



DECIZIA
РЕШЕНИЕ
nr. 4/53
din 29.03.2022

Cu privire la soluționarea contestației formulată de către "Petrom-Moldova" SRL, înregistrată la Primăria mun.Bălți cu nr.de intr.03-11/100 la data de 04.01.2022, pe marginea procedurii de achiziție publică din 23.12.2021, organizată de ÎM "Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți" privind Achiziționarea produselor petroliere pentru a.2022

În temeiul art.15 alin.(1), art.69 alin.(2) și art.78 alin.(1) din Codul administrativ nr.116 din 19.07.2018, contestația depusă pe data de 03.01.2022 (nr. de intr.03-11/100 din 04.01.2022) de către "Petrom-Moldova" SRL pe marginea procedurii de achiziție publică organizată de ÎM "Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți" (ÎM "DRCD Bălți") privind **Achiziționarea produselor petroliere pentru a.2022**, codul licitației 8/21, cod CPV 09000000-3, a fost examinată în cadrul ședinței a IV ordinare a Consiliului municipal Bălți din 29.03.2022.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică din 23.12.2021, codul licitației 8/21, „Petrom-Moldova” SRL formulează următoarele pretenții, expuse în contestația din 03.01.2022:

”Subscrisa **Petrom-Moldova S.R.L.**, societate cu răspundere limitată cu investiții străine, organizată și funcționând în baza legilor Republicii Moldova, cu sediul înregistrat în Str. Șoseaua Muncești nr. 269, sectorul Botanica, mun. Chișinău, Republica Moldova (MD-2002), înregistrată de Agenția Servicii Publice și inclusă în Registrul de Stat al persoanelor juridice din Republica Moldova, sub IDNO°1002600045798 din 16 octombrie 1998, cod TVA nr.°0502558 (în continuare "**Societatea**"),

înaintea prezenta Contestație (în continuare "**Contestația**") în privința rezultatelor procedurii de achiziție (*licitația publică în vederea achiziției produselor petroliere pentru anul 2022*) (în continuare "**Procedura**"), organizată de către Î.M. "Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți" (în continuare "**DRCD Bălți**").

În particular, pe data de 27 decembrie 2021 prin drsu@mail.ru și drsu06@mail.ru ne-a fost adusă la cunoștință Adresa nr. 04-021037E din data de 27 decembrie 2021, prin care am fost informați despre faptul că în cadrul Procedurii (având în calitate de obiect achiziția de *produse petroliere*) a fost desemnată câștigătoare oferta prezentată de către Vento RetailS S.R.L., oferind un discount de 6,65%.

A. Dreptul la contestare

Societatea a fost informată pe data de 30 noiembrie 2021 (prin drcd76@mail.ru de către doamna Ludmila Ivleva, din numele DRCD Bălți) despre anunțul privind licitația publică în

vederea achiziției produselor petroliere pentru anul 2022. Societatea a participat cu o ofertă în cadrul Procedurii, ofertă care a fost considerată ca fiind conformă, motiv pentru care Societatea este în drept să înainteze prezenta Contestație, cu privire la rezultatele Procedurii.

B. Depunerea contestației

Potrivit pct. 108 din Regulamentul privind achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor la întreprinderile municipale în care Consiliul municipal Bălți exercită funcția de fondator, aprobat prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 16/1 din data de 21 decembrie 2020 (în continuare "**Regulamentul**") *Rezultatele achizițiilor pot fi contestate la fondator în termen de 5 zile lucrătoare de la data anunțării lor.*

Potrivit extrasului din Registrul de stat al persoanelor juridice nr. 2124 din data de 16 iulie 2020 (disponibil pe pagina web a DRCD Bălți - https://drcd.md/images/EXTRAS_DIN_REGISTRU_de_STAT.pdf), Consiliul municipal Bălți este indicat în calitate de asociat unic (prin urmare, fondator) al DRCD Bălți.

În acest context, considerăm că prezenta contestație a fost depusă pentru examinare în termen și în atenția autorității competente.

