



Indicatori de Guvernare Locală în domeniul Migrației:

Municipiul Bălți
(Republica Moldova)

Obiective:

1. Susținerea autorităților locale pentru realizarea unui bilanț al inițiativelor în domeniul migrației pe care le au în vigoare.
2. Promovarea dialogului privind migrația între guvernele naționale și autoritățile locale.
3. Sprijinirea autorităților locale pentru facilitarea învățării reciproce, împărtășind provocările comune și identificând soluții potențiale.

Ce reprezintă indicatorii de guvernare a migrației:

- Un set de indicatori care oferă perspective asupra pârghiilor de politici pe care țările le pot folosi pentru a-și consolida structurile de guvernare în domeniul migrației
- Un instrument care identifică bunele practici și domeniile care ar putea fi dezvoltate în continuare
- Un proces consultativ care promovează dialogurile privind guvernarea migrației prin clarificarea modului în care ar putea arăta „migrația bine guvernată”

Domeniile MGI local

1. Drepturile migranților
2. Abordarea integrată a guvernării
3. Parteneriate
4. Bunăstarea migranților
5. Dimensiunea de mobilitate a crizelor
6. Migrația sigură, ordonată și reglementată

Structura raportului

Introducere

CADRUL CONCEPTUAL

Tendențele migrației

Structura administrativă

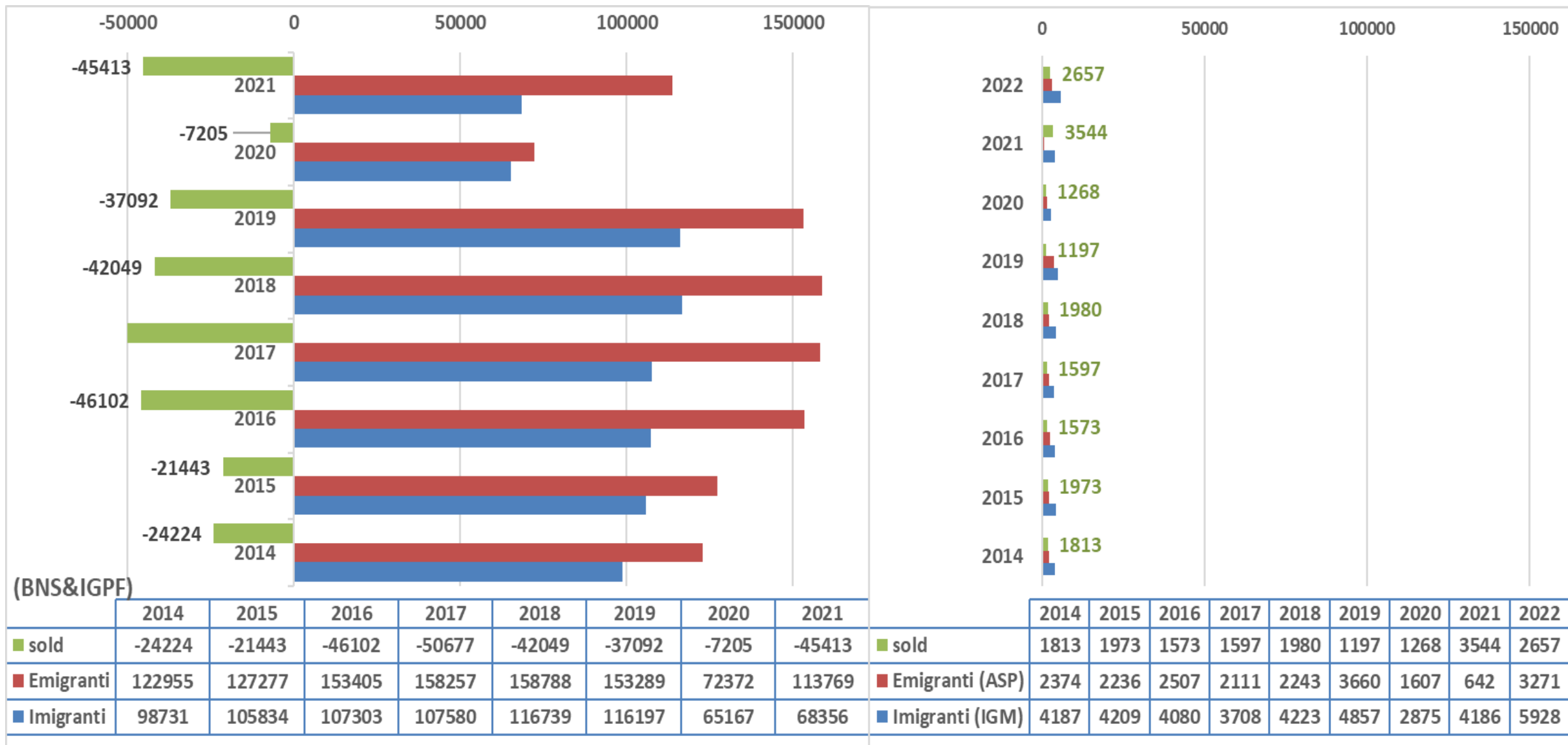
CONSTATĂRI PRINCIPALE

REZUMATUL CONSTATĂRILOR

1. RESPECTAREA STANDARDELOR INTERNAȚIONALE ȘI A DREPTURILOR MIGRANȚILOR
2. FORMULAREA POLITICII FOLOSIND DOVEZI ȘI ABORDAREA INTEGRATĂ A GUVERNĂRII
3. IMPLICAREA PARTENERILOR PENTRU A ABORDA MIGRAȚIA ȘI ASPECTELE CONEXE
4. PROMOVAREA BUNĂSTĂRII SOCIOECONOMICE A MIGRANȚILOR ȘI A SOCIETĂȚII
5. ABORDAREA EFICIENTĂ A DIMENSIUNILOR MOBILITĂȚII ALE CRIZELOR
6. ASIGURAREA FAPTULUI CĂ MIGRAȚIA ARE LOC ÎNTR-UN MOD SIGUR, ORDONAT ȘI REGLEMENTAT

SURSE CHEIE

Tendențele migrației



1. RESPECTAREA STANDARDELOR INTERNAȚIONALE ȘI A DREPTURILOR MIGRANȚILOR

Exemple de domenii bine dezvoltate	Domenii cu potențial de dezvoltare ulterioară
