Republica Moldova ***CONSILIUL*** ***MUNICIPAL BĂLŢI***		***Республика Молдова*** ***СОВЕТ*** ***МУНИЦИПИЯ БЭЛЦЬ***

DECIZIA
РЕШЕНИЕ
№ _____
от _____ 2020 г.

Проект
Перевод

Об инициировании процедуры заключения договора
банковского займа для финансирования работ
по развитию дорожного хозяйства мун. Бэлць

На основании п. f) и n^2) ч. (2) ст. 14 Закона РМ о местном публичном управлении № 436-XVI от 28.12.2006 года, ст. 15 Закона РМ о местных публичных финансах № 397-XV от 16.10.2003 года, ч. (1) ст. 44, ч. (1) ст. 45, ст. 46 Закона о долге публичного сектора, государственных гарантиях и государственном рекредитовании № 419-XVI от 22.12.2006 года,-

Совет муниципия Бэлць РЕШИЛ:

1. Инициировать процедуру заключения договора банковского займа в сумме 60,0 млн. леев для финансирования работ по развитию дорожного хозяйства мун. Бэлць.
2. Предоставить право примару мун. Бэлць г-ну Ренато Усатому инициировать процедуру заключения договора банковского займа для финансирования работ по развитию дорожного хозяйства мун. Бэлць.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на специализированные консультативные комиссии: по финансово-экономической деятельности; по муниципальному хозяйству, управлению имуществом и защите окружающей среды; по праву и дисциплине.

Председательствующий на IV
внеочередном заседании Совета мун. Бэлць

Контрассигнует:
Секретарь Совета мун. Бэлць Ирина Сердюк

Пояснительная записка
к проекту решения Совета мун. Бэлць «Об инициировании процедур заключения договора банковского займа для финансирования работ по развитию дорожного хозяйства мун. Бэлць»

1. Наименование автора и, в зависимости от обстоятельств, участников разработки проекта
Проект решения разработан Главным Финансово-Экономическим Управлением
2. Причины, обусловившие разработку проекта нормативного акта, и преследуемые разработкой цели
В настоящее время мун. Бэлць сталкивается с серьезными проблемами в обслуживании, улучшении и развитии дорожной инфраструктуры, характеризующейся высоким уровнем износа, что существенно влияет на безопасность и доступность дорожного движения в муниципии. По данным примарии муниципия Бэлць, муниципальная дорожная сеть составляет около 220 км, а уровень износа дорог и мостов в муниципии превышает 80,0%. Де-факто, сумма, выделенная из государственного бюджета на 2020 год на дорожную инфраструктуру муниципия Бэлць в виде трансфертов специального назначения, составляет 17,1 млн. леев, что эквивалентно финансированию только 6,8% от объема срочных ремонтных работ, которые необходимо провести в приоритетном порядке в сфере местной дорожной инфраструктуры. Таким образом, учитывая, что местное публичное управление неспособно финансировать работы по строительству дорог из собственных бюджетных средств, примария муниципия Бэлць вынуждена в пределах существующей задолженности муниципального бюджета прибегнуть к банковским кредитным средствам на длительный срок для решения рассматриваемой проблемы. Ожидаемыми результатами в процессе реализации проекта решения являются обеспечение платежеспособности в области местной дорожной инфраструктуры и обеспечение уровня ликвидности в бюджетной системе, необходимой для обеспечения функциональности всей бюджетной системы муниципия. С учетом действующего законодательства, эффект для муниципального бюджета, является позитивным.
3. Описание степени совместимости для проектов, разработанных в целях гармонизации национального законодательства с законодательством Европейского Союза
Проект решения не противоречит действующему в Республике Молдова законодательству.
4. Основные положения проекта с выделением новых элементов
Закон РМ о местном публичном управлении № 436-XVI от 28.12.2006 года;

Закон РМ о местных публичных финансах № 397-XV от 16.10.2003 года; Закон о долге публичного сектора, государственных гарантиях и государственном рекредитовании № 419-XVI от 22.12.2006 года.
5.Финансово-экономическое обоснование
По данным примарии муниципия Бэлць, муниципальная дорожная сеть составляет около 220 км, а уровень износа дорог и мостов в муниципии превышает 80,0%. С финансовой точки зрения, для реабилитации городских дорог и мостов необходимо не менее 2,3 миллиарда леев, а для частичного восстановления муниципальных дорог, находящихся в критическом и поврежденном состоянии, необходимо финансирование в размере не менее 250,0 млн. леев. Исходя из выше перечисленного, необходимо привлечь долгосрочный банковский кредит в размере 60,0 млн. леев для финансирования работ по развитию дорожного хозяйства в муниципалитете. Экономико-финансовое воздействие на муниципальный бюджет является позитивным, так как заем будет осуществляться в рамках кредитоспособности муниципального бюджета, а после заимствования увеличится финансовая способность обеспечения работ по развитию дорог в муниципии Бэлць.
6. Порядок включения акта в действующую нормативную базу
Проект решения не вносит изменения в действующую нормативную базу.
7. Согласование и публичное обсуждение проекта
Проект решения не требует согласования и публичного обсуждения.

