



DECIZIA
РЕШЕНИЕ

№ 4/53
от 29.03.2022 г.

Перевод

О рассмотрении жалобы, поданной «Petrom-Moldova» SRL, зарегистрированной в примэрии мун. Бэлць, вх. № 03-11/100 от 04.01.2022 г., о порядке процедуры государственных закупок от 23.12.2021 г., организованной МП «Дорожное ремонтно-строительное управление мун.Бэлць» о закупке нефтепродуктов на 2022 г.

В соответствии с частью (1) статьи 15, частью (2) статьи 69 и частью (1) статьи 78 Административного кодекса № 116 от 19.07.2018 г., жалоба, поданная 03.01.2022 г. (вх. № 03-11 / 100 от 04.01.2022 г.) «Petrom-Moldova» SRL о порядке процедуры государственных закупок от 23.12.2021, организованной МП "Дорожное ремонтно-строительное управление мун.Бэлць" («ДРСУ Бэлць») **о закупке нефтепродуктов на 2022 г.**, код аукциона 8/21, код CPV 09000000-3, был рассмотрен на IV очередном заседании Бельцкого муниципального совета от 29.03.2022 года.

Требования заявителя:

В качестве лица, заинтересованного в процедуре государственных закупок от 23.12.2021 г., код аукциона 8/21, «Petrom-Moldova» SRL формулирует следующие требования, изложенные в обращении от 03.01.2022 г.:

”Нижеподписавшаяся, компания Petrom-Moldova S.R.L., общество с ограниченной ответственностью с иностранными инвестициями, организованное и действующее в соответствии с законодательством Республики Молдова, с местонахождением: ул. Мунчештское шоссе, 269, сектор Ботаника, мун. Кишинэу, Республика Молдова (MD-2002), зарегистрированная Агентством государственных услуг и включенная в Государственный реестр юридических лиц Республики Молдова, под IDNO ° 1002600045798 от 16 октября 1998 г., код НДС № 0502558 (далее «Компания»),

направляет настоящую жалобу (далее – «**Жалоба**») по результатам процедуры закупки (открытого тендера на закупку нефтепродуктов на 2022 год) (далее – «**Процедура**»), организованной МП "Дорожное ремонтно-строительное управление мун.Бэлць" (далее «ДРСУ Бэлць»).

В частности, 27.12.2021 г. через drsu@mail.ru и drsu06@mail.ru нам было отправлено письмо № 04-021037E от 27.12.2021 г., которым мы были проинформированы о том, что в процедуре (на закупку нефтепродуктов) победителем была признана оферта Vento RetailS SRL с предоставлением дисконта в размере 6,65%.

А. Право на обжалование.

Компания была проинформирована 30 ноября 2021 г. (через drsd76@mail.ru г-жой Людмилой Ивлевой от имени «ДРСУ Бэлць») об объявлении открытого тендера на

закупку нефтепродуктов на 2022 г. Компания участвовала с офертой в рамках Процедуры, предложение которое было признано соответствующим, в связи с чем Компания вправе подать настоящую жалобу, относительно результатов Процедуры.

В. Подача жалобы.

В соответствии с пунктом 108 *Положения о приобретении товаров, работ и услуг на муниципальных предприятиях, в которых Бельцкий муниципальный совет выполняет функции учредителя*, утвержденного Решением Бельцкого муниципального совета № 16/1 от 21.12.2020 (далее - Положение) *Результаты закупки могут быть оспорены у учредителя в течение 5 рабочих дней со дня их объявления.*

Согласно выписке из Государственного реестра юридических лиц № 2124 от 16 июля 2020 г. (доступно на сайте DRCД Бельцы - https://drcd.md/images/EXTRAS_DIN_REGISTRU_de_STAT.pdf) Бельцкий муниципальный совет указан в качестве единственного партнера (следовательно, учредителя) МП «ДРСУ Бэлць».

В связи с этим считаем, что данная жалоба подана для своевременного рассмотрения и доведения до сведения компетентного органа.

С. Основания для обжалования.