<p>Accesul cetățenilor străini și apatrizilor la servicii de sănătate - la fel ca și cetățenii Republicii Moldova care achită prima de asigurare stabilită în sumă fixă, dacă tratatele internaționale nu prevăd altfel. Totodată:</p> <ul style="list-style-type: none">• accesul refugiaților ucraineni la asistență medicală este reglementat de Ordinele Ministerului Sănătății nr. 142/54 și 143 (2023) privind serviciile medicale prestate beneficiarilor de protecție temporară;• În 2022 Spitalul Clinic Bălți a oferit refugiaților ucraineni servicii medicale gratuite, tratamente, intervenții chirurgicale, etc.	<p>Strategia de Dezvoltare Social-economică a Municipiului Bălți pentru anii 2021-2025 (2021) nu menționează chestiuni juridice sau sprijin care vizează migranții</p> <p>Legea 200/2010 și 198-XVI/2007 nu precizează dacă autoritățile locale au un rol în oferirea de servicii juridice</p>
<p>Accesul minorilor străini la educație:</p> <ul style="list-style-type: none">• au acces la învățământul obligatoriu (primar și gimnazial public)• care nu dețin toate actele necesare sunt înregistrați cu obligarea prezentării acestora în termen de 2 luni de la data înregistrării• care au obținut protecție internațională beneficiază, la necesitate, pe durata unui an școlar, de un curs gratuit de inițiere în limba română• minorii refugiați ucraineni au acces la educație și în baza Ordinului 178/2022 al Ministerului Educației și Cercetării	<p>Elaborarea unei politici locale sau a unei campanii împotriva xenofobiei și excluziunii și promovarea acceptării migranților, a coeziunii sociale – Strategia afirmă că autoritatea locală va organiza campanii, nu se specifică referirea la discriminarea migranților</p>
<p>Integrarea:</p> <ul style="list-style-type: none">• Centrul de integrare pentru străini servește ca birou local de informare, oferă servicii de integrare migranților în municipiu: acomodare socio-culturală; cursuri de studiere a limbii române; informare și consiliere privind accesul pe piața muncii, servicii medicale, măsuri de protecție socială; orientare și formare profesională	<p>Promovarea accesului migranților la locuințe sociale - În Bălți, locuințele sociale intră în competența Direcției de Asistență Socială și Protecție a Familiei a Primăriei, „Locuința protejată”, care oferă locuințe temporare pentru persoanele cu dizabilități care pot fi reintegrate în comunitate, nu este clar dacă se referă și la migranți</p>

