



Nr. _____
La Nr. _____ de la _____

*Проект
Перевод*

Г-ну И. Гордаш
ул. Болгарская, 148/2,
мун. Бэлць

На основании ст. 15 часть (1), 69 часть (2) и 78 часть (1) Административного кодекса № 116 от 19.07.2018 г., Ваша петиция, зарегистрированная в Примэрии муниципия Бэлць под G-710/23 от 18.05.2021 и адресованная Совету муниципия Бэлць, о внесении изменений в решение Совета мун. Бэлць № 16/4 от 21.12.2020 г. об утверждении Положения об организации и функционировании муниципальной комиссии по защите прав человека и её номинального состава (пункты 3 и 4, приложения № 1 и 2), разработке и утверждении приложения № 3 («Положение о деятельности координатора муниципальной комиссии по правам человека») к вышеуказанному решению, была рассмотрена на очередном заседании Совета муниципия Бэлць от _____ 2021 г.

В результате рассмотрения петиции Совет муниципия Бэлць считает необходимым разъяснить следующее.

Пункт 3 решения СМБ № 16/4 от 21.12.2020 в котором указано следующее: «3. Установить, что, в случае освобождения от должности одного из членов Комиссии, их полномочия в рамках Муниципальной комиссии по защите прав человека будут исполнены вновь назначенными соответствующие должности без издания нового решения», в равной степени относится как к государственным служащим и руководителям некоммерческих организаций, включённым в состав Комиссии, так и к муниципальным советникам, вошедшим в состав Муниципальной комиссии по защите прав человека, и являющимся председателями и/или секретарями специализированных консультативных комиссий Совета муниципия Бэлць, а также местными выборными лицами, избранными гражданами муниципия Бэлць и представляющими в представительном органе местного публичного управления интересы местного сообщества в различных сферах жизни. В случае внесения изменений в структуру Совета мун. Бэлць и/или специализированных консультативных комиссий, эти изменения будут отдельно отражены в соответствующем акте.

В свете пункта 3 решения Совета мун. Бэлць № 16/4 от 21.12.2020 г., указание конкретного физического лица, назначенного координатором по правам человека, не является обязательным.

Совет мун. Бэлць считает нецелесообразным создание и утверждение Положения о деятельности координатора по правам человека, поскольку сфера деятельности Координатора детально описана в Приложении № 3 к Постановлению Правительства № 65/2019 г.

В связи с тем, что в структуре Примэрии мун. Бэлць отсутствует структурное подразделение с исключительными компетенциями в области прав человека, но в составе Управления культуры действует главный специалист по межэтническим отношениям и правам человека, копия должностных инструкций которого была предоставлена вам в качестве приложения к ответу на обращение № G-1596/23 от 07.08.2019, Советом мун. Бэлць было принято решение поручить исполнение обязанностей секретаря Комиссии главному специалисту по правам человека, исходя из утвержденных должностных инструкций указанного специалиста.

Также Совет мун. Бэлць считает необходимым напомнить о возможности любого жителя муниципия Бэлць принять участие в процедурах публичных консультаций по проектам решений/распоряжений органов местного публичного управления, о чем вы были проинформированы в ответе на обращение № G-1586/23 от 11.09.2020 г.

Однако, в ходе проведения публичных консультаций по проекту решения Совета мун. Бэлць «О Муниципальной комиссии по правам человека», проведенных методом запрашивания мнения экспертов, и включавших как представление письменных рекомендаций/предложений, так и обсуждение проекта решения в ходе открытой встречи от 28.09.2020 г., предложения и/или рекомендации от вас по указанному проекту решения не поступали.

Настоящий ответ может быть оспорен в суде Бэлць (ул. Хотинская, № 43) в 30-дневный срок со дня сообщения, согласно положениям Административного кодекса Республики, Молдова № 116/2018).

Председательствующий на _____
очередном заседании Совета мун. Бэлць

Исп.: Мария Лорис,
начальник Управления культуры
Тел.: 0231/54-692

Док. Г. Роговца (д. М. Лорис)
Спре експертноу сепарим
преседини
Р.Г.

В Совет мун. Бэлць
от Гордаш И. Бэлць. Болгарская 148 кв. 2

Г – да советники!

В декабре 2000г., то есть, почти через 2 года после принятия ПП РМ № 65 от 11.02.2019г. «О Национальном совете по правам человека», Муниципальный Совет Бэлць соизволил принять Решение СМБ №16/4 от 21.12.2020г. «Об утверждении Положения об организации и функционирования муниципальной комиссии по защите прав человека и её номинального состава».