В соответствии с пунктом 99 Положения, *Рабочая группа должна определить наиболее экономически выгодное предложение на основе критериев присуждения присуждения и факторов оценки, изложенных в документации о присуждении присуждения.*

Согласно ст. 1 Закона № 131 от 3 июля 2015 года «О государственных закупках» *тендерная документация представляет собой документ, содержащий требования, критерии, правила и другую информацию, необходимую для предоставления экономическим агентам полной, достоверной и ясной информации о требованиях или элементах закупки, предмете договора. и процедура присуждения контракта, включая технические спецификации или описательный документ, предлагаемые условия контракта, форматы представления документов участниками торгов/ кандидатами, информацию о применимых общих обязательствах.*

Далее, согласно пункту 102 Положения, *Рабочая группа обязана информировать экономических операторов о результатах процедуры закупки, в том числе о причинах отклонения заявок или, в зависимости от обстоятельств, об отмене закупки.*

В свете этих положений в объявлении об участии в Процедуре в качестве **критерия оценки оферты** указывается: *победителем будет определен экономический оператор, отвечающий всем необходимым требованиям и предложивший за лот с 3 позициями **самую низкую цену без НДС** и **максимальную скидку**. Цены будут окончательными и будут включать все налоги (транспортные расходы, расходы на хранение или другие случайные расходы на доставку или поставку, другие расходы).*

Другими словами, существовало два (совокупных) критерия присуждения:

- (а) самая низкая цена без учета НДС; и
- б) максимальная скидка.

Согласно письму № 04-021037Е от 27.12.2021 г., победившая оферта (поданная Vento RetailS S.R.L.) была определена только на основании критерия оценки - **наибольшая скидка**. Однако самая высокая скидка не обязательно означает самую низкую цену без НДС, особенно если скидка (дисконт), предлагаемая оператором-победителем, всего на 0,15% выше скидки (дисконта), предлагаемой нашей компанией (6,5%).

Таким образом, мы заключаем, что оценка предложений, поданных на тендер, была проведена с отклонениями от присуждаемой документации, в связи с чем требуется повторная оценка предложений, представленных на тендер.

В связи с ограниченностью информации, которую предоставили нам, а также сжатыми сроками подачи жалобы, мы оставляем за собой право представить дополнительные аргументы.

В связи с вышеизложенным, просим:

1. принять настоящую жалобу;
2. аннулировать решение/протокол о признании победившей заявки в тендере;
3. обязать МП "Дорожное ремонтно-строительное управление мун. Бэлць" пересмотреть оферты, полученные в рамках процедуры.

Аргументы закупающего органа:

МП "ДРСУ мун.Бэлць", в точке зрения, изложенной в письме № 04-02/1068Е от 17.01.2022 г., в целях обоснования своего решения, сообщает следующее:

«Согласно жалобе участника SRL «Petrom Moldova» от 03.01.2022 г., в которой он выражает свое право на обжалование, упомянув в букве «С» жалобы, а именно «Основания для подачи жалобы», в которых ссылается на пункт 102 положения *«Рабочая группа обязана уведомить экономических операторов о результатах процедуры закупки, в том числе об основаниях отклонения оферт или, по необходимости, аннулирования процедуры закупки»*, соответственно, мы хотели бы сообщить вам, что все участники тендера были проинформированы о результатах процедуры информационным письмом № 04-02/ 1037Е от 27.12.2021 г..

Ни одна оферта не была отклонена.

Относительно отмены процедуры отметим, что заявители приложили документы, не соответствующие данному тендеру на закупку нефтепродуктов, а именно письмо № 04.-02/940Е от 12.11.2021 г. Это информационное письмо было отправлено после другой процедуры закупки, которая проводилась до этой процедуры, что видно по дате на штампе.

Согласно жалобе SRL "Petrom Moldova", они утверждают, что победившая оферта была установлена только на одном критерии оценки, что не соответствует действительности. В протоколе конкретно указано, по каким критериям был сделан выбор победившей оферты.

Мы предполагаем, что причиной, на которую они ссылаются, является письмо с объявлением о выигравшей оферте, в котором упоминается, что выигравшей офертой является «оферта, поданная «Vento-Retails» SRL, предлагающая скидку в размере 6,65%».