2. FORMULAREA POLITICII FOLOSIND DOVEZI ȘI ABORDAREA INTEGRATĂ A GUVERNĂRII

Exemple de domenii bine dezvoltate	Domenii cu potențial de dezvoltare ulterioară
<p>Programul privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022-2025 (2022) vizează:</p> <ul style="list-style-type: none">• rolul autorităților locale în implementarea politicii de migrație• integrarea străinilor, prin acțiuni specifice pentru Centrele Regionale de Integrare pentru Străini (Bălți, Cahul, Comrat)• cooperarea cu APL pentru a răspunde nevoilor socioeconomice, de sănătate și educație ale persoanelor strămutate din Ucraina, promovarea incluziunii acestora	<p>Strategia de Dezvoltare Social-economică a Municipiului Bălți pentru anii 2021-2025 (2021) se referă pe scurt la migrație în raport cu riscul emigrației, de asemenea doar enumeră riscurile pentru asistența socială, asistență medicală și educație</p>
<p>Din 2017 Centrul de Integrare pentru Străini Nord (CISN) sprijină integrarea străinilor, asigură coordonarea interinstituțională. Responsabilitatea CISN în asigurarea managementului regional al migrației a fost consolidată prin Decizia nr. 12/ 4 adoptată de Colegiul Consultativ al Municipiului Bălți în anul 2022.</p>	<p>Mecanismul de coordonare a politicilor de stat în domeniul diasporei, migrației și dezvoltării creat prin HG 725/2017 - nu este menționată participarea mun. Bălți</p>
<p>Coordonarea pe verticală se realizează în temeiul HG 725/2017 privind Mecanismul de coordonare a politicilor de stat în domeniul diasporei, migrației și dezvoltării</p>	<p>Municipiul Bălți nu publică statistici la nivel local privind migrația.</p>
<p>Autoritățile locale din Bălți participă la formularea politicilor de migrație și diaspora prin Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM), primarul orașului Bălți este membru în consiliul de administrație</p>	<p>Consolidarea cooperării privind schimbul de date între instituțiile care gestionează bazele de date privind migrația.</p>

3. IMPLICAREA PARTENERILOR PENTRU A ABORDA MIGRAȚIA ȘI ASPECTELE CONEXE

Exemple de domenii bine dezvoltate	Domenii cu potențial de dezvoltare ulterioară
Autoritățile locale implică organizațiile societății civile în implementarea programelor legate de migrațiune, are semnate acorduri de colaborare cu diverse ONG: „Diaspora-Get Adaptable”, Friends of Moldova, Speranța Terrei	Creșterea numărului de refugiați ucraineni sosiți în Bălți în 2022, ar solicita anumite măsuri specifice pentru a promova implicarea moldovenilor expatriați și a refugiaților din Ucraina în dezvoltarea locală
Primăria Municipiului Bălți are acorduri de cooperare cu organizații neguvernamentale (ONG) care abordează traficul de persoane și violența de gen: asociația Onoarea și Dreptul Femeii Contemporane, Centrul pentru Drepturile Femeii	Primăria Municipiului Bălți, Consiliul Municipal sau Primarul s-ar putea implica mai activ în Consiliul Regional pentru Dezvoltare Nord. Regulamentul-cadru al acestuia prevede că „Consiliul Regional este responsabil pentru dezvoltarea generală a regiunii și pentru aprobarea Strategiei de Dezvoltare Regională și a Planului de Acțiuni”.
Consiliul Municipiului Bălți cooperează cu structurile internaționale (Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (ÎCNUR), Catholic Relief Services (CRS), Caritas Moldova, Diaconia, OIM	
Municipiul Bălți este membru a <u>Coaliției europene a orașelor împotriva rasismului (UNESCO,2004)</u> , s-a alăturat rețelei „ <u>Primarii pentru Creștere Economică</u> ” (PNUD, 2021), care în 2022 a participat în organizarea cursurilor în Bălți și Găgăuzia pentru 200 de refugiați pe IT, contabilitate, design, managementul datelor.	Bălți are numeroase orașe partenere și programe de cooperare, dintre care trei sunt cu orașe din Republica Moldova, precum și cu orașe din alte 16 țări, acestea ar putea fi extinse și pe aspecte legate de migrație.

