



DECIZIA
РЕШЕНИЕ

№ _

«__» _____

Cu privire la inițierea procedurii de contractare a unui
împrumut/leasing financiar pentru procurarea autobuzelor

În conformitate cu art. 14 alin. (2) lit. f) și n²) din Legea RM privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, art.15 alin. din Legea RM privind finanțele publice locale nr. 397-XV din 16.10.2003, art. 44 alin. (1), art. 45, art. 46 din Legea cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat nr. 419-XVI din 22.12.2006,-

Consiliul municipal Bălți DECIDE:

1. Se inițiază procedura de contractare a unui împrumut/leasing financiar în sumă de 4 500,0 mii euro, pentru achiziționarea autobuzelor.
2. Se abilitază primarul municipiului Bălți dl Alexandr Petkov, cu dreptul de inițiere a procedurii de contractare a unui leasing financiar pentru achiziționarea autobuzelor.
3. Controlul asupra executării prezentei decizii se pune în sarcina comisiilor consultative de specialitate pentru: activități economico-financiare; gospodărie municipală, administrarea bunurilor și protecția mediului, drept și disciplină.

Președintele ședinței a ____
ordinară a Consiliului mun. Bălți

Contrasemnează:
Secretar al Consiliului municipal Bălți

Irina SERDIUC

NOTĂ EXPLICATIVĂ
la proiectul Deciziei a Consiliului municipal
„Cu privire la inițierea procedurii de contractare a unui împrumut/leasing financiar
pentru procurarea autobuzelor ”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul de decizie a fost elaborat de către Direcția Generală Financiar-Economică
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Dezvoltarea rețelei de transport public, modernizarea și reînnoirea parcului rulant a transportului public din municipiu, este una din principalele obiective ale administrației municipale, menționate în :</p> <ul style="list-style-type: none">• <u>obiectivul specific 2.4.6.</u> al <i>Planului de acțiuni al Strategiei de Dezvoltare Social-Economică a municipiului Bălți pentru anii 2021-2025</i>, aprobate prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 8/1 din 30.06.2021;• <u>acțiunea nr. 8</u> a <i>Planului de acțiuni pentru un oraș verde al municipiului Bălți</i>, aprobat prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 14/2 din 23.11.2021;• <u>acțiunea nr. 3</u> a <i>Planului de dezvoltare stabilă a transportului public din mun. Bălți</i>, aprobat prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 2/63 din 28.03.2023. <p>Lipsa flexibilității și nivelul înalt al vulnerabilității operatorilor privați din domeniul transportului public auto de pasageri la modificările pe piața internă a carburanților, a reliefat necesitatea stringentă ca serviciul de transport public auto de pasageri să fie prestat de către autoritatea publică locală, în calitate de autoritatea responsabilă de rețeaua de transport public din municipiu și suburbii, și garant al asigurării continuității și accesibilității serviciului în teritoriu.</p> <p>Ca soluție optimală pentru asigurarea unei mobilități durabile și inteligente în municipiul Bălți, primăria municipiului Bălți intenționează crearea unui sistem de transport public urban bazat pe troleibuze și autobuze municipale.</p> <p>Municipalitatea își propune, ca pe lângă continuarea modernizării parcului de troleibuze, să pună în circulație autobuze și microbuze municipale care vor asigura acoperirea teritorială totală a municipiului, în special în zonele mai puțin accesibile și suburbii.</p> <p>Implementarea acestei măsuri va permite îmbunătățirea eficienței funcționării transportului public și creșterea nivelului de calitate a serviciilor de transport pentru populația municipiului Bălți.</p> <p>Transportul public de pasageri din orice localitate reprezintă cartea ei de vizită, iar municipiul Bălți ca al doilea centru urban din Republica Moldova și principalul centru economic, educațional și cultural în Regiunea de Dezvoltare Nord, merită să aibă un transport public urban modern, sigur, accesibil și ecologic.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul de decizie este elaborat în conformitate cu legislația în vigoare a Republicii Moldova
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Art. 14 alin. (2) lit. f) și n2) din Legea RM privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, art.15 alin. din Legea RM privind finanțele publice locale nr. 397-XV din 16.10.2003, art. 44 alin. (1), art. 45, art. 46 din Legea cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat nr. 419-XVI din 22.12.2006.

5. Fundamentarea economico-financiară

Suma împrumutului/leasingului financiar pentru procurarea autobuzelor se estimează la 4 500,0 mii euro. Sursa de rambursare și plată a împrumutului va constitui mijloacele financiare ale bugetului municipal.

Reieșind din angajamentele financiare actuale ale bugetului municipal, angajarea unui nou împrumut în mărimea menționată se încadrează în prevederile legale, întrucât, ponderea deservirii datoriei existente și împrumutului/leasingului financiar propus spre contractare, se estimează pentru anul 2024 în totalul veniturilor anuale ale bugetului municipal, cu excepția transferurilor cu destinație specială, la nivel de 22,4%, și nu va depăși plafonul de 30,0%, prevăzut conform art. 15, alin (5) al Legii privind finanțele publice locale nr. 397-XV din 16.10.2003.

