Dna L. Dovgani
P/u includere in ordinea de zi
17.03.23.

REPUBLICA MOLDOVA • INTREPRINDEREA MUNICIPALA • REGIA «APĂ-CANAL-BĂLŢI»
MD-3100 • mun. Bălţi • str. Cearupin,1 • tel.: 7-24-35; 7-15-39

«199» 15.03.23

Примару мун.Бэлць
Г-ну Григоришину Н.Н.

Копия: **Совету муниципия Бэлць**

Настоящим МП Regia «Apă-canal-Bălți» подтверждает получение запроса Примара мун. Бэлць № 03-03/141 от 27.02.20213 года, на основании которого муниципальным советником Н.Корниец была запрошена информация, касающаяся финансово-экномической деятельности предприятия, мер по разрешению сложившейся ситуации, оценки предписания Финансовой Инспекции от 29.01.2022 года, а так же мнение администратора о процедуре реструктуризации.

В первую очередь отмечаем, что МП Regia «Apă-canal-Bălți» является предприятием, которое занимает доминирующее положение на рынке предоставления публичной услуги водоснабжения на территории муниципия Бэлць. Услуга предоставляется в публичных интересах и является жизненно необходимой для общества и его здорового, полноценного развития. Дефицит питьевой воды приводит к крайне неблагоприятным последствиям для человека. Именно поэтому услуга по поставке питьевой воды играет ключевую роль в сфере предоставления коммунальных услуг, соответственно услуга должна развиваться и иметь поддержку от государства, в том числе от лица своего учредителя, который, в свою очередь, должен обеспечить доступ каждого жителя муниципия Бэлць к качественной питьевой воде.

На основании Устава МП Regia «Apă-canal-Bălți», учредителем предприятия является Совет муниципия Бэлць, а МП Regia «Apă-canal-Bălți» является хозяйствующим суъектом созданным на базе муниципальной собственности.

В соответствии со ст. 11 (1) b), 13 (1), Закона Закона О публичной услуге водоснабжения и канализации № 303 от 13.12.2013 года, *управление публичной услугой водоснабжения и канализации организуется и осуществляется путем делегированного управления. Делегированное управление является способом управления, при котором органы местного публичного управления или, по обстоятельствам, ассоциации межкоммунитарного развития передают на основании договора одному или нескольким операторам все полномочия и обязанности по предоставлению публичной услуги водоснабжения и канализации, а также по управлению и эксплуатации сопутствующих систем и инженерно-технической инфраструктуры.*

МП Regia «Apă-canal-Bălți» напоминает, что согласно Решению Совета муниципия Бэлць № 1/52 от 27.03.2019 года «О предоставлении услуг общего экономического значения Муниципальному предприятию Regia «Apă-canal-Bălți», была вверена услуга общего экономического значения, а так же утвержден Договор о делегировании управления публичной услуги водоснабжения на уровне муниципия, между Советом муниципия Бэлць и МП Regia «Apă-canal-Bălți», подписать который был уполномочен Примар муниципия Бэлць.

Несмотря на многочисленные просьбы МП Regia «Apă-canal-Bălți», Договор о делегировании услуги по сегодняшний момент не пописан со стороны лица, уполномоченного Советом муниципия Бэлць.

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BĂLȚI
DIRECȚIA SECRETARIAT
Nr. de intrare P-03-03/141
16 03 2023

Беря во внимание принцип функционирования публичной услуги водоснабжения, для того, чтобы предприятие существовало в нормальном режиме и способно было удовлетворить потребности всех потребителей в питьевой воде, существует концепция его развития. В том числе:

Согласно ст.10 Закона № 303 от 13.12.2013 года, *публичная услуга водоснабжения и канализации создается, организуется и функционирует на основе следующих принципов:*

a) безопасности предоставляемой услуги;

b) адекватной тарифной политики;

c) качества, эффективности и рентабельности предоставляемой услуги;

e) устойчивого развития;

На основании ст. 4 Закона о питьевой воде № 272 от 10.02.1999 года, *государственная политика в области питьевого водоснабжения основывается наследующих принципах:*

a) ответственность государства в обеспечении населения питьевой водой согласно установленным нормам водопотребления и нормативам качества;

b) удовлетворение потребностей в питьевой воде путем преимущественного развития централизованных систем питьевого водоснабжения, проектирование, строительство и эксплуатация которых основывается на единых требованиях стандартов и действующих нормативных актов;

e) государственная поддержка, посредством экономического стимулирования, предприятий, эксплуатирующих централизованные системы питьевого водоснабжения, являющиеся жизненно важными объектами.

