Republica Moldova CONSILIUL MUNICIPAL BĂLŢI



Республика Молдова СОВЕТ МУНИЦИПИЯ БЭЛЦЬ

DECIZIA РЕШЕНИЕ

	№	_
ОТ		2020 г

Проект Перевод

Об инициировании процедуры публичных консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решения «Об утверждении Положения о порядке производства текущего ремонта кровли домов муниципального жилищного фонда мун. Бэлць»

В соответствии с Законом РМ № 239-XVI от 13.11.2008 г. о прозрачности процесса принятия решений, Законом РМ № 982-XIV от 11.05.2000 г. о доступе к информации, ст. 8, п. z¹) ст. 14 Закона РМ № 436-XVI от 28.12.2006 г. о местном публичном управлении, Законом РМ № 163 от 09.07.2010 г. о разрешении выполнения строительных работ, Постановлением Правительства РМ № 967 от 09.08.2016 г. «О механизме публичных консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решений», решением Совета муниципия № 6/49 от 27.10.2011 года «Об утверждении тарифов на наем квартир, техническое обслуживание и ремонт жилых домов и систем инженерного оборудования (водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и теплоснабжения)», в связи с многочисленными обращениями граждан муниципия по вопросам возврата денежных средств при проведении ремонтных работ кровли из собственных финансовых средств, а также для обеспечения всестороннего информирования населения о процессе принятия решений, -

Совет муниципия Бэлць РЕШИЛ:

- 1. Инициировать процедуру публичных консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решения «Об утверждении Положения о порядке производства текущего ремонта кровли домов муниципального жилищного фонда мун. Бэлць» способом организации публичных обсуждений.
- 2. Примару муниципия Бэлць обеспечить проведение процедур публичных консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решения «Об утверждении Положения о порядке производства текущего ремонта кровли домов муниципального жилищного фонда мун. Бэлць», а именно:
 - 2.1. разработку в период 21.12.2020 г. 05.01.2021 г. первоначального проекта решения;
 - 2.2. проведение публичных консультаций с гражданским обществом способом организации публичных обсуждений 06.01.2021 г. 20.01.2021 г.
- 3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на специализированные консультативные комиссии по муниципальному хозяйству, управлению имуществом и защите окружающей среды, по праву и дисциплине.

Председательствующий на XV внеочередном заседании Совета мун. Бэлць

Контрассигнует: Секретарь Совета мун. Бэлць

Обоснование

к проекту решения Совета мун. Бэлць «Об инициировании процедуры публичных консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решения «Об утверждении Положения о порядке производства текущего ремонта кровли домов муниципального жилищного фонда мун. Бэлць»

Вышеуказанный проект решения разработан отделом контроля качества и объёмов оказываемых публичных услуг Управлении Коммунального Хозяйства Примэрии мун. Бэлць в целях организации процедуры публичного консультирования с гражданским обществом в процессе принятия решения ««Об утверждении Положения о порядке производства текущего ремонта кровли домов муниципального жилищного фонда мун. Бэлць», который подлежит обязательному публичному консультированию.

Проект решения разработан в соответствии с Законом РМ № 239-XVI от 13.11.2008 г. о прозрачности процесса принятия решений, Законом РМ № 982-XIV от 11.05.2000 г. о доступе к информации, ст. 8, п. z¹) ст. 14 Закона РМ № 436-XVI от 28.12.2006 г. о местном публичном управлении, Законом РМ № 163 от 09.07.2010 г. о разрешении выполнения строительных работ, Постановлением Правительства РМ № 967 от 09.08.2016 г. «О механизме публичных консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решений», решением Совета муниципия № 6/49 от 27.10.2011 года «Об утверждении тарифов на наем квартир, техническое обслуживание и ремонт жилых домов и систем инженерного оборудования (водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и теплоснабжения» и в связи с многочисленными обращениями граждан муниципия по вопросам возврата денежных средств при проведении ремонтных работ кровли из собственных денежных средств.

Проект не противоречит действующему законодательству Республики Молдова.

Принятие данного решения не влечет за собой финансовые затраты из муниципального бюджета.

Разработанный проект прошел согласование с Юридическим Управлением Примэрии мун. Бэлць.

Предлагается обсудить проект на заседаниях специализированных консультативных комиссиях по муниципальному хозяйству, управлению имуществом и защите окружающей среды, по праву и дисциплине с последующим рассмотрением на заседании Совета мун. Бэлць.

Начальник УКХ

Зинковский В.И.

AVIZ

referitor la proiectul de decizie a Consiliului Local al Municipiului Bălți

"Cu privire la inițierea procedurilor de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional "Cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedura de efectuare a reparației curente a acoperișurilor caselor din fondul locativ municipal în mun. Bălți"

Inițiator proiect – Primarul Municipiului Bălți Autor proiect – Direcția gospodărie comunală

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de decizie și finalitățile urmărite:
Proiectul de decizie prevede inițierea consultării publice pe marginea proiectului de decizie "Cu privire la inițierea procedurilor de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional "Cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedura de efectuare a reparației curente a acoperișurilor caselor din fondul locativ municipal în mun. Bălți" prin modalitatea organizării dezbaterilor publice.

