



DECIZIA
РЕШЕНИЕ

№_____

от _____ 2022 г.

Проект
Перевод

Об инициировании публичного консультирования с гражданским обществом в процессе принятия решения "Об утверждении Положения о выполнении работ по теплоизоляции и изменению цветового решения фасадов многоквартирных жилых домов в муниципии Бэлць"

В соответствии с Законом РМ №239 от 13.11.2008 г. "О прозрачности процесса принятия решений", ст. 8, ст. 14, ч. (2), лит. z¹) Закона РМ №436 от 28.12.2006 г. "О местном публичном управлении", Законом РМ №100 от 22.12.2017 г. "О нормативных актах", Постановлением Правительства РМ №967 от 09.08.2016 г. "О механизме публичных консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решений", учитывая положения Закона РМ №163 от 09.07.2010 г. "О разрешении выполнения строительных работ" и Закона РМ №75 от 30.04.2015 г. "О жилье", в связи с многочисленными обращениями граждан в отношении способа получения разрешительных документов для выполнения работ по теплоизоляции и изменению цветового решения фасадов многоквартирных жилых домов в муниципии Бэлць, -

СОВЕТ МУНИЦИПИЯ БЭЛЦЬ РЕШИЛ:

1. Инициировать процедуру публичного консультирования с гражданским обществом в процессе принятия решения "Об утверждении Положения о выполнении работ по теплоизоляции и изменению цветового решения фасадов многоквартирных жилых домов в муниципии Бэлць".
2. Примару мун. Бэлць обеспечить:
 - 2.1. разработку в период с 06.06.2022 г. по 15.07.2022 г. первоначального проекта решения способом создания рабочей группы;
 - 2.2. проведение процедуры публичного консультирования с гражданским обществом способом создания рабочей группы в период с 18.07.2022 г. по 05.08.2022 г.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на специализированные консультативные комиссии по муниципальному хозяйству, управлению имуществом и защите окружающей среды; по праву и дисциплине.

Председательствующий на _____ очередном/внеочередном заседании Совета муниципия Бэлць

Контрассигнует:

Секретарь Совета мун. Бэлць

Сердюк И. М.

Согласовано:

Примар мун. Бэлць

Григоришин Н. Н.

Начальник Юридического управления

Балан В. М.

И. о. начальника Главного управления
архитектуры, градостроительства
и земельных отношений

Маковски И. И.

AVIZ
referitor la proiectul de decizie a
Consiliului Local al Municipiului Bălți

**„Cu privire la inițierea procedurilor de
consultare publică cu societatea civilă în
procesul decizional ”Cu privire la aprobarea
Regulamentului privind efectuarea
lucrărilor de izolare termică și tratare
coloristică a fațadelor blocurilor locative în
municipiul Bălți”**

Inițiator proiect – Consilier local de Bălți Sergiu Burlacu

Autor proiect – Direcția generală arhitectură, urbanism și relații funciare

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de decizie și finalitățile urmărite:

1. Necesitatea expunerii procedurii de obținere a actelor permisive pentru izolare termică a fațadelor blocurilor locative;
2. Necesitatea asigurării tratării uniforme a subiectelor ce țin de izolare termică, respectarea aspectului arhitectural și coloristic al blocurilor locative;
3. Informarea cetățenilor despre prevederile actelor normative în domeniul executării lucrărilor de construcție;
4. Respectarea sistemului normativelor în construcție;
5. Reducerea numărului cazurilor de efectuare neautorizată a lucrărilor de construcție.

Principalele prevederi ale proiectului de decizie:

1. Inițierea procedurii de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind efectuarea lucrărilor de izolare termică și tratare coloristică a fațadelor blocurilor locative în municipiul Bălți”:
2. Punerea în sarcina Primarului mun. Bălți asigurarea:
elaborării în perioada 06.06.2022 - 15.07.2022 a proiectului inițial de decizie prin modalitatea creării grupului de lucru;
desfășurării procedurilor de consultare publică cu societatea civilă prin modalitatea creării grupului de lucru ad-hoc în perioada 18.07.2022 - 05.08.2022.

Cadrul normativ relevant pentru elaborarea proiectului de decizie:

Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, care la art. 3 alin. (1), art. 8 alin. (3), art. 14 alin. (2) lit. z¹) prevede următoarele:

„Articolul 3. Principiile de bază ale administrării publice locale

- (1) Administrarea publică în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilității autorităților publice locale și consultării cetățenilor în probleme locale de interes deosebit. ...

Articolul 8. Consultarea populației ... (3) Proiectele de decizii ale consiliului local se consultă public, în conformitate cu legea, cu respectarea procedurilor stabilite de către fiecare autoritate reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, după caz. ...

