

DARE DE SEAMĂ
privind modificarea contractului
de achiziții publice/acordului-cadru

Nr. DS-38/2021/004 din 05.08.2022

I. Date cu privire la autoritatea contractantă:

Denumirea autorității contractante	Primăria mun. Bălți
Localitate	mun. Bălți
IDNO	Primăria - 1007601003161
Adresa	mun.Bălți, piața Independenței, 1
Număr de telefon	DEC - 0231-54663; SAP – 0231-54622 / 0231-54623
Numar de fax	0231-54623
E-mail oficial	<u>primaria@balti.md</u>
Adresa de internet	<u>www.balti.md</u>
Persoana de contact (nume, prenume, telefon, e-mail)	Liliana Ceremuș, tel.023154622 <u>serviciulachizitiipublice@gmail.com</u>

II. Date cu privire la procedura de achiziție:

Tipul procedurii de achiziție	<input type="checkbox"/> Cererea ofertelor de prețuri <input checked="" type="checkbox"/> Licitatie deschisa <input type="checkbox"/> Altele: [Indicați]
Obiectul achiziției	<i>„Reparația capitală a trotuarului pietonal din str.Bulgară (de la str.I.Franco pînă la drumul de centură) mun. Balti”, conform necesităților DGC a Primăriei mun.Balti</i>
Cod CPV	45233253-7
Valoarea estimată a achiziției	7 809 958,33 (lei, fără TVA) a.2021 – 2 723 900,00 cu TVA; a.2022 – 6 648 050,00 cu TVA
Nr. și link-ul procedurii (se va indica din cadrul portalului guvernamental www.mtender.gov.md)	Nr: <u>ocds-b3wdp1-MD-1632900916493</u> Link-ul: <u>https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1632900916493?tab=contract-notice</u>
Data publicării anunțului de participare	Data publicării: 29.09.2021
Data (datele) și referința (referințele) publicărilor anterioare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene privind proiectul (proiectele) la care se referă anunțul respectiv (după caz)	-

III. Date cu privire la contractul de achiziție/acordul-cadru:

Tipul contractului de achiziție/acordului-cadru	Bunuri <input type="checkbox"/> Servicii <input type="checkbox"/> Lucrări <input checked="" type="checkbox"/>
Contractul de achiziție/acordul-cadru se referă la un proiect și/sau program finanțat din fonduri ale Uniunii Europene	Nu <input checked="" type="checkbox"/> Da <input type="checkbox"/>
Sursa de finanțare	Buget de stat <input type="checkbox"/> Buget CNAM <input type="checkbox"/> Buget CNAS <input type="checkbox"/> Surse externe <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> Alte surse: <i>Bugetul local</i>
Data deciziei de atribuire a contractului de achiziție/ acordului-cadru	22.10.2021
Denumirea operatorului economic	SRL Tehnologica Construct

Nr. și data contractului de achiziție/acordului-cadru	Nr: 129
	Data: 24.11.2021
Valoarea contractului de achiziție/acordului-cadru	Fara TVA: 7 597 819,76
	Inclusiv TVA: 9 117 383,71
Termen de valabilitate	31.12.2022
Termen de execuție	2 (două) luni, inclusiv etapa de pregătire

IV. Date cu privire la modificările necesare a fi efectuate:

Tipul modificărilor	Micșorarea valorii contractului <input type="checkbox"/> Majorarea valorii contractului <input checked="" type="checkbox"/> Modificarea termenului de executare/ livrare/ prestare <input checked="" type="checkbox"/> Modificarea termenului de valabilitate <input type="checkbox"/> Rezilierea contractului <input type="checkbox"/> Altele: [Indicați]
Temeiul juridic	Art.76 alin.(7) pct.2) din Legea 131/15
Creșterea prețului în urma modificării (după caz)	+1 365 279,98 lei cu TVA
Modificarea anterioară a contractului de achiziții publice/acordului-cadru (după caz)	Nu <input checked="" type="checkbox"/> Da <input type="checkbox"/>
Alte informații relevante	-

V. Descrierea achiziției înainte și după modificare:

(Se vor indica natura și amploarea lucrărilor, natura și cantitatea sau valoarea bunurilor, natura și amploarea serviciilor)

Ofertele s-au deschis pe data de 15 octombrie 2021. La procedură au participat doi operatori economici: SRL "Tehnologica Construct" și SRL "VLADMIH COMPANY".
Decizia de atribuire a contractului a fost întocmită pe data de 20 octombrie 2021.

