justificate (reparația țevelor, clădirii, etc.), de găsit soluție prin convorbirea cu donatori privind achitarea datoriilor acestea cu încheierea acordului sau din grandurile, proiectele. De a negocia cu partenerii în privința efectuării reparației încăperilor întreprinderii, care au fost deteriorate pe perioada plasării refugiaților. Ministerul nu este împotriva soluțiilor legale în rezolvarea problemei date.

Rusu Vladimir, Șeful Oficiului teritorial Bălți al Cancelariei de Stat, speră, că problema cu datoriile nu va influența în colaborarea între primăria mun. Bălți și Agenția.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a menționat, că Ministerul va prezenta copiile scrisorilor remise către ÎM.

Rusu Vera, Șeful Direcției generale financiar-economică, a menționat, că din momentul depistării cheltuielilor nejustificate, Ministerul trebuia să stopeze activitatea centrului și să sesizeze organele competente.

Balan Vitalie, Șeful Direcției juridică, a menționat, că datoriile contractuale pentru anul 2023, aproape pentru 6 luni, nu au fost acoperite integral de Ministerul Muncii.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a menționat, că este important în viitor de a forma relații de parteneriat între primăria și Agenția, de a elabora acorduri privind repartizarea atribuțiilor și sarcinilor. Agenția este de acord să conlucreze cu administrația publică locală în beneficiul cetățenilor.

Serdiuc Irina, Secretarul Consiliului mun. Bălți, a menționat, că insistă la oferirea 2 - 3 unități, care se vor ocupa cu problemele implementării politicilor sociale de nivel local, colaborarea cu ATAS NNV, etc.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a menționat, că chestiunea dată a fost discutată anterior și s-a propus de a majora statele de personal ale Direcției sănătate, care se vor ocupa cu atribuțiile date, dar chestiunea dată este la discreția primăriei.

Serdiuc Irina, Secretarul Consiliului mun. Bălți, se propune de a identifica unitățile din limita funcțiilor existente în intern, care nu sunt ocupate de mai mult timp. Direcția sănătate se subordonează viceprimarului responsabil de învățământ, tineret și sport, cultură, ocrotirea sănătății, evidența militară și serviciul de alternativă, dar domeniul social se subordonează secretarului Consiliului. Ca urmare, pentru aceste scopuri vor fi propuse 2 unități pentru Direcția relații cu publicul, care deja se ocupă cu unele chestiuni sociale, etc.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a menționat, că termenul limită a închiderii centrului este 15 aprilie 2024. Ministerul Muncii va prezenta administrației publice locale demersul privind închiderea centrului.

Serdiuc Irina, Secretarul Consiliului mun. Bălți, a propus primarului de a organiza ședința cu reprezentanții fracțiunilor, directorul Agenției pentru examinarea chestiunii privind datoriile acumulate în sumă de 3,5 mln lei.

Rusu Vladimir, Șeful Oficiului teritorial Bălți al Cancelariei de Stat, a menționat, că poate participa la ședința din partea Ministerului. A propus de a examina posibilitatea investirii în reparația hotelului și cum pot fi acoperite cheltuielile pentru aceasta.

Cușca Vasile, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, a menționat, că Ministerul va examina posibilitatea implicării în soluționarea problemei cu reparația hotelului.

Petkov Alexandr, Primarul mun. Bălți, i-a mulțumit pe cei prezenți pentru colaborare.

Procesul-verbal a fost întocmit de
specialist principal al Direcției administrație publică
Marina Gummenaia



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de decizie „Cu privire la preluarea datoriilor Direcției Generale Asistența Socială și Protecția Familiei pentru acoperirea cheltuielilor legate de întreținerea centrelor de plasament temporar pentru persoane refugiate”

Inițiatorul proiectului: Primarul mun. Bălți, dl Alexandr PETKOV.

Autorul proiectului: Secretara Consiliului municipal Bălți.

Condițiile, ce au impus elaborarea proiectului de decizie și finalitățile urmărite: preluarea datoriilor Direcției Generale Asistența Socială și Protecția Familiei pentru acoperirea cheltuielilor legate de întreținerea centrelor de plasament temporar pentru persoane refugiate.