C. Temeiurile Contestației

Potrivit pct. 99 din Regulament, *Grupul de lucru stabilește oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic pe baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire.*

Potrivit art. 1 din Legea nr. 131 din data de 3 iulie 2015 "privind achizițiile publice" *documentație de atribuire constituie un document care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele sau elementele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice ori documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către ofertanți/candidați, informațiile privind obligațiile generale aplicabile.*

În continuare, potrivit pct. 102 din Regulament *Grupul de lucru este obligat să informeze operatorii economici despre rezultatele procedurii de achiziție, inclusiv despre motivele respingerii ofertelor sau, după caz, anulării procedurii de achiziție.*

În lumina acestor prevederi, Anunțul de Participare în privința Procedurii menționează în calitate de **criteriu de evaluare a ofertei**: *câștigător va fi desemnat operatorul economic care îndeplinește toate cerințele solicitate și va oferi pentru lotul cu 3 poziții **cel mai mic preț fără TVA și cel mai mare discount**. Prețurile vor fi finale și vor cuprinde toate taxele (cheltuielile de transport, cheltuielile de depozitare sau alte taxe ocazionale de livrare sau furnizare a acestora, alte costuri).*

Cu alte cuvinte, pentru Procedură au existat două criterii de atribuire (cumulative):

- (a) cel mai mic preț fără TVA; **și**
- (b) cel mai mare discount.

Potrivit Adresei nr. 04-021037E din data de 27 decembrie 2021, oferta câștigătoare (prezentată de către Vento RetailS S.R.L.) a fost desemnată doar în baza unui criteriu de evaluare – **cel mai mare discount**. Or, cel mai mare discount nu înseamnă în mod neapărat și cel mai mic preț fără TVA, mai ales în situația în care reducerea (discount-ul) oferită de către operatorul desemnat câștigător este cu doar 0.15% mai mare decât reducerea (discount-ul) oferit de către Societate (6.5%).

Prin urmare, conchidem că evaluarea ofertelor depuse în cadrul Procedurii s-a efectuat cu abatere de la documentația de atribuire, motiv pentru care se impune o reevaluare a ofertelor depuse în cadrul Procedurii.

În contextul informației limitate, care ne-a fost făcută disponibilă în vederea prezentei Contestații, dar și a termenului scurt pentru depunerea Contestației, ne rezervăm dreptul de a prezenta argumente suplimentare.

Ca urmare a celor menționate mai sus, Vă solicităm respectuos:

1. admiterea prezentei Contestații;
2. anularea deciziei / procesului verbal de desemnare a ofertei câștigătoare în cadrul Procedurii;
3. obligarea Î.M. "Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți" să reevalueze ofertele primite în cadrul Procedurii."

Argumentele autorității contractante:

ÎM „DRCD Bălți”, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr.04-02/1068E din 17.01.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

”Conform contestației ofertantului SRL”Petrom Moldova” din 03.01.2022, prin care acesta își exprimă dreptul la contestare menționând la litera C din contestație, anume la Temeiurile Contestației, în care fac referință la punctul 102 din Regulament ”*Grupul de lucru este obligat să informeze operatorii economici despre rezultatele procedurii de achiziție, inclusiv despre motivele respingerii ofertelor sau după caz anulării procedurii de achiziții*”, respectiv ținem de a vă comunica că toți ofertanții au fost informați despre rezultatele procedurii prin scrisoarea de informare nr.04-02/1037E din 27.12.2021.

Oferte respinse în cadrul procedurii nu au existat.

În ceea ce ține de anularea procedurii menționăm că contestatorii au anexat acte ce nu corespund procedurii date de achiziționare a produselor petroliere, aceasta fiind scrisoarea nr. 04.-02/940E din 12.11.2021. Scrisoarea de informare respectivă a fost expediată în urma unei alte proceduri de achiziționare ce a avut loc înaintea procedurii respective, ceea ce se observă prin data de pe ștampila de ieșire.

Potrivit contestației SRL”Petrom Moldova”, dumnealor susțin că oferta câștigătoare s-a bazat numai pe un criteriu de evaluare, ceea ce nu este adevărat. Conform procesului verbal este concret menționat ce criterii au stat la baza alegerii ofertei câștigătoare.

Presupunem că motivul pe care aceștia se bazează este scrisoarea de anunțare a ofertei câștigătoare, în care este menționat că oferta câștigătoare este ”oferta prezentată de ”*Vento-Retails*”SRL, oferind un discount de 6,65%”.

În punctul ”102 din Regulamentul cu privire la achiziționarea bunurilor , lucrărilor și serviciilor”este menționat că suntem obligați să informăm operatorii economici despre rezultate, dar nu este menționată modalitatea și măsura de expunere pe care scrisoarea de informare trebuie s-o conțină. Așadar, suntem ferm convinși că scrisoarea de anunțare a ofertei câștigătoare este corect îndeplinită.