Pe data de 21 octombrie 2021, SRL "VLADMIH COMPANY" a depus o contestație privind rezultatele atribuirii (notificarea ANSC nr.05/2758/21 din 21.10.2021).

Prin decizia ANSC nr.03D-780-21 din 12 noiembrie 2021 contestația depusă de SRL "Vladmih Company" la procedura LP nr. ocds-b3wdp1-MD-1632900916493 din 15.10.2021 - „Reparația capitală a trotuarului pietonal din str.Bulgară (de la str.I.Franco până la drumul de centură) mun. Bălți”, conform necesităților DGC a Primăriei mun.Bălți a fost respinsă ca neintemeiată.

Pe data de 24 noiembrie 2021, cu SRL Tehnologica Construct a fost încheiat contractul nr.129 privind executarea lucrărilor „Reparația capitală a trotuarului pietonal din str.Bulgară (de la str.I.Franco până la drumul de centură) mun. Bălți”, conform necesităților DGC a Primăriei mun.Bălți.

Termenul de executare a lucrărilor stabilit: 2 (două) luni, inclusiv etapa de pregătire, valabilitatea contractului – până la 31 decembrie 2022. Valoarea contractului - 9 117 383,71 lei cu TVA.

Din motivul creșterii considerabile a prețurilor la produse petroliere și materialele de construcții, precum și a ratei inflației. SRL "Tehnologica Construct" a maintat spre examinare solicitarea nr.09/22 din 23.02.2022 cu privire la ajustarea valorii contractului nr.129 din 24.11.2021 la obiectul „Reparația capitală a trotuarului pietonal din str.Bulgară (de la str.I.Franco până la drumul de centură) mun. Bălți”.

Conform prevederilor legale, a fost aplicată formula de calcul din HG nr.1129/2018

$$V_a = [(V_1 - V_2) \times (R_i / 12 \times N\lambda) \%] + V_3;$$

unde:

Va – valoarea ajustată a contractului de achiziții publice;

V1 – valoarea totală a contractului de achiziții publice;

V2 – valoarea executată a contractului de achiziții publice;

V3 – diferența dintre valoarea totală a contractului de achiziții publice și valoarea executată a contractului de achiziții publice ($V3 = V1 - V2$);

Ri – rata anuală a inflației pentru anul precedent ajustării;

Rd – rata anuală a deflației pentru anul precedent ajustării;

Nλ – numărul de luni de la începerea executării contractului sau de la ultima ajustare.

Solicitarea a fost respinsă din motivul includerii incorecte a ratei inflației și a perioadei de executare, precum și a nerespectării prevederilor legale cu privire la ajustarea periodică a valorii contractelor de achiziții publice cu executare continuă, încheiate pe un termen mai mare de un an.

Ulterior, operatorul economic a solicitat de mai multe ori ajustarea valorii contractelor încheiate în conformitate cu prevederile legale prevăzute în HG nr.1129/2018 cu privire la aprobarea *Regulamentului privind ajustarea periodică a valorii contractelor de achiziții publice cu executare continuă, încheiate pe un termen mai mare de un an.*

În urma clarificarilor verbale primite de la specialiștii din cadrul Ministerului Finanțelor și al Agenției Achiziții Publice, grupul de lucru a adus la cunoștința operatorului economic faptul că HG nr.1129/2018 cu privire la aprobarea *Regulamentului privind ajustarea periodică a valorii contractelor de achiziții publice cu executare continuă, încheiate pe un termen mai mare de un an* se aplică contractelor al căror termen de execuție este de cel puțin 12 luni și sînt încheiate pe un termen mai mare de un an.

Pentru obiectul *„Reparația capitală a trotuarului pietonal din str.Bulgară (de la str.I.Franco pînă la drumul de centură) mun. Bălți”*, a fost prevăzut termenul de 2 luni, inclusiv etapa de pregătire.