В соответствии со ст. 8 (1) a), h), (1^1) Закона № 303 от 13.12.2013 года, *органы местного публичного управления первого уровня:*

a) разрабатывают и внедряют свои краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные планы развития и функционирования публичной услуги водоснабжения и канализации в соответствии с общими планами градостроительства, программами социально-экономического развития административно-территориальной единицы, а также в соответствии с международными обязательствами в области охраны окружающей среды;

h) участвуют финансовыми средствами и/или имуществом в создании имущества операторов в целях выполнения таковыми работ и предоставления публичной услуги водоснабжения и канализации;

(1^1) В целях обеспечения непрерывности и функционирования публичной услуги водоснабжения и канализации органы местного публичного управления несут ответственность за планирование и наблюдение за выполнением инвестиционных работ в соответствии с собственными стратегиями развития услуги водоснабжения и канализации и генеральными градостроительными планами. С этой целью местные органы публичной власти разрабатывают многолетние инвестиционные программы по замене, расширению и модернизации систем водоснабжения и канализации, скоррелированные с инвестициями, предусмотренными в планах по водоснабжению и санитации на уровне района/страны.

Согласно ст. 36 (2) Закона № 303 от 13.12.2013 года, *финансирование инвестиций в строительство, развитие, восстановление и модернизацию систем водоснабжения и канализации относится к компетенции центральных отраслевых органов публичного управления и органов местного публичного управления. В зависимости от принятого порядка управления и от договорных условий, установленных в правовых актах, на основании которых назначается оператор, обязанности по финансированию инвестиций могут быть полностью или частично переданы оператору.*

Повторяем, Договор о делегировании публичной услуги водоснабжения по сегодняшний момент не подписан, не определен метод инвестирования в сети.

А, в смысле ст. 14 f) Закона № 303 от 13.12.2013 года, *независимо от принятого способа управления или правового статуса, организационной формы, природы капитала, вида собственности или страны происхождения оператор должен обеспечить* ***обслуживание*** *публичных систем водоснабжения и канализации* ***и поддержание их в***

состоянии непрерывного функционирования, *за исключением форс-мажорных ситуаций.*

То есть, прерогатива учредителя заключается в разрабатывании стратегии развития услуги водоснабжения, многолетних инвестиционных программ по замене, расширению и модернизации систем водоснабжения, финансировании инвестиций в строительство, развитие, восстановление и модернизацию систем водоснабжения, а прерогатива МП Regia «Apă-canal-Bălți» заключается в обслуживании публичных систем водоснабжения и поддержании их в состоянии непрерывного функционирования.

Беря во внимание ситуацию в целом, а так же отношение и практику учредителя, участвовать в развитии МП Regia «Apă-canal-Bălți», в том числе в развитии, восстановлении и модернизации публичных систем водоснабжения, МП Regia «Apă-canal-Bălți» находится в состоянии финансового кризиса, в результате чего 09.12.2020 года на основании решения суда Bălți sediul Central было утвердено положение несостоятельности предприятия.

Данная ситуация сложилась из следующих факторов:

✓ **Непрофессиональный менеджмент**, который не позволял управлять предприятием эффективно, привел его в упадок, а так же выявленные многомиллионные хищения бывшей администрацией МП Regia «Apă-canal-Bălți». Данные факты доказаны актами Счетной палаты и Отчетами Финансовой инспекцией.

✓ **Разделение учредителем публичной услуги водоснабжения и канализации**. Так, на основании «гениального» Решения Совета муниципия Бэлць № 10/55 от 31.10.2013 года, посредством заключения Договора концессии, SRL Glorin Inginering была передана публичная услуга по водоотведению сточных вод в муниципии Бэлць. Данный факт является прорывом в мировой практике, так как нигде услуга водоснабжения и водоотведения не разделяется и является единым комплексом.

На момент передачи в концессию услуги водоотведения действовала «Методология определения, утверждения и применения тарифов на публичные услуги по водоснабжению, канализации и очистке сточных вод», утвержденная Постановлением Административного Совета НАРЭ № 164 от 29.11.2004 года.

Согласно данному подзаконному акту косвенные производственные затраты, коммерческие расходы, общехозяйственные и административные расходы распределяются между видами деятельности пропорционально затратам на оплату труда.

В результате Решения Совета муниципия Бэлць № 6/48 от 27.10.2011 года были утверждены тарифы на предоставляемые МП Regia «Apă-canal-Bălți» публичные услуги по водоснабжению и водоотведению.

Отмечаем, что при расчете тарифов косвенные производственные затраты, коммерческие расходы, общехозяйственные и административные расходы были распределены на два вида деятельности – водоснабжение и канализация. Таким образом, при передаче в концессию услуги канализации необходимо было сделать разделительный баланс, так как часть расходов (за минусом тех, что конкретно относятся к услуге канализации), а именно затраты автотранспортного участка, ремонтно-механического участка, отдела главного энергетика, операционные расходы по выплате кредитов и процентов по ним, коммерческие, общехозяйственные расходы остались и продолжают оставаться включенными в действующий тариф на канализацию. Но при этом эти расходы остались на услуге водоснабжения без покрытия тарифом.