Напомню, что ПП РМ № 65 от 11.02.2019г. «О Национальном совете по правам человека», опубликованное – 15.02.2019 в Monitorul Oficial, предписывало **органам местного публичного управления в 2-месячный срок создать муниципальные или районные комиссии по защите прав человека и проинформировать Национальный совет по правам человека о их составе...»,** что означает - максимум, до **15.04.2019г.** комплексом органом местного публично управления мун. Бэлць, вышеназванная комиссии должна быть сформирована, о чём необходимо было проинформировать **Национальный совет по правам человека...** Это - директивное обязательство Правительства РМ органам местного публичного управления, которое Совет и Примар мун. Бэлць не могло игнорировать...

Но у нас в муниципии – феноменальная Исполнительная власть, которая делает только то, что приносит именно ей и группе из ближнего окружения лидера, определённые дивиденды.

Например, Совет и Примар мун. Бэлць были обязаны разработать и утвердить Положение о вышеназванной комиссии в течении 2-х месяцев... **Что мешало этому?**

То мешало утвердить персональный состав муниципальной комиссии по защите прав человека, если принципиально её состав определён ПП РМ № 65 от 11.02.2019г.?

Однако, Примар посредством подконтрольного Совет мун. Бэлць через Решение, предложил себе же провести с 31.03.2020г. по 30.04.2020г. публичные консультации с гражданским обществом **способом запрашивания мнения экспертов...**

Но, как мне представляется – Примар мун. Бэлць д. Усатый Р., который никого не отличался знаниями в области градо – строительства и градо - управления, как, впрочем, во всём остальном, настолько не желал в данной области, производить что – либо конструктивное, «провалил» даже это, ибо его подчинённые разработано потрясающее по «убогости» «Положение об организации и функционирования муниципальной комиссии по защите прав человека и её номинального состава».

Например, в Ст.3 «Положения...» написано: «...Установить, что, в случае освобождения от должности одного из членов Комиссии, их полномочия в рамках Муниципальной комиссии по защите прав человека будут исполнены вновь назначенными на соответствующие должности без издания нового решения...», однако, ничего не говорится о смене членов «Комиссии...» из числа Советников через призму того, что не является «фактом» сохранения названий и существа Специализированных комиссий, Совета в зависимости от созыва...

Ст.4 «Положения...» изложена так: «...Назначить координатора в области прав человека, секретаря Муниципальной комиссии по защите прав человека, который будет осуществлять деятельность в соответствии с нормами Положения о деятельности координатора в области прав человека, утверждёнными Постановлением Правительства № 65 / 2019 « О Национальном Совете по Правам Человека.», однако, в Решении № 16 / 4 от 21.12.2019г. не указано физическое лицо, которому поручено исполнение этих обязанностей.

В Главе 1 Приложения 3 ПП РМ № 65 от 11.02.2019г. написано: «... **В органах местного публичного управления в качестве координатора назначается начальник подразделения, ответственного за социальную защиту, или другого подразделения с полномочиями в области прав человека в муниципальном и районном совете или**



Диа ст. Лорис.
Спре експертноу сепарим
преседини
21.05.2021.

исполнительном комитете территориально-автономной единицы со специальным статусом...»

Ничего не сказано о Секретаре Муниципальной комиссии по защите прав человека, который должен согласно Приложению 2 Главы V III РМ № 65 от 11.02.2019г. «О Национальном совете по правам человека» и быть в ранге - **начальника подразделения, ответственного за социальную защиту, или другого подразделения с компетенциями в области прав человека, по решению муниципального или районного совета...**

При этом, в Приложении 2 к Решению СМБ № 16 / 4 от 21.12.2020г. «Об утверждении Положения об организации и функционирования муниципальной комиссии по защите прав человека и её номинального состава» в качестве Секретаря Муниципальной комиссии по защите прав человека записана некая Мария Лорис - Главный специалист Управления культуры в области межэтнических отношений и прав человека, которая, как мне представляется, несколько отличается от - **начальника подразделения, ответственного за социальную защиту, или другого подразделения с компетенциями в области прав человека, по решению муниципального совета Бэлць.**

Анализируя в свете III РМ № 65 от 11.02.2019г. Решение СМБ № 16 / 4 от 21.12.2020г. «Об утверждении Положения об организации и функционирования муниципальной комиссии по защите прав человека и её номинального состава с Приложениями №1 и, № 2», я был поражён её низким, по моему мнению, уровнем исполнения и тем, что, чуть ли не половина содержания не соответствует вышеназванному подзаконному акту

Поэтому, предлагаю - внести изменения в Ст.3 и Ст.4 Решения; в Приложения № 1 и 2. Разработать и утвердить Приложение № 3 – «...**ПОЛОЖЕНИЕ** о деятельности координатора муниципальной комиссии по защите прав человек...»