Periodic, agentul economic încetinea mersul lucrărilor din cauza condițiilor meteorologice, ce nu permiteau executarea lucrărilor de pavare și instalare a bordurilor, sau stopa lucrările din motivul imposibilității achiziționării materialelor de construcție la prețuri mai mari decît au fost incluse în devizul-ofertă depus pe data de 15 octombrie 2021, la fel și din lipsa deciziei grupului de lucru privind ajustarea valorii contractului.

La acest subiect, completam cu informația solicitată de însuși agentul economic SRL "Tehnologica Construct" de la specialiștii Ministerului Finanțelor al RM (răspuns nr.13-09/114 din 16.05.2022 – se anexează): *„În partea ce ține de ajustarea valorii contractului, menționăm că Hotărîrea Guvernului nr.1129/2018 poate fi aplicată doar contractelor de achiziții publice cu executare continuă încheiate pe un termen mai mare de un an. Astfel, operațiunile de ajustare a valorii contractului, atribuit în urma procedurii nr.ocds-b3wdp1-MD-1633093728314, nu pot fi efectuate. Totodată, în cazul întrunirii condițiilor stipulate la art.76 pct 7 sbpct.2) al Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice, autoritatea contractantă poate modifica contractul de achiziție publică fără organizarea unei noi proceduri de achiziție publică.”*

Răspunsul din partea Ministerului Finanțelor a fost transmisă spre informare și luare de decizie către specialiștii Primăriei mun.Bălți.

În afara Ministerului Finanțelor, SRL "Tehnologica Construct" a înaintat notificări către Aparatul Președintelui, Guvernul Republicii Moldova, ANSC și alte instituții publice.

Pe data de 02.06.2022, la ședința grupului de lucru, a fost examinat repetat subiectul privind posibilitatea prelungirii termenului de executare și a majorării contractului încheiat cu SRL "Tehnologica Construct" nr.129 din 24.11.2021 la obiectul *„Reparația capitală a trotuarului pietonal din str.Bulgară (de la str.I.Franco pînă la drumul de centură) mun. Bălți” (scrisoarea agentului economic SRL "Tehnologica Construct" nr.29/22 din 30.05.2022).*

Specialiștii DGC a Primăriei mun.Bălți au dat citirii notificarea cu nr.05-262 din 01.06.2022 cu două anexe ce reprezintă calcule privind diferența de preț la materialele de construcții de bază (pavaj, ciment, nisip, bordură, beton, carburanți etc.).

Dna Olga Praht, șef al Secției de dezvoltare economică, evidență, raportare și secretariat a DGC, a informat că DGC a Primăriei mun.Bălți propune de a accepta parțial solicitarea agentului economic privind majorarea contractului nr.129 din 24.11.2021, adică de a majora contractul cu +929 582,00 lei cu TVA. ceea ce constituie 10,20% din suma inițială a contractului. Agentul economic în adresarea sa nr.29/22 din 30.05.2022 a solicitat majorarea cu +1 013 361,27 lei fără TVA (11,12%).

Dna L.Ceremuș, șef al SAP, a concretizat dacă s-a ținut cont de procesele verbale de excludere și de includere.

Dna O.Praht a specificat ca la efectuarea calculelor, au fost luate în considerare doar procesele verbale de executare a lucrărilor, recepționate și achitate de contabilitate.

Dnl V.Balan, șef al Direcției Juridice, a pus întrebarea dacă sînt disponibile surse financiare necesare pentru majorarea contractului. La acest capitol, dnl N.Grigorișin a pus în sarcina dnei Ala Lateanu modificarea Dispoziției primarului - *Cu privire la aprobarea planului lucrărilor de reparație și întreținere a străzilor și podurilor în mun.Bălți pentru anul 2022*, pentru a elibera suma necesară ca să fie posibilă majorarea contractului cu SRL "Tehnologica Construct" nr.129 din 24.11.2021 la obiectul *„Reparația capitală a trotuarului pietonal din str. Bulgară (de la str.I.Franco pînă la drumul de centură) mun. Bălți”*.

Dnl N.Grigorișin, președintele grupului de lucru, a propus de a prelungi termenul de executare a lucrărilor la obiectul pe str.Bulgara pînă la data de 04.07.2022, după cum a propus DGC recent. în baza adresării agentului economic. De asemenea, a fost luată decizia de a majora suma contractului cu +929 582,00 lei cu TVA, datorită faptului creșterii imprevizibile a prețurilor la carburanți și la materialele de construcții necesare pentru executarea lucrărilor.