При передаче услуги канализации в концессию эта сумма составляла и продолжает составлять 10 376,6 тыс. леев в год.

Повторяем, в целях покрытия образовавшегося финансового дефицита, в момент передачи услуги в концессию необходимо было произвести разделительный баланс. Либо пересмотреть тарифы.

Тогда, средний тариф на канализацию уменьшился бы и составил 5,18 леев (вместо 8,27 лей), а тариф на воду увеличился бы примерно на 3,05 лей и составил не менее 18,1 леев (вместо 15,05 леев), что обеспечило бы покрытие тех расходов, которые остались на услуге водоснабжения без покрытия тарифом.

Так как тариф не был приведен в соответствие с себестоимостью в момент заключения Договора концессии, МП Regia «Apă-canal-Bălţi» утратило возможность быть рентабельным предприятием из-за отсутствия достаточного покрытия всех затрат и расходов доходами от тарифа на водоснабжение.

Более того, в 2006 и 2009 годах между МП Regia «Apă-canal-Bălţi» *(в то время когда предприятие предоставляло и услугу водоснабжения, и услугу водоотведения)* и Министерством Финансов Республики Молдова, были подписаны Договора о выделении 2 кредитов на сумму 3 000 000 миллионов долларов США и 1 500 000 миллионов долларов США.

Принимая во внимание, что вышеуказанные кредиты были предоставлены для развития как публичной сети водоснабжения, так и публичной сети водоотведения, после передачи услуги канализации в концессию, выплаты по данным кредитам стали обязанностью исключительно МП Regia «Apă-canal-Bălţi», в то время как уплата кредитов частично заложена в тариф на канализацию.

Согласно аудиту проведенному за период 2014-2015 годы, доходы от публичной услуги водоотведения за 2013 год, составили 25 142 214 леев.

- ✓ **Игнорирование учредителем своих обязанностей в участии развития инфраструктуры публичной услуги водоснабжения и поддержанию ее эффективности.** Данная ситуация привела к тому, что публичные сети изношены практически на 86,7 %, что приводит к огромным потерям по воде, которые лежат бременем на предприятии, приводят к кризисному финансовому положению предприятия и МП Regia «Apă-canal-Bălţi» не может их покрыть тарифом на питьевую воду. В то время как, из местного бюджета находится выделение средств на тротуарную плитку, ремонт дорожного покрытия, которые устанавливаются на изношенные сети, которых не видно. Следуя логике и мировой практике, необходимо в первую очередь инвестировать в сети, а потом в благоустройство улиц, тротуаров… Так как сети прорывают, а чтобы устранить аварии, проводятся земляные работы, и у МП Regia «Apă-canal-Bălţi», как положено по закону, появляются дополнительные заботы и затраты по восстановлению покрытия, в том виде, в котором участки были до устранения прорывов. Это тоже так называемая экономия финансовых средств обанкротившегося предприятия, которая вытекает из обдуманных решений учредителя.
- ✓ **Тариф.** Повторяем, что тариф на публичную услугу водоснабжения не будет покрывать затраты предприятия до тех пор, пока существует патовая ситуация с публичными сетями водоснабжения. На сегодняшний момент фактические потери предприятия составляют на уровне 60 %, в то время как НАРЭ утверждены потери на уровне 17 %. Другими словами, тариф на воду будет покрывать только 62 % от всех расходов МП Regia «Apă-canal-Bălţi» (прямых и косвенных), 38 % расходов будут считаться необоснованными и непокрытыми расходами предприятия. В таких условиях МП Regia «Apă-canal-Bălţi» будет показывать негативные финансовые показатели, до момента приведения сетей в нормальное техническое состояние. Немаловажен тот факт, что в тариф не будет заложена амортизация материальных и нематериальных активов основных средств так как, следуя законным, подзаконным актам, регулирующим публичную услугу водоснабжения, включение в тариф амортизации активов, является обратным эффектом инвестирования в сети. Ежегодно МП Regia «Apă-canal-Bălţi» утверждает в НАРЭ инвестиционный план, который не выполняется и не может быть выполним без участия учредителя.
- ✓ **Скважины.** На основании ст. 19 (5) Закона № 303 от 13.12.2013 года, *в населенных пунктах, где имеются публичные системы водоснабжения, потребители которых обеспечены водой в полном объеме, запрещаются бурение новых артезианских скважин, а также эксплуатация существующих для использования подземных вод, за исключением случаев получения на это согласия органа местного публичного управления, когда:*

a) необходимо создание резервных источников для снабжения водой объектов стратегического значения и их нормального функционирования в чрезвычайных ситуациях;

b) потребность потребителя в воде не может быть покрыта оператором в полном объеме.

