



Антикоррупционное экспертное заключение
к проекту решения Совета мун. Бэлць «Об утверждении Положения о порядке администрирования сбора за санитарную очистку в мун. Бэлць»

Данный антикоррупционный экспертный отчет был подготовлен Примэрией мун. Бэлць на основании п.5) ст.35 Закона №100/2017 «О нормативных актах», п.а) ч.2 ст.25, п.3 ст.28 Закона о неподкупности №82/2017, Методике проведения антикоррупционной экспертизы проектов законодательных и нормативных актов, утвержденный решением Коллегии национального центра антикоррупции №6 от 20.10.2017г.

I. Анализ рисков коррупции процесса продвижения проекта

I.1. Актуальность автора, предлагаемая категория акта и порядок продвижения проекта

Автором проекта нормативного акта является примэрия мун. Бэлць, а непосредственным автором – Управление местных налогов и сборов примэрии мун. Бэлць, что соответствует ст.109 Конституции, Европейской Хартии местного самоуправления, ст.18 Закона №100/2017 «О нормативных актах».

I.2. Соблюдение требований прозрачности в процессе принятия решений при продвижении проекта

Согласно статье 8 Закона No 239/2008 о прозрачности в принятии решений , *«этапами обеспечения прозрачности процесса принятия решений являются:*

- А) информирование общественности о том, что решение принято;*
- Б) доведение проекта решения и связанных с ним материалов до сведения заинтересованных сторон;* в) *консультации граждан, созданных в установленном законом порядке объединений, иных заинтересованных лиц;*
- Г) рассмотрение рекомендаций граждан, созданных в установленном законом порядке объединений, иных заинтересованных лиц в процессе подготовки решений;*
- Д) информирование общественности о принятых решениях».*

В то же время статья 10 Закона No 239/2008 прямо устанавливает, что:

"1. Публичный орган обеспечивает доступ к проектам решений и связанным с ними материалам путем их обязательного опубликования на официальном веб-сайте публичного органа, путем предоставления доступа по месту нахождения органа, а также по почте или другими доступными способами по требованию заинтересованного лица.

(2) Проект решения и связанные с ним материалы размещаются на официальном веб-сайте ответственного государственного органа не позднее, чем на период получения и рассмотрения рекомендаций.

В контексте нормы статьи 9 Закона No 239 от 13 ноября 2008 г. о прозрачности принятия решений, согласно которой: *«После инициирования процесса принятия решения орган*

государственной власти в течение 15 рабочих дней размещает соответствующее объявление на официальном сайте [...]», отмечаем, что автор проекта обеспечил информирование общественности о начале разработки данного проекта решения. В связи с этим автор опубликовал объявление на странице правительственного портала www.particip.gov.md, 03 апреля 2024 года.

Вместе с тем, проект, подлежащий антикоррупционной экспертизе, был размещен для общественного обсуждения на правительственном портале www.particip.gov.md, 17 апреля 2024 года. Таким образом, в процессе продвижения проекта строгость обеспечения транспарентности принятия решений, предусмотренная статьей 11. (22) и статья 12. (2) Закона No 239/2008 о прозрачности в принятии решений.

I.3. Заявленная цель и реальная цель проекта

Увеличение доходной части муниципального бюджета как минимум на 10 000,0 тыс. леев, улучшении качества уборки территории общего пользования, стабилизации финансовой деятельности муниципального предприятия, своевременности выплат заработной платы рабочим муниципальных предприятий и стимулирующих выплат, отчислений в фонды государственного, социального, медицинского страхования, расширении площади зелёных насаждений и цветников, очистке водоёмов, расширения зон отдыха для горожан и гостей города.

Проанализировав разработанные нормы, считаем, что заявленная и реальная цель проекта сформулирована конкретно и четко, не преследует скрытых целей

I.4. Общественные и частные интересы, продвигаемые проектом

Положение проекта способствует:

- расширению вклада каждого жителя муниципия в поддержание чистоты и порядка в городе, улучшению качества работ по санитарной очистке и благоустройству мест общего пользования: парков, скверов, цветников, зон вдоль магистральных дорог, прибрежных зон городских водоёмов, с целью превращения города Бельцы в зону процветания, комфорта и туризма.

- увеличению поступлений доходов в местный бюджет, которые на уровне 80%-100% обеспечат финансовое покрытие как минимум одного муниципального предприятия по санитарной очистке, что позволит часть собственных доходов предприятия направить на развитие производственной базы, а не на текущие потребление, привлечение новых субъектов налогообложения, обеспечить распределение равной налоговой нагрузки между юридическими и физическими лицами

Таким образом, продвижение вышеуказанных интересов не наносит ущерб гражданскому обществу, не ущемляет общественные и частные интересы.