Respectiv, în contextul în care contractarea împrumutului/leasingului financiar se efectuează în limitele capacității de îndatorare existente, reiterăm lipsa riscului de supraîndatorare a bugetului municipal.

Totodată, menționăm că, în temeiul alin. (4), art. 46 din Legea nr. 419 din 22.12.2006 „Cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat” decizia autorităților reprezentative și deliberative ale unităților administrativ-teritoriale privind contractarea datoriei este luată în baza avizului Ministerului Finanțelor, care are un caracter obligatoriu.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de decizie nu introduce modificări în legislația în vigoare de bază

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul de decizie nu necesită avizarea și consultarea publică

Șef Direcție Generală Finaciar-Economică



Vera Rusu

AVIZ
referitor la proiectul de decizie a
Consiliului Local al Municipiului Bălți

**„Cu privire la inițierea procedurii de contractare a unui
împrumut/leasing financiar pentru procurarea autobuzelor”**

Inițiator proiect – Primarul mun. Bălți

Autor proiect – Direcția generală financiar-economică

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de decizie și finalitățile urmărite:

Dezvoltarea rețelei de transport public, modernizarea și reînnoirea parcului rulant al transportului public din municipiul Bălți.

Principalele prevederi ale proiectului de decizie:

1. Inițierea procedurii de contractare a unui împrumut/leasing financiar în sumă de 4 500,0 mii euro, pentru achiziționarea autobuzelor.
2. Abilitarea primarului municipiului Bălți cu dreptul de a iniția procedura de contractare a unui leasing financiar pentru achiziționarea autobuzelor.

Documentele de politici ce au servit temei pentru elaborarea proiectului de decizie:

1. Planul de acțiuni al Strategiei de Dezvoltare Social-Economică a municipiului Bălți pentru anii 2021-2025, aprobat prin decizia Consiliului municipal Bălți nr. 8/1 din 30.06.2021 (obiectivul specific de la pct. 2.4.6).
2. Planul de acțiuni pentru un oraș verde al municipiului Bălți, aprobat prin decizia Consiliului municipal Bălți nr. 14/2 din 23.11.2021 (acțiunea nr. 8).
3. Planul de dezvoltare stabilă a transportului public din mun. Bălți, aprobat prin decizia Consiliului municipal Bălți nr. 2/63 din 28.03.2023 (acțiunea nr. 3).

Cadrul normativ relevant pentru elaborarea proiectului de decizie:

Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, care la art. 14 alin. (2) lit. f) și n²) prevede următoarele: „Articolul 14. Competențele de bază ale consiliilor locale ... (2) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competențe: ... f) decide asupra lucrărilor de proiectare, construcție, întreținere și modernizare a drumurilor, podurilor, fondului locativ în condițiile Legii cu privire la locuințe, precum și a întregii infrastructuri economice, sociale, medicale și de agrement de interes local; ... n²) decide angajarea sau acordarea împrumuturilor în/din contul bugetului local, precum și privind aplicarea altor instrumente financiare conform cadrului legal;”.

Legea privind finanțele publice locale nr. 397-XV din 16.10.2003, care la art. 15 alin. (1) lit. a), alin. (4) și (5) prevede următoarele:

„Articolul 15. Contractarea împrumuturilor pe termen lung

(1) Autoritățile executive, în baza deciziilor autorităților reprezentative și deliberative respective, au dreptul:

a) să contracteze împrumuturi interne pe termen lung de la instituțiile financiare și de la alți creditori din țară și împrumuturi externe pe termen lung de la instituțiile financiare internaționale în următoarele scopuri:

– pentru investiții capitale (construcția, reconstrucția, extinderea și restaurarea mijloacelor fixe existente), prevăzute în programele de dezvoltare anuale și multianuale ale unităților administrativ-teritoriale;

– pentru reparații capitale, procurări de utilaje de producție și întreținere și de mijloace de transport (transport public și autospeciale), prevăzute în programele de dezvoltare anuale și multianuale ale unităților administrativ-teritoriale; ...

(4) Prevederile alin.(1) și (3) sunt aplicabile în cazul în care suma totală a plăților anuale (rambursarea sumei de principal, achitarea dobânzilor și altor plăți aferente) legate de deservirea datoriilor bugetelor locale la împrumuturile contractate sau garantate și/sau care urmează a fi contractate sau garantate nu va depăși 20% din totalul veniturilor anuale ale bugetelor respective, cu excepția transferurilor cu destinație specială.

(5) Prin derogare de la prevederile alin.(4), pentru bugetele municipale Bălți și Chișinău plafonul plăților anuale legate de deservirea datoriilor acestor bugete la împrumuturile contractate sau garantate și/sau care urmează a fi contractate sau garantate nu va depăși 30% din totalul veniturilor anuale ale acestor bugete, cu excepția transferurilor cu destinație specială.”.