Пункт 102 «Положения о закупках товаров, работ и услуг...» гласит, что мы обязаны информировать экономических агентов о результатах, но не упоминает способ и степень информирования, которые должно содержать информационное письмо. Поэтому мы твердо убеждены, что письмо о победившей оферте выполнено правильно.

Что касается мотивов, то они излагаются только в случае отклонения оферт или аннулирования.

В соответствии с Вашим письмом (письмо примэрии с исходящим номером P-03-11/100 от 12.01.2022 г.) о продлении сроков действия оферт в рамках тендера, упомянутом выше, сообщаем, что у нас нет оснований. Причиной невозможности является уже подписанный договор с экономическим оператором "Vento-Retails" SRL.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, мы утверждаем, что SRL "Petrom Moldova", имеющая в настоящее время статус стороны, подавшей жалобу, основывает

свои требования на необоснованных и недостаточных причинах, для того, чтобы остановить деятельность компании.

Что касается точки зрения по поводу проведенной процедуры, мы уверены, что не упустили ни одного критерия по присуждению и действовали в соответствии с действующим законодательством.

Наконец, отметим, что согласно решению № 16/1 от 21.12.2020 г. и утвержденному Положению, в главе X «Обжалование», в пункте 109 конкретно указано, что «Споры по закупкам разрешаются в компетентном административном суде».

Аргументы победившего экономического оператора:

„Vento Retail” SRL, излагая свою точку зрения в письме № 06 от 18.01.2022 г., в поддержку своей оферты, сообщает следующее:

”В связи с получением письма № P-03-11/100 от 12.01.2022 г. по жалобе, поданной *Petrom Moldova SRL*, относительно результатов государственных закупок в отношении закупки нефтепродуктов на 2022 год, организованных МП «ДРСУ мун.Бэлць», компания „Vento Retail” SRL сообщает вам следующее;

По результатам анализа поданной жалобы и указанных доводов оснований для аннулирования результатов и переоценки оферт не установлено.

Единственным аргументом, лежащим в основе жалобы, поданной *Petrom Moldova S.R.L.*, является отсутствие критерия оценки **самая низкая цена без НДС** в письме, информирующем о результатах закупки.

Однако *Petrom Moldova S.R.L.* в поданной жалобе не указывает, какова была цена без НДС у него, или у экономического оператора, признанного победителем, или если она отличается и эта разница значительна и не покрывается разницей снижения в 0,15%, или как установлено, что критерий оценки предложений **самая низкая цена без НДС** отсутствует в процессе оценивания оферт.

В результате мы считаем, что жалоба, поданная *Petrom Moldova S.R.L.*, безосновательна и не аргументирована.

Компания *Vento Retail SRL* считает, что процедура государственных закупок по закупке нефтепродуктов на 2022 год, организованная МП *DRCD Bălți*, была прозрачной и согласно действующему законодательству, и нет оснований для аннулирования/переоценки или других действий, которые могли бы нарушить деятельность компании и повлиять на оценку предложений”.

Выводы Совета мун.Бэлць:

В соответствии с пунктом 108 *Положения о приобретении товаров, работ и услуг на муниципальном предприятии*, утвержденного решением Совета муниципия Бэлць № 16/1 от 21.12.2020 г., результаты закупок могут быть оспорены у учредителя в течение 5 рабочих дней со дня их объявления.

Срок подачи жалобы соблюден, экономические операторы были уведомлены о результатах процедуры 27.12.2021 г., а жалоба направлена по электронной почте primaria@balti.md 03.01.2022 г.

