

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Совета муниципия Бэлць

«Об утверждении Кодекса этики выборного лица муниципия Бэлць»».

<b>1. Наименование автора</b>
Примар мун. Бэлць, Управление публичного администрирования примэрии мун. Бэлць
<b>2. Причины, обусловившие разработку проекта нормативного акта, и преследуемые разработкой цели</b>
Причины разработки: <ul style="list-style-type: none"><li>• в деятельности выборных лиц существует множество различных нюансов, которые действующее законодательство, регламентирующее их права и обязанности, не может охватить своим регулированием. В связи с этим возникает необходимость в дополнительном регулировании поведения выборных лиц, формулировании и внедрении в практику принципов и норм этики, которые направлены на разрешение нравственно-этических проблем и спорных ситуаций, предотвращение злоупотреблений в различных сферах деятельности;</li><li>• поведение выборных лиц должно не просто соответствовать конституции или законодательству страны, но и отвечать ожиданиям общества в отношении того, как должны вести себя выборные лица, тем самым повышая своим шансы на переизбрание.</li></ul> Цели разработки: <ul style="list-style-type: none"><li>• создание правового механизма соблюдения правил этики выборными лицами муниципия Бэлць. Кодекс этики выборного лица — важнейший инструмент саморегулирования выборных лиц, документально закрепляющий добровольно принятые обязательства выборных лиц, наглядно и конкретно выражающий их ответственность перед обществом;</li><li>• предотвращение злоупотреблений служебным положением и иных форм коррупции, так как четкие правила поведения для выборных лиц, позволяют контролировать их фактическое поведение. Установленные стандарты помогут выполнению задач, поставленных на 2020-2022 годы в местном плане по антикоррупции, утвержденном Советом муниципия Бэлць решением № 7/55 от 30.07.2020;</li><li>• улучшение подотчетности и укрепление доверия. Четкие стандарты этики улучшают подотчетность, предоставляя общественности и СМИ понятные критерии для оценки поведения выборных лиц. Если общество считает, что система регулирования вопросов этики является справедливой и эффективной, ему легче доверять ОМПУ выполнению их работы;</li><li>• четкие стандарты помогают объединить лиц, имеющих разное образование и опыт, представляющих различные профессии, преодолеть очевидные политические различия и выработать чувство коллегиальности;</li><li>• соблюдение международных стандартов. Введение кодексов поведения для выборных лиц, утверждающих добросовестность, честность и ответственность, демонстрирует приверженность страны выполнению и соблюдению общепризнанных международных стандартов и норм.</li></ul>
<b>3. Основные положения проекта с выделением новых элементов</b>
В Республике Молдова разработка Кодекса этики выборных лиц не является обязательной и действующим законодательством не утверждаются типовые этические стандарты для выборных лиц. Однако факт составления и принятия такого Кодекса – это развивающаяся мировая тенденция, которая отражает новые явления в обществе (например, более высокие ожидания от избранных представителей, а также спрос среди них на более подробные руководящие принципы и рекомендации, касающиеся принятия

этичных решений) и может быть чрезвычайно полезен, поскольку он обычно (в странах региона ОБСЕ) дает начало широкой дискуссии о том, соблюдение каких профессиональных и этических норм можно – и нужно – ожидать от выборных лиц.

Данный проект состоит из XIII глав, регламентирующих стандарты этики выборных лиц, занятых в сфере публичного управления.

В главе I перечислены законодательные акты, положения которых легли в основу разработки Кодекса этики выборных лиц.

II глава устанавливает задачи и цель, преследуемые разработанным проектом.

III глава описывает общие принципы, которыми должно руководствоваться в своей деятельности выборное лицо.

В IV главе рассматриваются общие рамки поведения выборных лиц на заседаниях Совета и специализированных консультативных комиссий, взаимоотношения между советниками, примаром и его заместителями, а также права председательствующего в случае нарушения порядка работы заседания.

Глава V касается ключевых принципов успешной коммуникации выборных лиц и некоторых ограничений в высказываниях, которых необходимо придерживаться в ходе публичных выступлений, о действиях, которые могут быть предприняты выборным лицом, считающим себя оскорбленным в результате неэтичных действий другого выборного лица, и лица обвиняемого.

VI глава регламентирует обязанности выборного лица в ситуациях, создающих возможность нарушения действующего законодательства в угоду чьих-либо интересов, ограничения участия в принятии решения при наличии конфликта интересов, и другие меры по предотвращению противоправного поведения в данной сфере.

Глава VII регулирует поведение выборного лица в случае предложения ему подарка, классифицирует виды и характеристики подарков, а также устанавливает порядок принятия и регистрации допустимых подарков, полученных выборным лицом в связи с исполнением своих полномочий.

Главы VIII – X устанавливают стандарты отношений с различными категориями оппонентов (граждане, представители государственных органов, сотрудники аппарата примэрии мун. Бэлць), соблюдение которых должно способствовать установлению конструктивных и профессиональных отношений, что является важным фактором их деятельности.

XI глава касается предоставления выборным лицом декларации об имуществе и личных интересах в порядке, предусмотренном Законом о статусе местного выборного лица и Законом о декларировании имущества и личных интересов.

XII - рекомендует выборному лицу поддерживать внешний вид, вызывающий уважение у граждан и коллег и носить одежду в официально-деловом стиле.

XIII глава состоит из трех основных частей: описание процедуры в случае подачи заявления о нарушении Кодекса этики выборным лицом; расследования с целью принятия решения о том, были ли нарушены правила и нормы; наложение соответствующих санкций в случае выявления нарушения.

#### 4. Финансово-экономическое обоснование

Данный проект не влечет за собой финансовые затраты из муниципального бюджета и не будет иметь другого какого-либо финансово-экономического воздействия.

#### 5. Порядок включения акта в действующую нормативную базу

В случае утверждения Кодекса этики, другие нормативные акты не будут подлежать изменению или признанию утратившими силу, а также, в целях реализации утвержденного Кодекса этики, нет необходимости принятия новых нормативных актов.

Начальник Управления  
публичного администрирования

Людмила Довгань