Legea cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat nr. 419-XVI din 22.12.2006, care la art. 44 alin. (1), art. 45 alin. (1) și art. 46 prevede următoarele:

„Articolul 44. Datoria unităților administrativ-teritoriale

(1) Unitățile administrativ-teritoriale contractează datorie în temeiul prezentei legi și al legislației cu privire la finanțele publice locale. ...

Articolul 45. Scopul contractării datoriei/acordării garanțiilor pentru împrumuturi de către unitățile administrativ-teritoriale

(1) Autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale pot contracta datorie pe termen lung în următoarele scopuri:

a) pentru investiții capitale (construcția, reconstrucția, extinderea și restaurarea mijloacelor fixe existente), prevăzute în programele de dezvoltare anuale și multianuale ale unităților administrativ-teritoriale;

a¹) pentru reparații capitale, procurări de utilaje de producție și întreținere și de mijloace de transport (transport public și autospeciale), prevăzute în programele de dezvoltare anuale și multianuale ale unităților administrativ-teritoriale;

b) refinanțarea datoriei pe termen lung contractate anterior în vederea realizării scopurilor prevăzute la lit.a) și a¹). Datoria destinată refinanțării urmează a fi

contractată la condiții mai avantajoase decât datoria care urmează a fi refinanțată.

...

Articolul 46. Contractarea datoriei/acordarea garanțiilor pentru împrumuturi de către autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale

(1) Autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale pot contracta datorie în scopurile menționate la art.45, precum și pot acorda garanții pentru împrumuturi, în baza deciziilor emise ale autorităților reprezentative și deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

(2) Decizia autorităților reprezentative și deliberative ale unităților administrativ-teritoriale prin care se autorizează contractarea datoriei/acordarea garanției pentru împrumut trebuie să includă următoarele elemente:

- a) suma principală;
- b) rata dobânzii;
- c) instrumentul datoriei;
- d) perioada de rambursare;
- e) scopul pentru care se contractează datoria/se acordă garanția pentru împrumuturi;
- f) alte plăți aferente.

[Art.46 alin.(3) abrogat prin Legea nr.286 din 13.10.2022, în vigoare 04.11.2022]

(4) Decizia autorităților reprezentative și deliberative ale unităților administrativ-teritoriale privind contractarea datoriei, acordarea garanției pentru împrumut, precum și emisiunea valorilor mobiliare pe termen lung este luată în baza avizului Ministerului Finanțelor, care are un caracter obligatoriu.

(5) Avizul Ministerului Finanțelor va fi elaborat în baza criteriilor obiective care să asigure:

- a) capacitatea de a rambursa datoria;
- b) compatibilitatea condițiilor financiare de atragere a mijloacelor cu obiectivele politicii de administrare a datoriei unităților administrativ-teritoriale;
- c) conformitatea proiectelor planificate a fi finanțate din contul surselor atrase cu programe de dezvoltare anuale și multianuale;
- d) conformitatea contractării datoriei/acordării garanției menționate cu restricțiile stabilite în Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale.

(6) Creditorii unităților administrativ-teritoriale vor acorda împrumuturi pe termen lung numai cu avizul Ministerului Finanțelor. Toate actele încheiate cu încălcarea cerinței menționate sunt considerate nule.

(7) În cazul în care o unitate administrativ-teritorială înregistrează datorii cu termen expirat pentru împrumuturile contractate direct, pentru împrumuturile recreditate, precum și pentru garanțiile acordate, acestea i se interzice de a contracta orice datorie nouă, de a acorda garanții noi, cu excepția contractării datoriei în scopul restructurării obligației nerespectate.

(8) În cazul în care o unitate administrativ-teritorială nu îndeplinește integral obligația financiară rezultată din împrumuturile acordate din contul bugetului de stat, Ministerul Finanțelor, prin suspendarea efectuării defalcărilor sumelor din veniturile generale de stat la bugetul unității administrativ-teritoriale și prin

transferurile din fondul de susținere financiară a teritoriilor, va percepe în mod incontestabil din contul trezorerial al bugetului respectiv mijloace bănești pentru acoperirea sumelor datorate bugetului de stat.

(9) După contractarea datoriei/acordarea garanției pentru împrumut, autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale respective prezintă Ministerului Finanțelor informația privind obligațiile pecuniare, cu termenul de executare de un an sau mai mare, și informația privind garanțiile acordate de aceste unități administrativ-teritoriale.”.

Mențiuni/observații:

Direcția juridică atenționează asupra faptului că pentru contractarea împrumutului este necesar avizul Ministerului Finanțelor în baza normelor legale în vigoare și avizul Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare în baza clauzelor contractuale stabilite în cadrul realizării proiectului „Troleibuze pentru mun. Bălți” etapa II și programului „Orașe verzi”.

Având în vedere existența cadrului normativ necesar pentru examinarea chestiunii în cauză și ținând cont de faptul că proiectul de decizie se referă doar la etapa inițierii procedurii de contractare a împrumutului pentru necesitățile unității administrativ-teritoriale, prezentul proiect de decizie **este recomandat** pentru examinare în cadrul Consiliului Local al Municipiului Bălți.

Șef Direcție juridică



Vitalie Balan

13.06.2024