Анализируя претензии автора жалобы, Совет констатирует, что компания "Petrom-Moldova" SRL не согласна с решением рабочей группы, отметив, что "*победившая оферта (представленная Vento Retail SRL) была определена только на основании критерия оценки – самый высокий дисконт*". При этом заявитель утверждает, что « в объявлении об участии в Процедуре в качестве **критерия оценки оферты** указывается: *победителем будет определен экономический оператор, отвечающий всем необходимым требованиям и предложивший за лот с 3 позициями самую низкую цену без НДС и максимальную*

скидку. Цены будут окончательными и будут включать все налоги (транспортные расходы, расходы на хранение или другие случайные расходы на доставку или поставку, другие расходы).». По мнению «Petrom-Moldova» SRL, «в тендере было два критерия присуждения (совокупно): (а) самая низкая цена без НДС; и (б) наибольший дисконт». При этом заявитель ссылается на пункт 99 Положения о закупках товаров, работ и услуг на муниципальном предприятии, утвержденного Решением СМБ № 16/1 от 21.12.2020 г., в котором говорится следующее: «Рабочая группа определяет наиболее выгодную с экономической точки зрения ofertу на основе критерия присуждения и факторов оценки, предусмотренных в документации по присуждению».

Приступая к рассмотрению жалобы по существу, Совет отмечает, что 24.11.2021 г. МП «ДРСУ мун.Бэлць» опубликовало на официальной странице примэрии объявление и тендерную документацию процедуры **Закупки нефтепродуктов на 2022 г.** <https://balti.md/im-drcd-balti-announces-open-option-procedure-open-processing-the-purchase-of-нефтепродуктов-from-2022/> Тип процедуры – *публичные торги.*

Проанализировав документы, связанные с процедурой, рабочая группа МП «ДРСУ мун.Бэлць» выполнила свое обязательство, предусмотренное пунктом 48 подп.11) Положения о закупке товаров, работ и услуг на муниципальном предприятии, утвержденного решением СМБ № 16/1 от 21.12.2020 г., составив протокол открытия ofert в присутствии участников торгов (ООО «Петром-Молдова» и ООО «Венто Ритейл»). В соответствии с внесенными в протокол сведениями о вскрытии конвертов на публичных торгах № 10 от 23.12.2021 г., засвидетельствовано, что к сроку подачи предложений 22.12.2021 г. 15:00 часов поданы заявки следующих экономических операторов:

Наименование экономического оператора	Дисконт		
	Бензин Стандарт 95	Дизель Стандарт	Сжиженный нефтяной газ (GPL)
Нефтепродукты			
1. ÎCS "Lucoil-Moldova" SRL	4,0%	4,0%	4,0%
2. SRL "Petrom Moldova"	6,5%	6,5%	6,5%
3. SRL "Vento Retail"	6,65%	6,65%	6,65%

В этом контексте Совет критически оценивает тот факт, что *Протокол о вскрытии конвертов* формально не соответствует Приложению № 2 Положения о закупке товаров, работ и услуг на муниципальном предприятии, утвержденного решением СМБ № 16/1 от 21.12.2020 г., кроме того, информация о ценах поданных предложений не включена в подготовленный и подписанный документ, как указано в приложении № 2. Дополнительно следует отметить, что в соответствии с пунктом 73 вышеупомянутого положения, рабочая группа в срок, указанный в приглашении к участию в тендере, применимом к процедуре закупки, **вскроет тендерные предложения, представленные экономическими операторами, и прочитает все документы, представленные в соответствии с этой процедурой, включая ofertу, с указанием цен, указанных в офферте экономического оператора,** после чего представленная офферта будет подписана всеми членами рабочей группы. При вскрытии предложений рабочая группа не принимает

решения об отмене процедуры закупки или определении победившего предложения. В этом контексте также отмечается, что оферты, представленные экономическими операторами, не подписаны членами рабочей группы.

Из документов, связанных с процедурой, представленных группа МП «ДРСУ мун.Бэлць», т. е. из представленных формуляров оферт и из протокола № 10/1 от 27.12.2021 г. заседания рабочей группы по закупкам относительно оценки предложений, информация о ценах и предлагаемых скидках представлена следующим образом:

Название лота	Экономический оператор	Дисконт %	Общая стоимость без НДС	Общая стоимость с учетом НДС
Бензин А95, дизель Евро 5, сжиженный газ	SRL "Vento Retail"	6,65%	5258259,26	6274060,00
Бензин А95, дизель Евро 5, сжиженный газ	ÎCS "Lucoil-Moldova" SRL	4,0%	5407203,70	6451840,00
Бензин А95, дизель Евро 5, сжиженный газ	SRL "Petrom Moldova"	6,5%	5276351,85	6296840,00

Из информации, приведенной в таблице, следует, что наименьшую цену предложила SRL "Vento Retail", и наибольшую скидку предложила также SRL "Vento Retail", что зафиксировано в Протоколе № 10/1 от 27.12.2021 г. заседания рабочей группы по закупкам по оценке предложений.