Referitor la motive, atunci acestea sunt expuse numai în cazul respingerii ofertelor sau anulării.

În concordanță cu circulara DVS (scrisoarea Primăriei mun.Bălți cu nr.de iesire P-03-11/100 din 12.01.2022), referitor la extinderea termenilor de valabilitate a ofertelor în cadrul procedurii nominalizate mai sus, vă înștiințăm că nu avem teme. Motiv al imposibilității fiind contractul deja semnat cu agentul economic ”Vento-Retails” SRL.

Deci, din cele enunțate mai sus, susținem că SRL”Petrom Moldova”, la momentul actual având calitate de contestator, își întemeiază pretențiile pe motive neîntemeiate, motive insuficiente cu scopul de a stopa activitatea întreprinderii.

În legătură cu punctul de vedere asupra procedurii efectuate, suntem cerți că nu am omis nici un criteriu de atribuire și am procedat conform legislației în vigoare.

În final dorim să menționăm că conform deciziei 16/1 din 21.12.2020 și Regulamentului aprobat, la capitolul X "Procedura de contestare", în punctul 109 este concret stipulat că "Litigiile cu privire la achiziții se soluționează în instanța de contencios administrativ."

Argumentele operatorului economic desemnat câștigător:

„Vento Retail” SRL, prin punctul său de vedere expus în scrisoarea nr.06 din 18.01.2022, în susținerea ofertei sale, comunică următoarele:

”Ca urmare a recepționării scrisorii nr.P-03-11/100 din 12.01.2022, referitor la contestația depusă de către *Petrom Moldova S.R.L.*, cu privire la rezultatele achiziției publice privind Achiziționarea produselor petroliere pentru anul 2022 organizată de către *ÎM DRCD Bălți*, compania *Vento Retail S.R.L.* vă comunică următoarele;

În urma analizei contestației depuse și a argumentelor indicate nu s-au stabilit careva temeuri care să servească pentru anularea rezultatelor și reevaluarea ofertelor.

Singurul argument care stă ca bază a contestației depuse de către *Petrom Moldova S.R.L.*, este lipsa criteriului de evaluare ***cel mai mic preț fără TVA*** în scrisoarea de informare a rezultatelor achiziției.

Cu toate acestea *Petrom Moldova S.R.L.* în contestația depusă nu indică care a fost prețul fără TVA a acestuia, sau a operatorului economic desemnat câștigător, sau dacă acesta este diferit și această diferență este considerabilă și nu este acoperită de diferența de reducere de 0,15%, sau cum a fost stabilit faptul că criteriul de evaluare ***cel mai mic preț fără TVA*** lipsește în procesul de evaluare a ofertelor.

Ca urmare, considerăm că contestația depusă de către *Petrom Moldova S.R.L.* este nefondată și lipsită de argumente.

Compania *Vento Retail S.R.L.*, consideră că procedura de achiziție publică privind achiziționarea produselor petroliere pentru anul 2022 organizată de către *ÎM DRCD Bălți* a fost una transparentă și conform legislației în vigoare și nu sunt careva temeuri de anulare/reevaluare sau alte acțiuni care ar perturba activitatea întreprinderii și ar influența evaluarea ofertelor.”

Aprecierea Consiliului Municipal Bălți:

În conformitate cu pct.108 din *Regulamentul privind achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor la întreprinderea municipală*, aprobat prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr.16/1 din 21.12.2020, rezultatele achizițiilor pot fi contestate la fondator în termen de 5 zile lucrătoare de la data anunțării lor.