Несмотря на то, что МП Regia «Apă-canal-Bălți» покрывает потребности всех потребителей в воде, у ряда небытовых потребителей есть скважины, которые они, в ходе своей деятельности, используют. Предприятие неоднократно информировало соответствующие органы, в том числе и Примэрию муниципия Бэлць об этом факте, но вопрос до сих пор не решен до конца. Это так же негативно сказывается на финансовом положении предприятия, в виде недополученных доходов. Опять же, нейтральное отношение учредителя в решении данного вопроса не находит положительного отклика. Более того, в свое время учредителем было выдано разрешение на эксплуатацию артезианской скважины SRL Beermaster Brewery, которое являлось одним из мажоритарных потребителей МП Regia «Apă-canal-Bălți».

Как результат, акцентируем внимание на то, что одним из аспектов негативной динамики финансовой ситуации МП Regia «Apă-canal-Bălți» и путь к «успеху», являются «партнерские» отношения, сотрудничество, участие, а так же «обдуманные и взвешенные» решения учредителя в развитии публичной услуге водоснабжения.

✓ **Выход из кризисной ситуации.** Для того, чтобы МП Regia «Apă-canal-Bălți» вышло из кризисной ситуации, необходимо:

- участие учредителя в финансировании инвестиций в развитие, восстановление и модернизацию систем водоснабжения, в целях сокращения потерь воды в публичной системе водоснабжения и актуализации непокрытых расходов в тариф на питьевую воду;
- в разрезе того, что инициированы переговоры о передаче публичной услуги водоотведения учредителю, **возвратить канализацию МП Regia «Apă-canal-Bălți».**

В данных обстоятельствах процедура реструктуризации будет успешна реализована и предприятие сможет устойчиво развиваться.

✓ **Предписание Финансовой инспекции.** Финансовой инспекцией была произведена комлексная финансовая проверка экономическо-финансовой деятельности МП Regia «Apă-canal-Bălți», охватывающая период деятельности предприятия с 01.04.2017 по 30.11.2022 год. В результате проверки были выявлены ряд нарушений, которые МП Regia «Apă-canal-Bălți» необходимо устранить, в соответствии с выданным Финансовой инспекцией предписанием № 25-08-10/2664 от 29.12.2022 года. В итоге, в целях устранения выявленных нарушений, МП Regia «Apă-canal-Bălți» разработало план мероприятий по выполнению Предписания, который планирует выполнить, так как считает Предписание обоснованным.

Администратор
процедуры реструктуризации
МП Regia «Apă-canal-Bălți» **Мэмэлигэ Ион**

Republica Moldova
PRIMĂRIA m.BĂLŢI
Piaţa Independenţei, 1
MD-3100, m.Bălţi,
Republica Moldova
tel.: +373 231 23181,fax: +373 231 22348
E-mail: primaria@balti.md
www.balti.md

Республика Молдова
ПРИМЭРИЯ м.БЭЛЦЬ
Пл. Индепенденцей, 1
МД-3100, м.Бэлць,
Республика Молдова
тел.:+373 231 23181, факс: +373 231 22348
E-mail: primaria@balti.md
www.balti.md

27.02.2023 Nr. 03-03/141
La nr. _____ din _____2023

Administratorului al procesului de restructurare
a ÎM „Regia Apă-Canal Bălți"
Dlui Ion MĂMĂLIGĂ

Prin prezenta, Vă aducem la cunoştinţă că în cadrul şedinţei a I extraordinare a Consiliului mun. Bălți din 10.02.2023, consilierul Consiliului mun. Bălți, dl Nicolai Cornieț a solicitat ca administratorul procesului de restructurare a ÎM „Regia Apă – Canal Bălți" să prezinte informația privind starea financiar-economică a întreprinderii, măsurile interprinse pentru rezolvarea situației create, dacă administratorul este de acord cu prescripțiile Inspecției Financiare din 29.01.2022 şi opinia dlui privind procesul de restructurare a ÎM după finalizarea procesului de insolvabilitate.

În conformitate cu art. 14 al Legii RM nr. 768-XIV din 02.02.2000 privind statutul alesului local, p. 51, 52, 53 al Legii RM nr. 457-XV din 14.11.2003 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind constituirea şi funcţionarea consiliilor locale şi raionale, solicităm prezentarea informației sus-menționate până la data de **17.03.2023** pentru includerea în ordinea de zi a şedinţei ordinare a Consiliului mun. Bălți, preconizate la data de 28 martie 2023, conform dispoziției primarului mun. Bălți nr. 2 din 04.01.2023 „Cu privire la pregătirea materialelor pentru şedinţele ordinare a Consiliului mun. Bălți în anul 2023".

Primarul mun. Bălți Nicolai GRIGORIŞIN

Executor: Marina Gumennaia,
Specialist principal al Direcției administrație publică
Tel: (0231) 54-608