В соответствии с пунктом 82 *Положения о закупке товаров, работ и услуг на муниципальном предприятии*, утвержденного решением СМБ № 16/1 от 21.12.2020 г., рабочая группа оценивает и сопоставляет квалифицированные оферты для определения выигравшей оферты, используя порядок и критерии, изложенные в приглашении на участие. Таким образом, рабочая группа применила критерии оценки оферт, предусмотренные в объявлении об участии: *победителем станет экономический оператор, отвечающий всем необходимым требованиям и предложивший для 3-х позиций самую низкую цену без НДС и более высокую скидку*. При этом не было нарушено положение пункта 99, факторы оценки не были представлены в документации по присуждению.

Что касается установления критерия оценки, он относится к документации по присуждению. В соответствии с положениями пункта 51 любой заинтересованный экономический оператор имеет право запросить разъяснения относительно документации по присуждению. Рабочая группа обязана отвечать понятно, полно и недвусмысленно, в кратчайший срок, на любой запрос разъяснения, в течение срока, который не должен превышать, как правило, три рабочих дня после получения такого запроса от экономического оператора, за исключением процедуры запроса ценовых оферт, когда этот срок не должен превышать один рабочий день.

Автор жалобы и МП «ДРСУ мун.Бэлць» не упомянули о разъяснениях по документации, что указывает на их отсутствие.

Учитывая тот факт, что тендер был объявлен на бумажном носителе, что предполагает низкую степень прозрачности процедуры закупки, Совет учитывает жалобу SRL «Petrom-Moldova» о том, что в информационном письме не была указана цена оферты победителя SRL "Vento Retail". Совет принимает во внимание пункт 45 положения: *Рабочая группа осуществляет свою деятельность в соответствии с настоящим Положением, с соблюдением принципов прозрачности, гласности, объективности, беспристрастности, отсутствия дискриминации (справедливого*

отношения) и эффективности осуществления закупок. Таким образом, полной информации о тендере предоставлено не было.

Принимая во внимание законное право любого экономического оператора, заинтересованного в процедуре государственных закупок, оспаривать результаты процедуры, а также установленный законом срок в 5 рабочих дней для подачи жалобы, Совет считает необоснованными действия МП «ДРСУ мун. Бэлць» в части заключения договора от 03.01.2022 г. с SRL "Vento Retail".

На основании вышеизложенного, а также с учетом того, что меры по исправлению положения уже не могут быть назначены, в соответствии с положениями пункта 108 Положения о закупке товаров, работ и услуг на муниципальном предприятии, утвержденного решением СМБ № 16/1 от 21.12.2020 г., –

Совет муниципия Бэлць РЕШИЛ:

1. Отклонить жалобу, поданную 03.01.2022 г. (вход № 03-11/ 100 от 04.01.2022) SRL «Petrom-Moldova» относительно процедуры государственных закупок, организованной МП «Дорожное ремонтно-строительное управление мун. Бэлць» о закупке нефтепродуктов на 2022 г.
2. Настоящее решение может быть оспорено в суде Бэлць (местонахождение Центр, ул. Хотинская, 43) в 30-дневный срок со дня сообщения согласно положениям Административного кодекса Республики Молдова № 116/2018.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на специализированные консультативные комиссии по финансово-экономической деятельности, по муниципальному хозяйству, управлению имуществом и защите окружающей среды.

Председательствующий на IV
очередном заседании Совета
муниципия Бэлць

Николай Корниец

Контрассигнует:
Секретарь Совета
муниципия Бэлць

Ирина Сердюк