Termenul de depunere a contestației este respectat, operatorii economici fiind informați despre rezultatele procedurii pe data de 27.12.2021, iar contestația fiind transmisă prin poșta electronică primaria@balti.md pe data de 03.01.2022.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Consiliul constată că „*Petrom-Moldova*” SRL își exprimă dezacordul cu decizia grupului de lucru, menționând că ”*oferta câștigătoare (prezentată de către Vento Retail S.R.L.) a fost desemnată doar în baza unui criteriu de evaluare – cel mai mare discount*”. Totodată, contestatorul susține că ”*Anunțul de participare în privința Procedurii menționează în calitate de criteriu de evaluare a ofertei: câștigător va fi desemnat operatorul economic care îndeplinește toate cerințele solicitate și va oferi pentru lotul cu 3 poziții cel mai mic preț fără TVA și cel mai mare discount. Prețurile vor fi finale și vor cuprinde toate taxele (cheltuielile de transport, cheltuielile de depozitare sau alte taxe ocazionale de livrare sau furnizare a acestora, alte costuri)*”. În opinia „*Petrom-Moldova*” SRL, ”*pentru Procedură au existat două criterii de atribuire (cumulative): (a) cel mai mic preț fără TVA; și (b) cel mai mare discount*.” Totodată, contestatorul face referire la pct.99 din *Regulamentul privind achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor la întreprinderea municipală*, aprobat prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr.16/1 din

21.12.2020, care prevede următoarele: ”Grupul de lucru stabilește oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic pe baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire”.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Consiliul reține că, pe data de 24.11.2021, ÎM „DRCD Bălți” a publicat pe pagina web a APL anunțul și documentația de atribuire pentru procedura privind **Achiziționarea produselor petroliere pentru a.2022** <https://balti.md/im-drcd-balti-anunta-procedura-de-licitatie-deschisa-privind-achizitionarea-produselor-petroliere-rentu-a-2022/> Tipul procedurii – *licitație publică*.

Analizând documentele aferente procedurii, grupul de lucru al ÎM „DRCD Bălți” și-a onorat obligația prevăzută la pct.48 sbpct.11) din *Regulamentul privind achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor la întreprinderea municipală*, aprobat prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr.16/1 din 21.12.2020, fiind întocmit procesul-verbal de deschidere a ofertelor în prezența ofertanților (SRL ”Petrom-Moldova” și SRL ”Vento Retail”). În conformitate cu informația înscrisă în *Procesul verbal privind deschiderea plicurilor la licitația publică nr.10 din 23.12.2021*, se atestă că până la termenul-limită de depunere a ofertelor 22.12.2021, ora 15:00, au fost depuse ofertele următorilor operatori economici:

Denumirea operatorului economic	Discount		
	Benzina standart 95	Motorina Standart	Gaz petrolier lichefiat (GPL)
Produse petroliere			
1. ÎCS ”Lucoil-Moldova” SRL	4,0%	4,0%	4,0%
2. SRL ”Petrom Moldova”	6,5%	6,5%	6,5%
3. SRL ”Vento Retail”	6,65%	6,65%	6,65%

În acest context, Consiliul apreciază critic faptul că *Procesul verbal privind deschiderea plicurilor* nu corespunde formal anexei nr.2 din *Regulamentul privind achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor la întreprinderea municipală*, aprobat prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr.16/1 din 21.12.2020, pe lângă aceasta, în documentul întocmit nu este inclusă informația privind prețurile ofertelor depuse, precum este prevăzut în anexa nr.2. Adicional, este de menționat faptul că, potrivit pct.73 din Regulamentul menționat supra, Grupul de lucru, la termenul indicat în invitația de participare aplicabilă procedurii de achiziție, **va deschide ofertele prezentate de operatorii economici și va da citire tuturor documentelor prezentate în cadrul acestei proceduri, inclusiv a ofertei, cu menționarea prețurilor expuse în oferta operatorului economic**, după care oferta prezentată va fi semnată de către toți membrii grupului de lucru. La deschiderea ofertelor, grupul de lucru nu ia nicio decizie privind anularea procedurii de achiziție sau determinarea ofertei ca fiind câștigătoare. În acest context, se mai constată că ofertele depuse de operatorii economici nu sunt semnate de către membrii grupului de lucru.

Din documentele aferente procedurii, prezentate de ÎM „DRCD Bălți”, adică din formularele ofertelor depuse și din Procesul-verbal nr.10/1 din 27.12.2021 al ședinței grupului de lucru pentru achiziții privind evaluarea ofertelor, informația privind prețurile și discounturile oferite se prezintă astfel:

Denumirea lotului	Operatorul economic	Discount %	Prețul total fără TVA	Prețul total cu TVA
Benzină A95, Motorină Euro 5, Gaz lichefiat	SRL "Vento Retail"	6,65%	5258259,26	6274060,00
Benzină A95, Motorină Euro 5, Gaz lichefiat	ÎCS "Lucoil-Moldova" SRL	4,0%	5407203,70	6451840,00
Benzină A95, Motorină Euro 5, Gaz lichefiat	SRL "Petrom Moldova"	6,5%	5276351,85	6296840,00

Din informația inclusă în tabel rezultă că prețul cel mai mic a fost oferit de SRL "Vento Retail", și cel mai mare discount l-a oferit, de asemenea, SRL "Vento Retail", fapt consemnat în Procesul-verbal nr.10/1 din 27.12.2021 al ședinței grupului de lucru pentru achiziții privind evaluarea ofertelor.

