



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-6355 din 28.09.2021

La nr. 05-440 din 17.09.2021

*[Handwritten signature]*

*B. Tîrșoi*

*dl. N. Gurgorșin*  
*dl. V. Zincorschi*  
*04.10.2021*  
*[Handwritten signature]*

**Primăria municipiului Bălți**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de Decizie a Primăriei mun. Bălți cu privire la aprobarea Regulilor de întreținere a câinilor, pisicilor și altor animale pe teritoriul municipiului Bălți și Regulamentului privind capturarea animalelor de companie fără supraveghere din teritoriul municipiului Bălți, colectarea cadavrelor animalelor .

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director**

*[Handwritten signature: M. Flocea]*

**Ruslan FLOCEA**





## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. EDA21/7439 din 28.09.2021

### **la proiectul de decizie a Primăriei mun. Bălți cu privire la aprobarea Regulilor de întreținere a câinilor, pisicilor și altor animale pe teritoriul municipiului Bălți și Regulamentului privind capturarea animalelor de companie fără supraveghere din teritoriul municipiului Bălți, colectarea cadavrelor animalelor**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

#### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Primăria municipiului Bălți, ceea ce corespunde art.16-18 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului departamental propus este Decizie, ceea ce corespunde art. 16-18 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

#### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate”.*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

*„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.*

*(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor”.*

Proiectul supus expertizei a fost plasat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Primăriei Municipiului Bălți la data 08 decembrie 2020, fiind asigurat accesul părților interesate la proiect, de minim 10 zile lucrătoare pentru a putea prezenta/expedia recomandări asupra acestuia.

De asemenea, autorul a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie. În consecință, se constată respectarea etapei esențiale a procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare a deciziilor statuată la art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei informative: *„Elaborarea și aprobarea proiectului de decizie vine din necesitatea actualizării Regulilor de întreținere a câinilor, pisicilor și altor animale pe teritoriul municipiului Bălți, precum și necesitatea ordonării procedurii de capturare a animalelor fără supraveghere, colectării cadavrelor de animale decedate, înmormântării (utilizării) lor pe teritoriul municipiului Bălți și au scop gestionarea numărului animalelor de companie fără supraveghere, care se află pe teritoriul municipiului Bălți.”*

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune aprobarea deciziei Primăriei mun. Bălți cu privire la aprobarea Regulilor de întreținere a câinilor, pisicilor și altor animale pe teritoriul municipiului Bălți și Regulamentului privind capturarea animalelor de companie fără supraveghere din teritoriul municipiului Bălți, colectarea cadavrelor animalelor. În acest sens, autorul a precizat că, *„Proiectul a fost elaborat în redacție nouă, în baza reglementărilor valabile anterior și include procedura perfecționată de înregistrare a animalelor, prin implementarea bazei de date electronice, a tuturor animalelor de companie, inclusiv și animalelor fără supraveghere. Proiectul stabilește mai detaliat capitolele care reglementează procedura de întreținere a animalelor de companie (precum și animalelor exotice și sălbatice), capturarea și gestionarea numărului de animale fără supraveghere, colectarea și înmormântarea cadavrelor animalelor decedate.”*

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Proiectul promovează interesele administrației publice locale din mun. Bălți privind perfecționarea cadrului normativ care stabilește procedura de întreținere, capturare a animalelor de companie fără supraveghere din teritoriul mun. Bălți, de colectare a cadavrelor animalelor decedate și înmormântarea lor, astfel încât să fie asigurată securitatea vieții și sănătății oamenilor și îmbunătățită situația ecologică și veterinaro-sanitară și bunăstarea animalelor, ceea ce este conform interesului public.

## I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară".

Reieșind din prevederile proiectului și nota informativă, implementarea normelor propuse va genera cheltuieli suplimentare, însă autorul nu prevede sursele de proveniență și nu indică în nota informativă o argumentare suficientă, cu calcule detaliate și precise. Afirmatia autorului în acest sens, precum că „Proiectul deciziei prevede alocarea mijloacelor financiare, în conformitate cu Legea nr.436/2006, 397/2003, nr.181/2014 și ordinului nr.208/2015 al MF RM (anexa nr.7, cod 7010).” nu poate fi catalogată ca o fundamentare economico-financiară pertinentă.

Prin urmare, în lipsa unei argumentări economico-financiare pertinente, reglementările propuse nu vor avea finalitatea scontată a scopului propus de proiect. Recomandăm autorului estimarea cuantumului cheltuielilor necesare pentru implementarea normelor formulate și completarea notei informative în acest sens cu informații/date relevante și justificative.

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

## II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

## II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea administrației publice locale a mun. Bălți, autoritate în competența căreia intră domeniul întreținerii animalelor de companie.

## II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Primăria municipiului Bălți și vine din necesitatea actualizării Regulilor de întreținere a câinilor, pisicilor și altor animale pe teritoriul municipiului Bălți, precum și necesitatea ordonării procedurii de capturare a animalelor fără supraveghere, colectării cadavrelor de animale decedate, înmormântării (utilizării) lor pe teritoriul municipiului Bălți și au scop gestionarea numărului animalelor de companie fără supraveghere, care se află pe teritoriul municipiului Bălți.

Proiectul respectă rigorile de transparență impuse de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul a asigurat informarea publicului despre inițierea elaborării proiectului de decizie, precum și consultarea publică a acestuia.

Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și acesta este în conformitate cu interesul public.

Nota informativă nu conține argumente suficiente în ce privește existența resurselor financiare în acest sens, aceasta necesită a fi completată cu date suplimentare privind estimarea cheltuielilor generate de implementarea prevederilor proiectului. În lipsa unei argumentări economico-financiare pertinente, reglementările propuse nu vor avea finalitatea scontată a scopului propus de proiect.

28.09.2021

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

 Xenia VAMEȘ, Inspector principal