4. PROMOVAREA BUNĂSTĂRII SOCIOECONOMICE A MIGRANȚILOR ȘI A SOCIETĂȚII

Exemple de domenii bine dezvoltate	Domenii cu potențial de dezvoltare ulterioară
<p>Imigranții cu documentația necesară pot aplica pentru locuri de muncă la oficiul local Bălți al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM). De asemenea ANOFM oferă asistență și suport înainte de plecare celor care doresc să lucreze temporar în străinătate prin oficiul local al Agenției din Bălți și din țară.</p>	<p>Municipiul Bălți nu are elaborate măsuri specifice care să promoveze recrutarea etică a lucrătorilor migranți, în afara activității de ajutorare a refugiaților ucraineni la angajare în câmpul muncii</p>
<p>ANOFM a introdus măsuri în municipiul Bălți pentru a ajuta refugiații să se angajeze în câmpul muncii. Un târg de locuri de muncă a fost organizat în octombrie 2022 de ANOFM și Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD) la Bălți care a atras 300 de persoane, inclusiv refugiați.</p>	<p>Nu există o evaluare la nivel local a cererii de imigranți pe piața locală de muncă, a ofertei locale de muncă și a efectelor emigrației asupra pieței locale a muncii. Strategia de Dezvoltare Social-economică a Municipiului Bălți pentru anii 2021-2025 (2021) nu menționează monitorizarea pieței muncii.</p>
<p>Există programe naționale de promovare a incluziunii financiare a moldovenilor care locuiesc în străinătate, se aplică și pentru Bălți:</p> <ul style="list-style-type: none">• serviciile poștale din Republica Moldova și Italia au un acord care face trimiterea remitențelor acasă mai ieftină (2014)• stimularea investirii remitențelor prin Programele PARE (HG 972/2010)• Programul guvernamental Dar 1+3 (HG 801/2018) cu 7 domenii de finanțare	<p>La nivel local, există puține oportunități de validare și certificare a aptitudinilor și competențelor dobândite în străinătate. Există un centru la Bălți, care se concentrează pe validarea educației non-formale și informale pe anumite domenii. Un domeniu de dezvoltare ulterioară ar fi extinderea rețelei de centre de validare și a sferei de aplicare a calificărilor pentru refugiații eligibili pentru astfel de servicii</p>

5. ABORDAREA EFICIENTĂ A DIMENSIUNILOR MOBILITĂȚII ALE CRIZELOR

Exemple de domenii bine dezvoltate	Domenii cu potențial de dezvoltare ulterioară
<p>Municipiul Bălți dispune de sisteme de comunicare pentru a primi și distribui informații în timpul crizelor. Funcționează Comisia pentru Situații Excepționale (CSE) din Bălți, se desfășoară operațiuni pentru a face față dezastrelor.</p>	<p>În Bălți nu există un sistem de avertizare timpurie prin rețelele de telefonie mobilă. O Celulă de Criză a fost înființată în 2020 cu un site web, un număr de telefon pentru apelurile din Moldova și altul pentru apelanții străini, o adresă de e-mail și un ID Skype. Dar sistemul nu alertează automat dispozitivele electronice mobile</p>
<p>În martie 2022 CSE din Bălți a înființat o Celulă de Criză pentru a gestiona fluxul de refugiați ucraineni în baza articolului 22 din Legea nr. 212/2004 după anunțarea stării excepționale la nivel național. A fost creată și "Linia verde", apeluri gratuite. Direcția Situații Excepționale Bălți este responsabilă de funcționalitatea Celulei, asigură refugiaților ucraineni cazare gratuită.</p>	<p>Cadrul de management al situațiilor excepționale din Bălți nu are măsuri specifice pentru a oferi asistență migranților. Documentele strategice locale dar și cele naționale nu conțin măsuri pentru persoanele strămutate sau refugiați. Totuși au fost asigurate cazări rapide a refugiaților din Ucraina în 2022 în: clădiri mobilate deținute de autoritățile locale, utilizarea clădirilor vacante, înființarea de tabere de refugiați și centre de cazare.</p>
<p>Lunar este organizat Forumul Local de Coordonare a Refugiaților, co-prezidat de ÎCNUR și departamentul de asistență socială al primăriei Bălți. Există în total trei Centre de Cazare pentru Refugiați (CCR) în Bălți.</p>	<p>Elaborarea unei strategii locale pentru abordarea legăturii dintre schimbările climatice și migrația sau, alternativ, integrarea legăturii migrație, mediu și schimbările climatice în eforturile locale de adaptare la schimbările climatice este un domeniu cu potențial de dezvoltare ulterioară</p>