Potrivit pct.82 din *Regulamentul privind achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor la întreprinderea municipală*, aprobat prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr.16/1 din 21.12.2020, grupul de lucru evaluează și compară ofertele calificate pentru a determina oferta câștigătoare, folosind modul și criteriile expuse în invitația de participare. Prin urmare, de către grupul de lucru a fost respectat criteriul de evaluare a ofertei prevăzut expres în Anunțul de participare: *câștigător va fi desemnat operatorul economic care îndeplinește toate cerințele solicitate și va oferi pentru lotul cu 3 poziții **cel mai mic preț fără TVA și cel mai mare discount***. Totodată, nu a fost încălcată prevederea de la pct.99, factorii de evaluare nefiind prevăzuți în documentația de atribuire.

În ceea ce privește stabilirea criteriului de evaluare, aceasta ține documentația de atribuire. În conformitate cu prevederile de la pct.51, orice operator economic interesat are dreptul să solicite clarificări privind documentația de atribuire. Grupul de lucru are obligația să răspundă, în mod clar, complet și fără ambiguități, cât mai repede posibil, la orice clarificare solicitată, într-o perioadă care nu trebuie să depășească, de regulă, 3 zile lucrătoare de la primirea unei astfel de solicitări din partea operatorului economic, cu excepția procedurii de cerere a ofertelor de prețuri, caz în care această perioadă nu trebuie să depășească o zi lucrătoare.

Contestatorul și ÎM „DRCB Bălți” nu au menționat despre clarificările pe marginea documentației de atribuire, ceea ce denotă faptul absenței acestora.

Având în vedere faptul că licitația a fost lansată pe suport de hârtie, ceea ce presupune un grad redus de transparență a procedurii de achiziție, Consiliul reține pretenția SRL "Petrom-Moldova" pe marginea faptului că în scrisoarea de informare nu a fost adus la cunoștință prețul ofertei câștigătoare prezentată de către SRL "Vento Retail". Consiliul va ține cont de prevederile pct.45 din regulament: *Grupul de lucru își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Regulamentului aprobat, cu respectarea principiilor transparenței, publicității, obiectivității, imparțialității, nondiscriminării (tratamentului egal) și eficienței realizării achizițiilor*. Deci nu a fost oferită informație deplină privind ofertele depuse la licitație.

Ținând cont de dreptul legal al oricărui operator economic interesat în cadrul procedurii de achiziție publică de a contesta rezultatele procedurii, precum și de termenul legal prevăzut de 5 zile lucrătoare pentru depunerea contestației, Consiliul apreciază ca neîntemeiată acțiunea ÎM „DRCB Bălți” de a încheia contractul din 03.01.2022 cu SRL "Vento Retail".

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile pct.108 din *Regulamentul privind achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor la întreprinderea municipală*, aprobat prin decizia Consiliului municipal Bălți nr.16/1 din 21.12.2020, –

Consiliul municipal Bălți DECIDE:

1. Se respinge contestația depusă pe data de 03.01.2022 (nr. de intr. 03-11/100 din 04.01.2022) de către "Petrom-Moldova" SRL pe marginea procedurii de achiziție publică organizată de Î.M. "Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți" privind Achiziționarea produselor petroliere pentru a.2022.
2. Prezenta decizie poate fi contestată la Judecătoria Bălți (sediul Central, str. Hotinului, nr. 43) în termen de 30 de zile de la data comunicării, potrivit prevederilor Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018.
3. Controlul asupra executării prezentei decizii se atribuie comisiilor consultative de specialitate pentru activități economico-financiare, pentru gospodărie municipală, administrarea bunurilor și protecția mediului.

Președintele ședinței a IV
ordinare a Consiliului
municipal Bălți

Nicolai Corniș

Contrasemnează:
Secretarul Consiliului
municipal Bălți

Irina Serdiuc