



Республика Молдова

ПРАВИТЕЛЬСТВО

РАСПОРЯЖЕНИЕ № DG108/2023
от 25.07.2023

о реформировании системы государственного контроля предпринимательской деятельности

Опубликован : 26.07.2023 в MONITORUL OFICIAL № 271 статья № 634 Data intrării în vigoare

В целях разработки эффективной, предсказуемой и правомерной системы контроля, которая будет способствовать сокращению бюрократии, постоянному снижению давления на деловую среду, поощрению предпринимательской инициативы и повышению уровня доверия между государством и предпринимателями, а также для обеспечения дисциплины и оценки деятельности органов, наделенных функциями государственного контроля, Правительство РАСПОРЯЖАЕТСЯ:

1. Утвердить План действий по реформированию системы государственного контроля предпринимательской деятельности согласно приложению.

2. В целях выполнения действий Плана, указанного в пункте 1, Секретариату Экономического совета создать в рамках Экономического совета при премьер-министре тематические рабочие группы, ориентированные на сферы контроля/экономической деятельности, в которых будут участвовать представители министерств, контролирующих органов и соответствующих административных органов. В состав тематических рабочих групп могут быть вовлечены представители публичных учреждений, бизнес-сообщества и, в зависимости от обстоятельств, гражданского общества.

3. Руководителям указанных министерств и административных органов в течение не более 5 рабочих дней с момента объявления о создании рабочей группы назначить представителей в тематические рабочие группы, соответствующие сфере компетенции, с информированием об этом Секретариата Экономического совета при премьер-министре.

4. Секретариату Экономического совета при премьер-министре оказывать необходимую помощь в организации и работе тематических рабочих групп, мониторить их деятельность и ежеквартально представлять премьер-министру результаты деятельности рабочих групп.

5. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить в соответствии с компетенцией на заместителя премьер-министра, министра

экономического развития и цифровизации и генерального секретаря Правительства.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР Дорин РЕЧАН

№ 108-р. Кишинэу, 25 июля 2023 г.

[План действий](#)

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ
по реформированию системы государственного контроля предпринимательской деятельности

№ п/п	Задачи / цели	Необходимые действия	Показатели мониторинга	Срок реализации	Ответственные публичные органы/ вовлеченные органы
1	2	3	4	5	6
1.	Устранение дисфункций в отношении процедурно-институциональной системы государственного контроля, выявленных в результате оценки практик по применению Закона № 131/2012 о государственном контроле предпринимательской деятельности и соответствующей нормативной базы	Разработка проекта закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (Закон № 131/2012 о государственном контроле предпринимательской деятельности, Административный кодекс Республики Молдова № 116/2018, Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008 и др.)	Одобренный проект закона	Июль – ноябрь 2023 г.	Министерство экономического развития и цифровизации; Министерство юстиции; Государственная канцелярия; контролирующие органы, предусмотренные в Законе № 131/2012 о государственном контроле предпринимательской деятельности; Секретариат Экономического совета при Премьер-министре
2.	Устранение несоответствий между отраслевыми законами и Законом № 131/2012 о государственном контроле	Изучение действующей нормативной базы и внесение предложений по устранению дублирования сфер контроля, корректировке прав,	Одобренный проект закона	Июль – ноябрь 2023 г.	Министерство экономического развития и цифровизации;

1	2	3	4	5	6
	<p>предпринимательской деятельности, в том числе устранение дублирования и необоснованных исключений путем приведения в соответствие с основными принципами государственного контроля предпринимательской деятельности</p>	<p>предоставленных контролирующим органам, приведению их в соответствие с принципами и функциональными механизмами контроля в соответствии с Законом № 131/2012 о государственном контроле предпринимательской деятельности. Разработка проекта закона об обновлении отраслевой нормативной базы, регулирующей деятельность контролирующих органов</p>			<p>Министерство финансов; Государственная канцелярия; Министерство юстиции; Министерство инфраструктуры и регионального развития; Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности; Министерство здравоохранения; Министерство труда и социальной защиты; Министерство окружающей среды; контролирующие органы, предусмотренные в Законе № 131/2012 о государственном контроле предпринимательской деятельности; Секретариат Экономического совета при Премьер-министре</p>
3.	<p>Обеспечение прозрачного, предсказуемого и справедливого применения ограничительных мер,</p>	<p>Пересмотр спектра применяемых санкций, с выявлением предложений по внесению изменений в законодательство в области</p>	<p>Одобренный проект закона</p>	<p>Июль – ноябрь 2023 г.</p>	<p>Министерство экономического развития и цифровизации; Министерство юстиции;</p>