Articolul 14. Competențele de bază ale consiliilor locale ...

(2) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competențe: ... z¹) dispune consultarea publică, în conformitate cu legea, a proiectelor de decizii în problemele de interes local care pot avea impact economic, de mediu și social (asupra modului de viață și drepturilor omului, asupra culturii, sănătății și protecției sociale, asupra colectivităților locale, serviciilor publice), precum și în alte probleme care preocupa populația sau o parte din populația unității administrativ-teritoriale.”;

Legea privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, Hotărârea Guvernului nr. 967 din 09.08.2016 „Cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional”, care stabilesc normele aplicabile pentru asigurarea transparenței în procesul decizional din cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, altor autorități publice și reglementează raporturile lor cu cetățenii, cu asociațiile constituite în corespondere cu legea, cu alte părți interesate în vederea participării la procesul decizional;

Legea privind accesul la informație nr. 982-XIV din 11.05.2000, la care se face trimitere în art. 6 lit. b) în Legea privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, care statuează că cetățenii, asociațiile constituite în corespondere cu legea, alte părți interesate au dreptul să solicite și să obțină informații referitoare la procesul decizional, inclusiv să primească proiectele de decizii însotite de materialele aferente, în condițiile Legii privind accesul la informație.

Mențiuni:

Direcția juridică atenționează asupra faptului că n-a identificat nici un act normativ care ar atribui consiliului local competența de a aproba Regulamentul privind efectuarea lucrărilor de izolare termică și tratare coloristică a fațadelor blocurilor locative. Acest aspect trebuie de clarificat pentru a avea toată certitudinea că respectivul Regulament va fi aprobat cu respectarea prevederilor art. 14 alin. (2) lit. m) din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006 în care se statuează următoarele:

„Articolul 14. Competențele de bază ale consiliilor locale ... (2) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competențe: .. m) aprobă statutul satului (comunei), orașului (municipiului), cu excepția statutului municipiului Chișinău și statutului municipiului Bălți, care se reglementează prin legi organice, și regulamentul consiliului pe baza statutului-cadru și a regulamentului-cadru, aprobate de Parlament; aprobă alte regulamente și reguli prevăzute de lege;”;

Totodată, este necesar de a lua în considerație opinia Direcției generale arhitectură, urbanism și relații funciare, expusă în raportul de specialitate, prin care respectiva subdiviziune își exprimă dubii în privința oportunității elaborării și aprobării unui astfel de regulament ținând cont de actualele reglementări și de pevederile din proiectul noii Legi cu privire la condominiu potrivit căror proprietarului apartamentului i se va interzice intervenții sau lucrări la fațada sau orice alt element al părților comune.

Comentarii, sugestii:

Direcția juridică, reieșind din cele menționate, consideră că subdiviziunea de specialitate (Direcția generală arhitectură, urbanism și relații funciare) ar trebui să elaboreze un ghid cu explicațiile de rigoare cu privire la mecanismul și procedurile de realizare a proiectelor din domeniul eficienței energetice a clădirilor, în special cele legate de izolarea termică a clădirilor, să identifice eventualele impedimente în realizarea acestor proiecte prin prisma legislației în vigoare și să vină cu propuneri îndreptate spre eliminarea acestora. Respectivul ghid ar putea servi drept alternativă la Regulamentul ce se propune a fi elaborat și consultat public.

Având în vedere cele menționate și luând în considerație existența cadrului normativ necesar pentru examinarea chestiunii în cauză Direcția juridică **avizează favorabil** proiectul de decizie cu condiția luării în considerație a mențiunilor, comentariilor și sugestiilor din prezentul aviz.

Şef Direcție juridică

25.05.2022

Vitalie Balan

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев обращение муниципального советника г-на Бурлаку Сержуи №159 от 05.05.2022 г., зарегистрированное под входящим номером 03-03/2960 от 05.05.2022 г., с инициативой о разработке «Положения о процедуре выполнения работ по теплоизоляции и изменению цветового решения фасадов многоквартирных жилых домов в муниципии Бэлць» и проведении процедуры публичного консультирования, необходимо обозначить следующие базовые концепции:

1. Работы по теплоизоляции и изменению цветового решения фасадов являются строительными работами, для которых необходимо получение разрешения.
2. Получение разрешительных документов в полной мере регламентировано законодательством – Законом РМ №163/2010, который устанавливает единую процедуру для всех видов работ, осуществляемых по разрешению.
3. Исполнение Закона РМ №163/2010 относится к компетенции примаров административно-территориальных единиц.
4. Законом РМ №75/2015 о жилье запрещается выполнение строительных работ, которые нарушают архитектурный облик многоквартирных жилых домов.
5. Практика осуществления работ по теплоизоляции многоквартирных жилых домов отдельными собственниками квартир приводит к негативным последствиям. Увеличение Законодателем штрафов за подобную практику осуществлено в поддержку Закона РМ №75/2015 и системы нормативных документов в строительстве.
6. Проект Закона о кондоминиуме был принят в первом чтении Парламентом РМ, что в ближайшем времени создаст новое регламентирование в данной области. Пояснительная записка к законодательной инициативе содержит следующую формулировку: «Собственнику квартиры запрещаются вмешательства или работы по фасаду или любому другому элементу общих частей кондоминиума...».

Исходя из вышеизложенного, концептуально, разработка нового положения представляет собой изложение существующих норм в данной области в целях информирования граждан о процедуре получения разрешительных документов в строительстве.

И. о. начальника ГУАГЗО

Маковски Иван

Исп. Лядрик Яна

Зам. начальника Главного управления
архитектуры, градостроительства и земельных отношений
Тел. 023154696

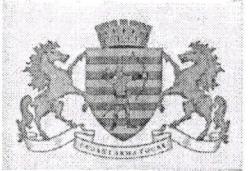
**Пояснительная записка
к проекту Решения Совета муниципия Бэлць**

"Об инициировании публичного консультирования с гражданским обществом в процессе принятия решения "Об утверждении Положения о выполнении работ по теплоизоляции и изменению цветового решения фасадов многоквартирных жилых домов в муниципии Бэлць"

1. Наименование автора
Муниципальный советник Серджиу Бурлаку
2. Причины, обусловившие разработку проекта нормативного акта, и преследуемые разработкой цели
<u>Причина разработки:</u> - необходимость разъяснения процедуры получения разрешительных документов для теплоизоляции фасадов многоквартирных жилых домов; - необходимость обеспечения единого подхода к вопросам теплоизоляции, сохранения архитектурного облика и цветового решения жилых зданий.
<u>Цель разработки:</u> - информирование граждан о положениях нормативных актов в области производства строительных работ; - соблюдение системы нормативных документов в строительстве; - снижение числа случаев незаконного выполнения строительных работ.
3. Описание степени совместимости для проектов, разработанных в целях гармонизации национального законодательства с законодательством Европейского Союза
Проект не относится к данному критерию.
4. Основные положения проекта с выделением новых элементов
Проект представляет собой уведомление об инициировании проведения публичных консультаций и процессе разработки проектов нормативных актов.
5. Финансово-экономическое обоснование
Проект не включает в себя нормы, требующие финансирования из бюджетных средств.
6. Порядок включения акта в действующую нормативную базу
Проект Решения Совета мун. Бэлць подготовлен в соответствии с Законом РМ №239 от 13.11.2008 г. "О прозрачности процесса принятия решений", ст. 8, ст. 14 ч. (2), лит. z ¹) Закона РМ №436-XVI от 28.12.2006 г. "О местном публичном управлении".
7. Согласование и публичное обсуждение проекта
Проект не относится к данному критерию.
8. Заключение антикоррупционной экспертизы
Проект не относится к данному критерию.
9. Заключение экспертизы совместимости
Проект не относится к данному критерию.
10. Заключение правовой экспертизы
Проекты местных нормативных актов проходят правовую экспертизу в специализированных подразделениях органа местного публичного управления.
11. Заключения других экспертиз
Проект не относится к данному критерию.