Ещё раз предлагаю проанализировать функции и состав муниципальной комиссии по защите прав человек, ибо большинство находящихся в ней, по моему мнению и опыту правозащитника - совершенно не имеют понятия о том, что необходимо предпринимать в конкретных случаях нарушения прав граждан.

 Гордаш И.



DECIZIA
РЕШЕНИЕ

№ 16/4
от 21.12.2020 г.

Перевод

Об утверждении Положения об организации
и функционировании муниципальной комиссии
по защите прав человека и её номинального состава

В соответствии с Законом РМ № 436-XVI от 28.12.2006 г. о местном публичном управлении, Законом РМ № 239-XVI от 13.11.2008 г. о прозрачности процесса принятия решений, Постановлением Правительства РМ № 967 от 09.08.2016 г. «О механизме публичных консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решений», на основании Постановления Правительства РМ № 65 от 11.02.2019 г. «О Национальном Совете по правам человека», в целях реализации национальных политик по правам человека в мун. Бэлць и принимая во внимание предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, -

Совет муниципия Бэлць РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение об организации и функционировании Муниципальной комиссии по защите прав человека согласно приложению № 1.
2. Утвердить Номинальный состав Муниципальной комиссии по защите прав человека согласно приложению № 2.
3. Установить, что, в случае освобождения от должности одного из членов Комиссии, их полномочия в рамках Муниципальной комиссии по защите прав человека будут исполнены вновь назначенными на соответствующие должности лицами без издания нового решения.
4. Назначить координатора в области прав человека, секретаря Муниципальной комиссии по защите прав человека, который будет осуществлять деятельность в соответствии с нормами Положения о деятельности координатора в области прав человека, утвержденным Постановлением Правительства № 65/2019 «О Национальном Совете по Правам Человека».
5. Примару муниципия Бэлць, г-н Усатому Р.Г., принять к исполнению настоящее решение и обеспечить условия, необходимые для функционирования Муниципальной комиссии по защите прав человека.
6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на специализированные консультативные комиссии по праву и дисциплине, по образованию, социальной защите и здравоохранению, по сотрудничеству с другими органами, побратимству, туризму, культурам и социально-культурной деятельности.

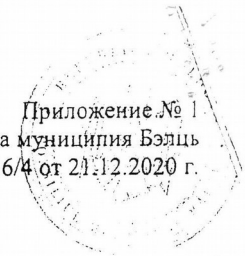
Председательствующий на XVI
очередном заседании Совета мун. Бэлць

Контрассигнует:
И.о. секретаря Совета мун. Бэлць



Борис Маркоч

Анжелина Черногал



ПОЛОЖЕНИЕ
об организации и функционировании Муниципальной
комиссии по защите прав человека

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает способ организации и функционирования, а также компетенции Муниципальной комиссии Бэлць по защите прав человека (*далее - Комиссия*).

1.2. Комиссия – это межотраслевой консультативный орган при Примэрии муниципия Бэлць, не являющийся юридическим лицом.

1.3. Комиссия создается с целью надзора за исполнением в муниципии Бэлць государственной политики в области прав человека, а так же международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова.

1.4. Комиссия учреждается решением Совета муниципия Бэлць.

1.5. В своей деятельности Комиссия руководствуется Конституцией Республики Молдова, Постановлением Парламента № 89/2018, Постановлением Правительства № 65/2019, международными договорами, стороной которых является Республика Молдова, и другими нормативными документами в области деятельности, а так же настоящим Положением.