1	2	3	4	5	6
	<p>минимизация злоупотреблений путем пересмотра и регулирования системы ограничительных мер, применяемых органами государственного контроля, в том числе размеров санкций, порядка их установления и применения</p>	<p>правонарушений, уголовное законодательство и иные нормативные акты, предусматривающие санкции в отношении экономических агентов. Пересмотр всего комплекса ограничительных мер, применяемых каждым контролирующим органом, разработка предложений по изменению отраслевой нормативной базы с целью четкого определения мер, случаев и способов их применения</p>			<p>Министерство финансов; Министерство инфраструктуры и регионального развития; Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности; Министерство здравоохранения; Министерство труда и социальной защиты; Министерство окружающей среды; Министерство внутренних дел; Государственная канцелярия; Секретариат Экономического совета при Премьер-министре; контролирующие органы, предусмотренные в Законе № 131/2012 о государственном контроле предпринимательской деятельности</p>
4.	<p>Обеспечение эффективного планирования деятельности по</p>	<p>Рассмотрение методологий планирования отраслевого контроля, в том числе пересмотр используемых</p>	<p>Одобрённые проекты постановлений</p>	<p>Июль – декабрь 2023 г.</p>	<p>Министерство экономического развития и цифровизации;</p>

1	2	3	4	5	6
	<p>осуществлению контроля на основе анализа рисков путем совершенствования процесса планирования контроля и корректировки отраслевых методологий в этом отношении</p>	<p>критериев риска, с разработкой и продвижением соответствующих проектов нормативных актов</p>			<p>Министерство финансов; Министерство инфраструктуры и регионального развития; Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности; Министерство здравоохранения; Министерство труда и социальной защиты; Министерство окружающей среды; Государственная канцелярия; Секретариат Экономического совета при Премьер-министре; контролирующие органы, предусмотренные в Законе № 131/2012 о государственном контроле предпринимательской деятельности</p>
5.	<p>Обеспечение четкой, предсказуемой и эффективной процедуры контроля, в частности улучшение способа осуществления контроля</p>	<p>Пересмотр существующих проверочных листов в свете предоставленных критериев соответствия. Разработка, утверждение и опубликование необходимых</p>	<p>Одобренные проекты нормативных актов Модернизированная система контроля и учета проверочных листов</p>	<p>Июль 2023 г. – июнь 2024 г.</p>	<p>Министерство экономического развития и цифровизации; Министерство финансов;</p>

1	2	3	4	5	6
	<p>путем пересмотра проверочных листов</p>	<p>проверочных листов с выявлением, в зависимости от обстоятельств, предложений по изменению отраслевой нормативной-правовой базы. Разработка системы мониторинга и учета проверочных листов для обеспечения к ним публичного доступа</p>			<p>Министерство инфраструктуры и регионального развития; Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности; Министерство здравоохранения; Министерство труда и социальной защиты; Министерство окружающей среды; Секретариат Экономического совета при Премьер-министре; контролирующие органы, предусмотренные в Законе № 131/2012 о государственном контроле предпринимательской деятельности</p>
6.	<p>Совершенствование действующей системы оценки деятельности контролирующих органов, в том числе корректировка общих и индивидуальных показателей эффективности</p>	<p>Выдвижение решений по изменению порядка оценки деятельности контролирующих органов, в том числе путем создания механизма контроля и опубликования результатов их деятельности, влияния государственного контроля и системы санкций на деятельность предпринимателя.</p>	<p>Одобренный проект постановления</p>	<p>Июль – ноябрь 2023 г.</p>	<p>Министерство экономического развития и цифровизации; Министерство финансов; Министерство инфраструктуры и регионального развития;</p>