6. ASIGURAREA FAPTULUI CĂ MIGRAȚIA ARE LOC ÎNTR-UN MOD SIGUR, ORDONAT ȘI REGLEMENTAT

Exemple de domenii bine dezvoltate	Domenii cu potențial de dezvoltare ulterioară
<p>La nivel național există o serie de programe direcționate returnării și reintegrării migranților și diasporei. Activitățile și programele realizate la nivel central direcționate către migranți sunt promovate în Bălți prin sesiuni de informare.</p>	<p>Mun. Bălți are un reprezentant regional al Avocatului Poporului care operează în municipiu și regiunea de Nord, iar patru ONG-uri din Bălți oferă asistență juridică gratuită. Dar nu sunt menționate mecanisme/ prevederi specifice pentru migranți.</p>
<p>În contextul crizei refugiaților, Primăria Bălți a deschis în martie 2022 un Centru de Informare pentru Refugiați cu sprijinul OIM. În mod regulat sunt organizate întâlniri pentru a aborda provocările legate de angajarea refugiaților în câmpul muncii, a facilita integrarea economică.</p>	<p>Nu există dovezi în documentele disponibile că polițiștii din Moldova sau Bălți sunt instruiți pe probleme legate de migrație. La nivel național, Poliția oferă ofițerilor săi instruire legate de discriminare și egalitate în general, fără a se axa pe probleme legate de migrație.</p>
<p>În ianuarie 2023, Guvernul a aprobat acordarea de protecție temporară cetățenilor ucraineni strămuți din cauza conflictului armat, apatrizilor și anumitor resortisanți din țări terțe (HG 21/2023), IGM și direcțiile regionale sunt responsabile de implementarea acestei forme de protecție.</p>	<p>Funcționari publici la nivel local primesc instruire limitată cu privire la regulile de migrație și drepturile migranților, în mod regulat au fost organizate până la COVID. Acum instruirile se realizează: nemijlocit în teritoriu sau prin aparatul central al agențiilor este transmisă informația relevantă.</p>
<p>Strategia națională de prevenire și combatere a traficului de ființe umane 2018-2023 menționează autoritățile locale ca parteneri în implementarea unor măsuri. In oct. 2021 și aug.2022 Primăria Bălți a organizat campanii de informare</p>	<p>APL care au o echipă multidisciplinară, inclusiv Bălți, interacționează cu Sistemul Național de Referire. Cu toate acestea, dezvoltarea unei strategii locale de combatere a traficului este un domeniu de dezvoltare ulterioară.</p>

Propuneri pentru discuții (includere ca potențial de dezvoltare):

- Elaborarea unei politici locale de asistare a diasporei, migranților.
- Crearea comitetului local pentru migrație și diaspora.
- Desemnarea persoanelor responsabile de domeniul diasporei și a migrației
- Ajustarea regulamentelor de funcționare și a fișelor de post, în scopul includerii sarcinilor și responsabilităților din domeniul diasporei/ migrației
- Elaborarea mecanismului intersectorial de cooperare privind identificarea, referirea, asistența/reintegrarea și monitorizarea migranților/imigranților/diasporei
- Stabilirea unor mecanisme locale pentru a oferi migranților/imigranților/diasporei servicii de consultanță
- Promovarea campaniilor de sensibilizare și informare pentru combaterea urii și xenofobiei
- Actualizarea compartimentului „În atenția refugiaților din Ucraina” a paginii oficiale a primăriei www.balti.md

Propuneri pentru discuții

- Campanii de sensibilizare și informare privind promovarea integrării sociale și profesionale a moldovenilor expatriați și a refugiaților din Ucraina în dezvoltarea locală.
- Acorduri de cooperare între orașe/țări cu un compartiment separat care s-ar axa pe interacțiunea APL și a migranților/emigranților băștinași
- Crearea unui conținut pe rețele de socializare pentru menținerea și dezvoltarea comunicării privind schimbul de informație/propuneri/proiecte în domeniul migrației/diasporei
- Crearea unei baze de date a cetățenilor plecați din localitate, care va fi gestionată de Primăria mun. Bălți
- Semnarea Acordului de colaborare cu Centrul de Integrare pentru Străini Serviciul Regional Nord.
- Crearea locuințelor sociale pentru migranți și imigranți. (cu certificarea ca traiesc in Balti)
- Organizarea evenimentelor comune cu diaspora/migranți.

**Mulțumesc
pentru atenție!**

Q&A