II. Обязанности Комиссии

2.1. Комиссия исполняет следующие обязанности:

- a) осуществляет мониторинг внедрения в муниципии Бэлць документов национальной политики по защите прав человека;
- b) разрабатывает и координирует исполнение муниципальных планов и программ по применению на местном уровне документов национальной политики в области защиты прав человека;
- c) осуществляет мониторинг реализации муниципальных планов/ программ в области прав человека;
- d) осуществляет мониторинг и анализирует информацию об уровне соблюдения прав человека в мун. Бэлць;
- e) представляет Национальному Совету по Правам Человека предложения, направленные на обеспечение/ повышение уровня соблюдения прав человека на местном уровне;
- f) разрабатывает и утверждает полугодовые/ годовые отчеты о соблюдении прав человека на местном уровне и направляет их Постоянному секретариату по Правам Человека;
- g) содействует рассмотрению жалоб, поданных на имя примара муниципия Бэлць, лицами, считающими себя жертвами дискриминации.

III. Структура Комиссии

3.1. Состав Комиссии утверждается решением Совета муниципия Бэлць и состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря с правом голоса и 17 членов Комиссии.

RAPORT DE SPECIALITATE

Cu privire la aprobarea răspunsului la adresarea dlui I. Gordaș înregistrată la Primăria mun. Bălți sub nr. G-710/23 din 18.05.2021

Proiectul răspunsului Consiliului municipal Bălți la petiția dlui Igor Gordaș înregistrată la primăria mun. Bălți sub nr. G-710/23 din 18.05.2021 a fost elaborat în temeiul prevederilor Codului administrativ nr. 116 din 19.07.2018, Legii privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006, Hotărârii Guvernului nr. 65/2019 cu privire la Consiliul național pentru drepturile omului, precum și ținând cont de răspunsurile Primăriei mun. Bălți nr. G-1596/23 din 20.08.2019 și G-1586/23 din 01.10.2020.

Șef Direcție Cultură



Maria LORIS

AVIZ
referitor la proiectul răspunsului
Consiliului Local al Municipiului Bălți

**la petiția dlui Igor Gordaș
(nr. de înreg. G-710/23 din 18.05.2021)**

*Inițiator proiect – Primarul mun. Bălți
Autor proiect – Direcția cultură*

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de decizie și finalitățile urmărite:
Examinarea petiției dlui Igor Gordaș (nr. de înreg. G-710/23 din 18.05.2021) cu privire la modificarea deciziei Consiliului mun. Bălți nr. 16/4 din 21.12.2021 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind Organizarea și funcționarea Comisiei municipale pentru protecția drepturilor omului și a componenței nominale” (punctele 3 și 4, anexele nr. 1 și 2), elaborarea și aprobarea anexei nr. 3 (Regulamentul privind activitatea coordonatorului Comisiei municipale pentru drepturile omului) la decizia Consiliului mun. Bălți menționată.

Principalele prevederi ale proiectului de răspuns:
Oferirea explicațiilor cu privire la neobligativitatea și inoportunitatea modificării punctelor 3 și 4 și anexelor nr. 1 și 2 din decizia Consiliului mun. Bălți nr. 16/4 din 21.12.2021.

Respingerea solicitării cu privire la elaborarea și aprobarea anexei nr. 3 la decizia Consiliului mun. Bălți nr. 16/4 din 21.12.2021 dedicată activității coordonatorului pentru drepturile omului deoarece activitatea acestui coordonator este reglementată în anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 65/2019.

Cadrul normativ relevant pentru elaborarea proiectului de decizie:
Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, care la art. 14 alin. (3) prevede următoarele: „Articolul 14. Competențele de bază ale consiliilor locale ... (3) Consiliul local realizează și alte competențe stabilite prin lege, prin statutul satului (comunei), orașului (municipiului) ori prin regulamentul consiliului.”;

Codul administrativ nr. 116 din 19.07.2018, care la art. 15 alin. (1), art. 69 alin. (2) și art. 78 alin. (1) prevede următoarele:

„Articolul 15. Operațiunile administrative
(1) Operațiunile administrative sunt manifestările de voință sau activitățile autorităților publice care nu produc ca atare efecte juridice. ...

Articolul 69. Inițierea procedurii administrative ... (2) În cazul depunerii unei petiții, autoritatea publică este obligată să inițieze o procedură administrativă. ...

Articolul 78. Finalizarea procedurii administrative
(1) Procedura administrativă se finalizează prin efectuarea unei operațiuni administrative sau prin emiterea unui act administrativ individual, respectiv încheierea unui contract administrativ.”.

Având în vedere cele menționate și luând în considerație existența cadrului normativ necesar pentru examinarea chestiunii în cauză Direcția juridică **avizează favorabil** proiectul de decizie.

Șef Direcție juridică



Vitalie Balan

24.06.2021