Pe data de 10.06.2022, la ședința grupului de lucru, a fost examinat repetat subiectul privind posibilitatea prelungirii termenului de executare și a majorării contractului încheiat cu SRL "Tehnologica Construct" nr.129 din 24.11.2021 la obiectul *„Reparația capitală a trotuarului pietonal din str.Bulgară (de la str.I.Franco pînă la drumul de centură) mun. Bălți” (scrisoarea agentului economic SRL "Tehnologica Construct" nr.34/22 din 09.06.2022).*

Prin adresarea sa agentul economic și-a exprimat repetat dezacordul cu cuantumul majorării contractului, prezentind un tabel cu lista materialelor de construcție și carburanților ce au suferit cele mai radicale creșteri de preț. În cadrul ședinței, la care au fost invitați reprezentantul agentului economic și al responsabilului tehnic, s-au constatat unele erori de calcul. Pe data de 13 iunie 2022, SRL "Tehnologica Construct" a transmis prin intermediul poștei electronice varianta corectă a sumei cu care urmează a fi majorat contractul:

DATE CONFORM ȘEDINȚA GRUPULUI DE LUCRU - LA DATA DE 10.06.2022

Material	U.M	Cantitate conform proiect	Pret conform contract fara TVA	Rest de executat conform preturi contract fara TVA	Preturi la 10.06.2022 fara TVA	Total materiale valoare de piata fara TVA	Diferenta de pret fata de contract pentru majorarea contractului fara TVA
Ciment	kg	116.067,58	1,30	100.109,10	1,92	147.853,44	47.744,34
Nisip	mc	561,53	190,00	60.992,66	360,00	115.565,04	54.572,38
Pavaj Granit	mp	8.646,12	235,00	1.739.498,20	294,66	2.181.108,68	441.610,48
Pavaj Rosu	mp	2.425,39	190,00	79.800,00	255,00	107.100,00	27.300,00
Pavaj Tactil	mp	98,51	190,00	10.640,00	250,00	14.000,00	3.360,00
Beton	mc	323,92	860,00	139.285,60	1.366,00	221.237,36	81.951,76
Discuri	buc	222,24	230,00	35.808,70	290,00	45.150,10	9.341,40
Apa	mc	366,08	19,00	3.972,54	50,00	10.454,06	6.481,52
Statia	set	1,00	116.638,84	116.638,84	145.833,00	145.833,00	29.194,16
Urna gunoi	buc	1,00	1.000,00	1.000,00	1.500,00	1.500,00	500,00
Carburant	litru	25.436,00	14,17	212.550,00	25,00	375.000,00	162.450,00
Utilaje si transport	set	1,00	551.796,03	551.796,03		728.179,00	176.382,97
				3.052.091,67		4.092.980,68	1.040.889,01

Contract valoare 9.117.383,71
15% 1.367.607,55

Total diferenta valoare preturi 1.040.889,01
5,10% 53.085,34

1.093.974,35
4% 43.758,97

Total general majorare fara TVA 1.137.733,32

20% 227.546,66
Total general majorare inclusiv TVA 1.365.279,98

Coordonat
In Deciul m.
Responsabil tehnic
L. Prapari
V. Cerșinon



Astfel, conform calculelor prezentate, contractul urmează a fi majorat cu 1 365 279,98 lei cu TVA, ceea ce constituie +14,97% din valoarea inițială a contractului.

De asemenea, agentul economic a solicitat revizuirea termenului de executare a lucrărilor – pînă la 15 iulie 2022.

Presedintele grupului de lucru a propus prelungirea termenului pînă la 04 august 2022, ținîndu-se cont de posibile precipitații în perioada de vară, ce pot afecta graficul de executare a lucrărilor.

VI. Descrierea circumstanțelor care au făcut necesară modificarea:

(Se vor indica motivele/argumentele modificării contractului de achiziție/acordului-cadru)

Pentru ambele intenții ale autorității contractante Agenția Achiziții Publice a emis scrisori de refuz (nr.27/259-585 din 29 iunie 2022 și nr.27/259-649 din 28 iulie 2022), referindu-se la nîmtrumrea condițiilor obligatorii privind majorarea valorii contractului, precum și la lipsa argumentelor privind prelungirea termenului de executare a lucrărilor.