Cadrul normativ relevant pentru elaborarea proiectului de decizie:

- Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006,
- Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014,
- Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017,
- Legea contabilității nr. 113/2007,
- Hotărârea Guvernului RM nr. 71 din 31.01.2024 „cu privire la alocarea mijloacelor financiare (privind acoperirea cheltuielilor legate de întreținerea centrelor de plasament temporar pentru persoane refugiate),
- Ordinul Ministerului finanțelor „cu privire la aprobarea Planului de conturi contabile în sistemul bugetar și a Normelor metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar” nr. 216/2015,
- Ordinul Ministerului muncii și protecției sociale al RM „Cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a centrului de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state, normele de personal și mecanismul de finanțare” nr. 182 din 20.12.2023,
- Codul civil nr. 1107/2002,
- Legea pentru modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistență socială „Restart”) nr. 256/2023,
- Decizia Consiliului municipal Bălți nr.12/12 din 30.11.2023 „Cu privire la lichidarea Direcției generale asistență socială și protecția familiei”.

Propuneri și recomandări:

Proiectul de decizie corespunde legislației în vigoare și se recomandă Consiliului municipal Bălți spre aprobare.

Secretara Consiliului municipal Bălți
22.04.2024



Irina Serdiuc

AVIZ
referitor la proiectul de decizie a
Consiliului Local al Municipiului Bălți

**„Cu privire la preluarea datoriilor Direcției Generale
Asistența Socială și Protecția Familiei pentru acoperirea
cheltuielilor legate de întreținerea centrelor de plasament
temporar pentru persoane refugiate”**

Inițiator proiect – Primarul mun. Bălți

Autor proiect – Irina Serdiuc, lichidator al Direcției generale asistență socială și protecția familiei

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de decizie și finalitățile urmărite:

1. Punerea în aplicare a deciziei Consiliului municipal Bălți nr. 12/11 din 30.11.2023 „Cu privire la lichidarea Direcției generale asistență socială și protecția familiei.

2. Finalizarea procesului de lichidare a Direcției generale asistență socială și protecția familiei în contextul reorganizării sistemului de asistență socială în conformitate cu prevederile Legii pentru modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistență socială „Restart”) nr. 256 din 17.08.2023 cu distribuirea activelor și pasivelor structurii supuse lichidării în partea ce ține de acoperirea cheltuielilor legate de întreținerea centrelor de plasament temporar pentru persoane refugiate din Ucraina.

Principalele prevederi ale proiectului de decizie:

Preluarea datoriilor Direcției generale asistență socială și protecția familiei pentru acoperirea cheltuielilor legate de întreținerea centrelor de plasament temporar pentru persoane refugiate în suma de 541600,00 lei, conform bilanțului contabil anexat la decizie.

Cadrul normativ relevant pentru elaborarea proiectului de decizie:

Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, care la art. 14 alin. (1) și (3) prevede următoarele:

„Articolul 14. Competențele de bază ale consiliilor locale

(1) Consiliul local are drept de inițiativă și decide, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care țin de competența altor autorități publice. ...

(3) Consiliul local realizează și alte competențe stabilite prin lege, prin statutul satului (comunei), orașului (municipiului) ori prin regulamentul consiliului.”

Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014, care la art. 24 alin. (1) lit. a), d), f) și alin. (2) prevede următoarele:

Articolul 24. Rolul autorităților administrației publice locale

(1) În domeniul finanțelor publice, autoritățile administrației publice locale au următoarele competențe și responsabilități de bază:

a) elaborează, aprobă și administrează bugetele locale cu respectarea principiilor și regulilor stabilite de prezenta lege și în conformitate cu legislația privind finanțele publice locale; ...

d) conlucrează cu autoritățile publice centrale și implementează la nivel local programele și politicile cuprinse în documentele de planificare strategică de nivel național; ...

f) asigură gestionarea resurselor bugetare și administrarea patrimoniului public, în conformitate cu principiile bunei guvernări;...

(2) Alte competențe specifice ale autorităților administrației publice locale sunt prevăzute de legislația privind finanțele publice locale și de alte acte normative.”.

Legea contabilității și raportării financiare nr. 287 din 15.12.2017, care la art. 26 prevede următoarele:

Articolul 26. Cerințe specifice privind raportarea financiară în cazul lichidării entității

(1) Perioada de gestiune pentru entitatea lichidată este perioada începând cu prima zi a perioadei de gestiune sau cu data de 1 ianuarie a anului în care a fost adoptată decizia de radiere din Registrul de stat al persoanelor juridice și terminând cu data înscrierii respective.

(2) Ultimele situații financiare ale entității lichidate se întocmesc de comisia de lichidare (lichidator) sau de persoana numită de instanța de judecată în cazul în care entitatea este lichidată în cadrul unui proces de insolabilitate.

(3) Ultimele situații financiare ale entității lichidate se întocmesc la data care precedă data radierii din Registrul de stat al persoanelor juridice.