И. о. начальника ГУАГЗО  Маковски Иван

CONTROL



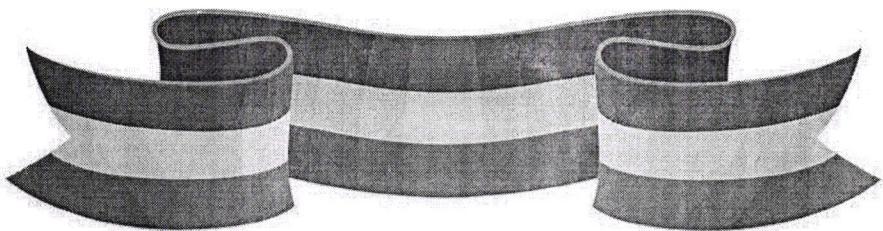
REPUBLICA MOLDOVA

CONSILIUL MUNICIPAL BĂLȚI

CONSILIER BURLACU SERGIU

Strada Independenței 1, municipiul Bălți

Republica Moldova, MD 3106



nr. 159 din 05.05.2022

Primăriei mun. Bălți,

Consiliului Municipal Bălți,

Secretarului Consiliului Municipal,

Doamnei Irina Serdiuc

Şefului Direcției Juridice,

Domnului Vitaie Balan

Şefului Direcției Gospodăria Comunală

Domnului Veaceslav Zinconșchii

DEMERS

Prin prezenta, în calitate de consilier municipal de Bălți, activând în temeiul Legii nr. 768 din 02.02.2000, în baza art.13, lit. c , a legii sus menționate, în baza multiplelor adresări din partea locuitorilor municipiului Bălți cu privire la lipsa unei proceduri prestabilite printr-un act normativ la nivel local, cu privirea la modalitatea obținerii actelor permisive în scopul izolării termice a fațadelor fondului locativ din municipiul Bălți, și ca urmare, aplicarea asupra persoanelor care din necesitatea izolării termice în scopul sporirii eficienței energetice a locuințelor proprii au executat astfel de lucrări a sancțiunii prin prisma art.177 a Codului Contraventional, consider relevant ca în baza Legii 163 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, unde, Administrația Publică Locală este stabilită ca organ competent în emiterea actelor permisive în autorizarea lucrărilor în construcții, inițierea elaborării unui Regulament privind efectuarea lucrărilor de izolare termică a fondului locativ din municipiul Bălți.



Înținând cont de propunerea sus menționată, care se încadrează în prevederile Legii 436 privind Administrația Publică Locală, solicit avizarea acestei modificări de către comisiile specializate din cadrul Consiliului Municipal Bălți precum, Comisia Consultativă Drept și Disciplină, Comisia Consultativă pentru Gospodărie Comunală.

Totodată, menționez faptul că la momentul dat, prin inițierea desfășurării consultărilor publice, aprobarea proiectului dat de decizie nu include suportarea anumitor cheltuieli.

Menționez faptul că, conform sancțiunilor aprobate prin prisma Codului Contravențional, la moment, persoanele fizice care au fost constatate în efectuarea lucrărilor neautorizate de izolare termică suportă amenzi de 3000 lei cu remediere, persoanele juridice 12000 lei, ca urmare, din 1.06.2022, în urma modificărilor adoptate în Codul Contravențional, amenzile se vor majora de 4 ori.

În același timp, solicit includerea acestui proiect de decizie pe ordinea de zi a următoarei ședințe a Consiliului Municipal Bălți.

Cu stimă, **BURLACU SERGIU**,
Consilier în Consiliul Municipal Bălți
Tel: +373 693 291 36
E-mail: burlacupr@gmail.com



**DECIZIA
РЕШЕНИЕ**
nr. _____
din _____ 2022

Proiect

Cu privire la inițierea procedurilor de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedura de efectuare a Lucrărilor de izolare termică a fațadelor fondului locativ din municipiul Bălți”.

În conformitate cu Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, Legea nr. 982-XIV din 11.05.2000 privind accesul la informație, p. (2) art. 8, p. z¹) art. 14 din Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, Hotărârea Guvernului RM nr. 967 din 09.08.2016 „Cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional”, ținând cont de Legea 163 privind autorizarea lucrărilor în construcție, în legătură cu numeroasele adresări ale cetătenilor municipiului privitor la lipsa procedurii stabilite prin act normativ în cât ține de modalitatea obținerii actelor permisive în scopul executării lucrărilor de izolare termică a fațadelor fondului locativ din municipiul Bălți,-

Consiliul municipal Bălți DECIDE:

1. Se inițiază procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedura de efectuare a lucrărilor de izolare termică a fațadelor fondului locativ din municipiul Bălți” prin modalitatea creării grupului de lucru cu prezența specialiștilor în domeniu și persoanelor cointeresate.
2. Se pune în sarcina primarului mun. Bălți asigurarea desfășurării procedurilor de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedura de efectuare a lucrărilor de izolare termică a fațadelor fondului locativ în municipiul Bălți”, și anume:
 - 2.1. elaborarea în perioada 10.05.2022 - 20.05.2022 a proiectului inițial de decizie;
 - 2.2. desfășurarea procedurilor de consultare publică cu societatea civilă prin modalitatea organizării dezbatelerilor publice în perioada 21.05.2022 - 30.05.2022.
3. Controlul asupra executării prezentei decizii se pune în sarcina comisiilor consultative de specialitate pentru gospodărie municipală, administrarea bunurilor și protecția mediului, pentru drept și disciplină.

Președintele ședinței a XV
extraordinare a Consiliului mun. Bălți

Contrasemnează:
Secretar al Consiliului mun. Bălți

Irina Serdiuc