Grupul de lucru consideră că există suficiente argumente expuse la pct.V din prezentul document pentru a majora valoarea contractului, precum și de a prelungi termenul de executare a lucrărilor. Suplimentar este propusă prelungirea termenului de executare a lucrărilor pînă la 30 august 2022 din motivul că din 13 iunie 2022 (data emiterii dării de seamă privind aplicarea modificărilor) autoritatea contractantă nu a primit acceptul Agenției, respectiv nu a fost înregistrat acordul adițional și agentul economic nu-și poate onora contractul.

VII. Rezultatele examinării:

În rezultatul examinării necesităților de modificare a contractului de achiziție/acordului-cadru s-a decis încheierea acordului adițional privind:

- *prelungirea termenului de executare a lucrărilor pînă la 04 august 2022;*
- *majorarea valorii contractului cu +1 365 279,98 lei cu TVA*

Argumentare:

1. Recomandările Ministerului Finanțelor al RM expuse în scrisoarea nr.13-09/114 din 16.05.2022.

2. Întrunirea condițiilor stipulate la art.76 pct.7 sbpct.2) al Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice - autoritatea contractantă poate modifica contractul de achiziție publică fără organizarea unei noi proceduri de achiziției publice:

(7) Contractele de achiziții publice/acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de achiziție publică, în următoarele situații:

2) atunci cînd sînt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

a) modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o autoritate contractantă care acționează cu diligență nu ar fi putut să le prevadă;

b) modificarea nu afectează natura generală a contractului;

c) creșterea prețului nu depășește 15% din valoarea contractului de achiziții publice/acordului-cadru inițial;

3. Schimbarea contractantului nu poate fi realizată din motive economice și tehnice. Toate utilajele și mecanismele necesare pentru executarea lucrărilor se află pe șantier (str.Bulgara din mun.Bălți – artera principală a cartierului "Dacia", cel mai numeros cartier din mun.Bălți, cu circa 30 mii de locuitori).

Schimbarea contractantului ar cauza autorității contractante dificultăți tehnico-economice semnificative, precum timpul necesar pentru actualizarea devizelor, lansarea unei noi proceduri, creșterea semnificativă a valorii estimative pentru lucrările rămase neexecutate și nu în ultimul rînd dificultăți la recepția finală a lucrărilor. În devizul-ofertă, SRL "Tehnologica Construct" a aplicat manopera de 45,00 lei per h/om vs 57,66 lei. La ora actuală salariul mediu pe oră în construcții constituie 84,97 lei, conform amendamentelor CP L.01.02.2012/A2:2022. De asemenea, antreprenorul a aplicat coeficienți reduși la cheltuielile legate de beneficiul de deviz 4 % din 6% și cheltuielile de regie 5,1 % din 14,5%.

Cea mai mare dificultate și discomfort constă în faptul că pietonii nu pot accesa pe trotuar, fiind nevoiți să meargă pe marginea drumului cu o intensitate sporită a circuitului de transport. De asemenea, primăria a recepționat nenumărate plîngeri din partea operatorilor economici care își desfășoară activitatea în zona executării lucrărilor, motivînd prin faptul că le este afectată activitatea – materialele inerte și cele de construcții, precum și utilajele de muncă ale operatorului economic creează dificultăți în procesul de livrare a mărfurilor și limitează accesul cumpărătorilor.

Denumire operator economic	Nr. și data acordului adițional		Valoarea modificărilor (după caz)	
			Fără TVA	Inclusiv TVA
SRL "Tehnologica Construct"	4	05.08.2022	+1 137 733,32	+1 365 279,98

Președintele grupului de lucru:

Nicolai GRIGORISIN

(Nume, Prenume)



Agenția Achiziții Publice: mun. Chișinău, șos. Hincești, 53; tel.: 022-820-703; fax: 022-820-728;
 e-mail: bap@tender.gov.md; www.tender.gov.md
 Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor: mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt,
 124 et. 4; tel.: 022-820-652; fax: 022-820-651; e-mail: contestatii@ansc.md; www.ansc.md