I.5. Обоснование проектных решений

I.5.1. Достаточность аргументации в справочной записке.

В соответствии со статьей 30 Закона No 100/2017 «О нормативных актах» проекты нормативных актов сопровождаются *«информационной запиской, содержащей:*

А) *Ф.И.О. автора и, в соответствующих случаях, участников разработки проекта*

нормативного акта;

Б) условия, обусловившие разработку проекта нормативного акта, и преследуемые цели;

В) описание степени совместимости, для проектов, направленных на гармонизацию национального законодательства с законодательством Европейского Союза;

Г) основные положения проекта и выделение новых элементов;

е) способ включения закона в действующую нормативную базу».

В пояснительной записке указываются: имя автора, условия, побудившие к разработке проекта, и цели, преследуемые при внедрении новых положений, основные положения проекта и выделение новых элементов, экономическое и финансовое обоснование, способ включения акта в действующую нормативную базу, утверждение и общественное обсуждение проекта.

Таким образом, считаю, что информационная записка содержит достаточное обоснование необходимости продвижения проекта нормативного акта.

1.5.2. Экономическое и финансовое обоснование.

Согласно подпункту е) статьи 30 Закона № 100/2017 о нормативных актах, информационная записка должна содержать «е) экономическое и финансовое обоснование».

На этапе разработки и внедрения нормативного акта – Положение об администрировании сбора за санитарную очистку в мкн. Бэлць, дополнительные расходы местного бюджета не потребуются, так как информация от Агентства публичных услуг, а также доступ к базе данных Авторизированной информационной системе SCITL, техническим разработчиком которой является ГП СТИФ МФ РМ, будут произведены на бесплатной основе.

Однако, для администрирования сбора за санитарную очистку – потребуются изменение структуры УМНиС примэрии мун. Бэлць, за счёт введения дополнительного отдела, штатная численность которого должна составить как минимум 6 единиц из свободных, вакантных должностей, предусмотренных в утверждённом Штатном расписании примэрии мун. Бэлць.

II. Общий анализ факторов риска проекта

II.1. Язык проекта

Согласно статье 54 Закона № 100/2017 «О нормативных актах», «*текст проекта нормативного акта должен быть разработан [...] при соблюдении следующих правил: ... а) излагаться простым, ясным и кратким языком ...*

с) используемая терминология является постоянной, единообразной и соответствует терминологии, используемой в других нормативных актах, в законодательстве Европейского Союза и в других международных документах, участником которых является Республика Молдова, в соответствии с положениями настоящего Закона; [...]

д) Запрещено использовать неологизмы, если есть широко распространенные синонимы, [...]

е) избегать использования [...] слов и фраз [...] которые не используются или имеют неоднозначное значение;

ж) избегают юридических тавтологий;

з) Моносемантические понятия используются, насколько это возможно, [...]».

Текст проекта изложен простым, понятным и лаконичным языком, с соблюдением грамматических и орфографических правил, отвечающих требованиям ст.54 Закона

№100/2017.

II.2. Законодательная согласованность проекта

В проекте текста не выявлено противоречий норм или коллизий между его положениями и нормами других действующих нормативных актов.

II.3. Деятельность государственных агентов и государственных органов, регулируемых в проекте

Положения законопроекта не регулируют деятельность государственных агентов или публичных образований.

II.4. Нарушения прав человека, которые могут быть вызваны при реализации проекта

Положения проекта не наносят ущерба основным правам человека, закрепленным в Конституции Республики Молдова, Всеобщей декларации прав человека и Европейской конвенции о правах человека.

III. Заключение экспертизы

Проект решения Совета мун. Бэлць «Об утверждении Положения о порядке администрирования сбора за санитарную очистку в мун. Бэлць» был разработан органом местного публичного управления в связи с необходимостью увеличения поступлений доходов в местный бюджет, за счёт привлечения новых субъектов налогообложения – физических лиц, распределение равной налоговой нагрузки между юридическими и физическими лицами, привлечение всех жителей города в решении финансовых проблем по санитарной очистке и благоустройству мест общего пользования: парков, скверов, площадей, цветников, зон вдоль магистральных улиц, уборки урн, прибрежных зон городских водоёмов, а также магистральных дорог

В процессе разработки были соблюдены правовые положения о прозрачности процесса принятия решений и проект соответствует нормам законодательной техники.

Проект соответствует интересам широкой общественности, т.к. его внедрение улучшает качество санитарной очистки города, делая его более привлекательным как для жителей, так и для гостей северной столицы Молдовы.

21.05.2024г.

Начальник УМНиС примэрии мун. Бэлць
Г-жа Ткач Р.М.