1	2	3	4	5	6
		<p>Совместная корректировка с органами государственного контроля общих и индивидуальных показателей эффективности.</p> <p>Актуализация Постановления Правительства № 355/2020 об утверждении Методологии определения задач и показателей эффективности органов государственного контроля в отношении предпринимательской деятельности</p>			<p>Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности;</p> <p>Министерство здравоохранения;</p> <p>Министерство труда и социальной защиты;</p> <p>Министерство окружающей среды;</p> <p>Секретариат Экономического совета при Премьер-министре;</p> <p>Государственная канцелярия;</p> <p>контролирующие органы, предусмотренные в Законе № 131/2012 о государственном контроле предпринимательской деятельности</p>
7.	<p>Обеспечение действенного надзора за проведением государственного контроля и объективной оценки деятельности органов государственного контроля за счет институционального укрепления структурного подразделения центрального публичного</p>	<p>Выявление передового опыта, разработка проекта закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (создание Центра надзора за государственным контролем при Государственной канцелярии (со статусом управления), перенимание политик в области государственного контроля и</p>	<p>Одобренный проект закона</p> <p>Одобренный проект постановления</p>	<p>Июль 2023 г. – июнь 2024 г.</p>	<p>Государственная канцелярия;</p> <p>Министерство экономического развития и цифровизации</p>

1	2	3	4	5	6
	органа, осуществляющего надзор за проведением контроля	пересмотр полномочий/функции), которые будут способствовать усилению роли Государственной канцелярии в надзоре за государственным контролем (поправки к Закону № 136/2017 о Правительстве и т. д.). Предложения по изменению вторичной нормативной базы (включая внесение изменений в Постановление Правительства № 657/2009 об утверждении Положения об организации и функционировании Государственной канцелярии, ее структуры и предельной численности)			
8.	Совершенствование Информационной системы Государственного реестра контроля (ИС ГРК) для развития новых «смарт» технологических возможностей, обеспечивающих лучший централизованный учет систематизированной информации о действиях по плановым/внезапным государственным проверкам, в том числе в рамках процедуры выдачи	Анализ функциональных возможностей ИС ГРК и ее развитие при поддержке партнеров по развитию (создание мобильной версии, позволяющей удаленно применять ИС ГРК инспекторами, заполнение проверочных листов в электронном формате, анализ рисков в автоматизированном режиме для исключения человеческого фактора, формирование актуальных тематических отчетов, оценка	Разработанная ИС ГРК Оснащенные необходимым оборудованием контролирующие органы Одобренный проект постановления	Июль 2023 г. – июль 2025 г.	Государственная канцелярия; контролирующие органы; предусмотренные в Законе № 131/2012 о государственном контроле предпринимательской деятельности

1	2	3	4	5	6
	разрешительного документа, анализа рисков и оценки органов контроля	органов контроля с точки зрения достижения поставленных целей на основе показателей эффективности и целевых значений и т.д.). Корректировка соответствующей нормативной базы по итогам совершенствования ИС ГРК. Оснащение контролирующих органов необходимым оборудованием и инструментами для обеспечения эффективной работы с ИС ГРК и процессуальными документами в электронном формате			
9.	Проведение информационных кампаний для заинтересованных лиц об институциональных и процедурных изменениях в сфере государственного контроля предпринимательской деятельности и мониторинг осуществления реформы	Разработка руководства и других информационных материалов по системе и процессу государственного контроля. Распространение информационных материалов и руководства, информирование предпринимательского и гражданского общества, обучение сотрудников органов, осуществляющих государственный контроль предпринимательской деятельности.	Разработанные руководство/информационные материалы Количество обученных человек	Январь – июль 2025 г.	Министерство экономического развития и цифровизации; Секретариат Экономического совета при Премьер-министре; Государственная канцелярия; Министерство финансов; Министерство инфраструктуры и регионального развития;

1	2	3	4	5	6
		Организация мероприятий по мониторингу реализации реформы			Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности; Министерство здравоохранения; Министерство труда и социальной защиты; Министерство окружающей среды; контролирующие органы, предусмотренные в Законе № 131/2012 о государственном контроле предпринимательской деятельности