(4) Ultimele situații financiare ale entității lichidate se întocmesc în baza bilanțului de lichidare aprobat și a datelor despre faptele economice care au avut loc în perioada de la data aprobării bilanțului de lichidare până la data radierii entității din Registrul de stat al persoanelor juridice.”.

Legea contabilității nr.113-XVI din 27.04.2007, care la art. 35 prevede următoarele:

„Articolul 35. Cerințe de raportare în cazul lichidării entității

(1) Perioada de gestiune pentru entitatea lichidată, cu excepția instituțiilor publice, este perioada de la 1 ianuarie al anului în care în Registrul de stat al întreprinderilor și organizațiilor a fost efectuată înscrierea despre lichidare până la data efectuării acestei înscrieri.

(2) Ultimele situații financiare ale entității lichidate, cu excepția instituțiilor publice, se întocmesc de comisia de lichidare (lichidator) sau de persoana numită de instanța de judecată în cazul în care entitatea se lichidează din cauza recunoașterii insolabilității acesteia.

(3) Ultimele situații financiare ale entității lichidate, cu excepția instituțiilor publice, se întocmesc la data care precedă data efectuării în Registrul de stat al întreprinderilor și organizațiilor a înscrierii despre lichidarea entității.

(4) Ultimele situații financiare ale entității lichidate, cu excepția instituțiilor publice, se întocmesc în baza bilanțului de lichidare aprobat și a datelor despre faptele economice care au avut loc în perioada de la data aprobării bilanțului de lichidare pînă la data efectuării în Registrul de stat al întreprinderilor și organizațiilor a înscrierii despre lichidarea entității.

(5) Ultimul raport financiar al instituției publice lichidate se întocmește de către comisia de lichidare instituită în baza deciziei organului central de specialitate al administrației publice, a autorității administrației publice locale. Instituțiile publice lichidate întocmesc raportul financiar la data lichidării (în volumul raportului financiar anual) și îl prezintă organelor centrale de specialitate ale administrației publice, autorităților administrației publice locale.

(6) Activele și pasivele bilanțului contabil al instituției publice și întreprinderii de stat se transmit succesorului în conformitate cu decizia organului central de specialitate al administrației publice, a autorității administrației publice locale.”.

Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 216 din 28.12.2015 „Cu privire la aprobarea Planului de conturi contabile în sistemul bugetar și a Normelor metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar”, care la pct. 4.5.4 din anexa nr. 1 prevede următoarele:

„4.5.4. La lichidarea/reorganizarea unei autorități/instituții bugetare se aplică procedurile de închidere a anului, descrise de prezentele Norme metodologice și se întocmește ultimul raport financiar.”.

Hotărârea Guvernului nr. 71 din 31.01.2024 cu privire la alocarea mijloacelor financiare (privind acoperirea cheltuielilor legate de întreținerea centrelor de plasament temporar pentru persoane refugiate), prin care, în temeiul art. 36 alin. (1) lit. a) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014, s-a decis alocarea, din fondul de rezervă al Guvernului, pentru luna decembrie 2023, mijloace financiare în sumă de 541,6 mii lei Consiliului municipal Bălți pentru acoperirea cheltuielilor legate de întreținerea și activitatea centrelor de plasament temporar pentru persoane refugiate.

Codul civil nr. 1107-XV din 08.08.2002, care la art. 174 ali. (1)-(3) prevede următoarele:

„Articolul 174. Persoanele juridice de drept public

(1) Statul și unitățile administrativ-teritoriale participă la raporturile juridice civile pe poziții de egalitate cu celelalte subiecte de drept. Atribuțiile statului și ale unităților administrativ-teritoriale se exercită în asemenea raporturi de organele acestora, în conformitate cu competența lor.

(2) Organele împuternicite să exercite o parte din funcțiile (atribuțiile) Guvernului posedă personalitate juridică doar dacă aceasta decurge din prevederile legii sau, în cazurile expres prevăzute de lege, din actele autorităților administrației publice centrale sau locale.

(3) Prin derogare de la prevederile alin.(2), persoanele juridice de drept public se pot înființa și altfel, în cazuri expres prevăzute de lege. ...”.

Propuneri și recomandări:

În vederea aducerii proiectului de decizie în acord cu cerințele art. 14 alin. (4) din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006 se propune includerea unui punct suplimentar în care să fie indicată sursa de acoperire a costului realizării deciziei.

Având în vedere existența cadrului normativ necesar pentru examinarea chestiunii în cauză, prezentul proiect de decizie **este recomandat** pentru examinare în cadrul Consiliului Local al Municipiului Bălți.

Șef Direcție juridică

23.04.2024



Vitalie Balan