Cadrul normativ relevant pentru elaborarea proiectului de decizie:

<u>Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006</u>, care la art. 3 alin. (1), art. 8 alin. (3), art. 14 alin. (2) lit. z¹) prevede următoarele:

"Articolul 3. Principiile de bază ale administrării publice locale

(1) Administrarea publică în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilității autorităților publice locale și consultării cetățenilor în probleme locale de interes deosebit. ...

Articolul 8. Consultarea populației ... (3) Proiectele de decizii ale consiliului local se consultă public, în conformitate cu legea, cu respectarea procedurilor stabilite de către fiecare autoritate reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, după caz. ...

Articolul 14. Competențele de bază ale consiliilor locale ...

(2) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competențe: ... z¹) dispune consultarea publică, în conformitate cu legea, a proiectelor de decizii în problemele de interes local care pot avea impact economic, de mediu și social (asupra modului de viață și drepturilor omului, asupra culturii, sănătății și protecției sociale, asupra colectivităților locale, serviciilor publice), precum și în alte probleme care preocupă populația sau o parte din populația unității administrativ-teritoriale.";

Legea privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, Hotărârea Guvernului nr. 967 din 09.08.2016 "Cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decisional", care stabilesc normele aplicabile pentru asigurarea transparenței în procesul decizional din cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, altor autorități publice și reglementează raporturile lor cu cetățenii, cu asociațiile constituite în corespundere cu legea, cu alte părți interesate în vederea participării la procesul decizional;

Legea privind accesul la informație nr. 982-XIV din 11.05.2000, la care se face trimitere în art. 6 lit. b) în Legea privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008 care statuează că cetățenii, asociațiile constituite în corespundere cu legea, alte părți interesate au dreptul să solicite și să obțină informații referitoare la procesul decizional, inclusiv să primească proiectele de decizii însoțite de materialele aferente, în condițiile Legii privind accesul la informație;

Legea cu privire la actele normative nr. 100 din 22.12.2017, care la art. 23 alin. (1) și (2) lit. g), art. 32-38 stabilește procedurile și termenele de inițiere a elaborării, avizare, expertizare și consultare publică a proiectelor actelor normative, inclusiv și a actelor normative ale autorităților administrației publice locale.

Totodată, Direcția juridică atenționează asupra faptului că Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006 la art. 14 alin. (2) lit. m) prevede următoarele: "Articolul 14. Competențele de bază ale consiliilor locale ... (2) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competențe: ... m) aprobă statutul satului (comunei), orașului (municipiului), cu excepția statutului municipiului Chișinău și statutului municipiului Bălți, care se reglementează prin legi organice, și regulamentul consiliului pe baza statutului-cadru și a regulamentului-cadru, aprobate de Parlament; aprobă alte regulamente și reguli prevăzute de lege;".

În acest context, trebuie de menționat că potrivit anexei nr. 1 la Regulamentul cu privire la modul de prestare și achitare a serviciilor locative, comunale și necomunale pentru fondul locativ, contorizarea apartamentelor și condițiile deconectării acestora de la/reconectării la sistemele de încălzire și alimentare cu apă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 191 din 19.02.2002, cheltuielile pentru reparația acoperișurilor în fondul de locuințe urmează a fi incluse în tariful pentru lucrările de întreținere și reparație a elementelor constructive ale blocului locativ prestate de gestionarul fondului locativ. În legătură cu aceasta nu există nici o necesitate de aprobare a unui regulament dedicat procedurilor de efectuare a lucrărilor de reparație a acoperișurilor din fondul locativ.

Mai mult decât atât, nici Hotărârea Guvernului nr. 191 din 19.02.2002 nici legislația în vigoare per ansamblu nu prevede aprobarea la nivel local a Regulamentului privind procedura de efectuare a reparației curente a acoperișurilor caselor din fondul municipal de locuințe, ceia ce înseamnă că propunerea de

aprobare a unui astfel de regulament prin decizie de consiliu local vine în contradicție cu art. 14 alin. (2) lit. m) din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006.

Cât privește o eventuală reglementare a procedurii compensării cheltuielilor pentru reparația acoperișurilor executată din contul proprietarilor apartamentelor din blocurle locative trebuie de menționat că respectivele reglementări ar putea fi incluse în contractele de subsidiere a Î.M. "GLC Bălți".

Cu titlu de concluzie Direcția juridică a identificat existența riscului ca o eventuală decizie de consiliu local "Cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedura de efectuare a reparației curente a acoperișurilor caselor din fondul locativ municipal în mun. Bălți" să fie contestată în procedura contenciosului administrativ și anulată de către instanța de judecată. Aici mai trebuie de menționat că respectiva decizie va putea fi contestată oricând ceia ce reise din prevederile Codului administrativ nr. 116 din 19.07.2018, care la art. 209 alin. (3) prevede următoarele: "Articolul 209. Termenul de înaintare a acțiunii în contencios administrativ ... (3) Pentru acțiunea în realizare, acțiunea în constatare și acțiunea de control normativ nu există termen de înaintare a acțiunii în contencios administrativ.

Având în vedere cele menționate și luând în considerație existența cadrului normativ necesar pentru examinarea chestiunii în cauză Diecția juridică avizează favorabil proiectul de decizie cu condiția ca să fie luată în considerație oportunitatea inițierii procedurii de consultare publică reieșind din obiecțiile și observațiile Direcției juridice.

Șef Direcție juridică

30.11.2020

Vitalie Balan