Начальник ГФЭУ **Русу В.А.**

AVIZ
referitor la proiectul de decizie a Consiliului municipal Bălţi

„Cu privire la iniţierea procedurii de contractare a unui
împrumut bancar pentru finanţarea lucrărilor de dezvoltare
a gospodăriei drumurilor din municipiul Bălţi"

Iniţiator – Primarul mun. Bălţi
Autor – DGFE

Proiectul de decizie prevede iniţierea procedurii de contractare a unui împrumut bancar de 60,0 mil. lei pentru finanţarea lucrărilor de dezvoltare a gospodăriei drumurilor din mun. Bălţi.

În calitate de cadru legal pentru elaborarea proiectului de decizie au fost identificate următoarele acte normative:

Legea privind administraţia publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, care la art. 14 alin. (2) lit. f) şi n^2) prevede următoarele: „Articolul 14. Competenţele de bază ale consiliilor locale ... (2) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităţilor administraţiei publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competenţe: ... f) decide asupra lucrărilor de proiectare, construcţie, întreţinere şi modernizare a drumurilor, podurilor, fondului locativ în condiţiile Legii cu privire la locuinţe, precum şi a întregii infrastructuri economice, sociale, medicale şi de agrement de interes local; ... n^2) decide angajarea sau acordarea împrumuturilor în/din contul bugetului local, precum şi privind aplicarea altor instrumente financiare conform cadrului legal;";

Legea privind finanţele publice locale nr. 397-XV din 16.10.2003, care la art. 15 alin. (1) lit. a), alin. (4) şi (5) prevede următoarele:

„Articolul 15. Împrumuturi contractate pentru investiţii capitale

(1) Autorităţile executive, în baza deciziilor autorităţilor reprezentative şi deliberative respective, au dreptul:

a) să contracteze, pentru investiţii capitale, împrumuturi interne pe termen lung de la instituţiile financiare şi de la alţi creditori din ţară şi împrumuturi externe pe termen lung de la instituţiile financiare internaţionale; ... (4) Prevederile alin.(1) şi (3) sunt aplicabile în cazul în care suma totală a plăţilor anuale (rambursarea sumei de principal, achitarea dobânzilor şi altor plăţi aferente) legate de deservirea datoriilor bugetelor locale la împrumuturile contractate sau garantate şi/sau care urmează a fi contractate sau garantate nu va depăşi 20% din totalul veniturilor anuale ale bugetelor respective, cu excepţia transferurilor cu destinaţie specială. (5) Prin derogare de la prevederile alin.(4), pentru bugetele municipale Bălţi şi Chişinău plafonul plăţilor anuale legate de deservirea datoriilor acestor bugete la împrumuturile contractate sau garantate şi/sau care urmează a fi contractate sau garantate nu va depăşi 30% din totalul veniturilor anuale ale acestor bugete, cu excepţia transferurilor cu destinaţie specială.";

Legea cu privire la datoria sectorului public, garanţiile de stat şi recreditarea de stat nr. 419-XVI din 22.12.2006, care la art. 44 alin. (1), art. 45 alin. (1) şi art. 46 prevede următoarele:

„Articolul 44. Datoria unităţilor administrativ-teritoriale

(1) Unităţile administrativ-teritoriale contractează datorie în temeiul prezentei legi şi al legislaţiei cu privire la finanţele publice locale. ...

Articolul 45. Scopul contractării datoriei/acordării garanţiilor pentru împrumuturi de către unităţile administrativ-teritoriale

(1) Autorităţile executive ale unităţilor administrativ-teritoriale pot contracta datorie pe termen lung în următoarele scopuri:

a) finanţarea proiectelor de investiţii capitale/a programelor de dezvoltare;

b) refinanţarea datoriei pe termen lung contractate anterior în vederea realizării scopului prevăzut la lit.a). Datoria destinată refinanţării urmează a fi contractată la condiţii mai avantajoase decât datoria care urmează a fi refinanţată. ...

Articolul 46. Contractarea datoriei/acordarea garanţiilor pentru împrumuturi de către autorităţile executive ale unităţilor administrativ-teritoriale

(1) Autorităţile executive ale unităţilor administrativ-teritoriale pot contracta datorie în scopurile menţionate la art.45, precum şi pot acorda garanţii pentru împrumuturi, în baza deciziilor emise ale autorităţilor reprezentative şi deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale respective.

(2) Decizia autorităţilor reprezentative şi deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale prin care se autorizează contractarea datoriei/acordarea garanţiei pentru împrumut trebuie să includă următoarele elemente: a) suma principală; b) rata dobânzii; c) instrumentul datoriei; d) perioada de rambursare; e) scopul pentru care se contractează datoria/se acordă garanţia pentru împrumuturi.

(3) Decizia autorităţilor reprezentative şi deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale privind contractarea datoriei/acordarea garanţiei pentru împrumut va fi luată în baza dovezii conformităţii contractării datoriei/acordării garanţiei pentru împrumut cu plafonul stabilit la art.14 alin.(6) din Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanţele publice locale. Toate actele încheiate cu încălcarea cerinţei menţionate sunt considerate nule.

(4) Decizia privind contractarea datoriei şi/sau acordarea garanţiilor pentru împrumuturi, precum şi emisiunea valorilor mobiliare pe termen lung se coordonează preventiv cu Ministerul Finanţelor. Avizul Ministerului Finanţelor, în baza căruia autorităţile reprezentative şi deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale contractează datorie şi/sau acordă garanţii pentru împrumuturi, are un caracter obligatoriu.

(5) Avizul Ministerului Finanţelor va fi elaborat în baza criteriilor obiective care să asigure: a) capacitatea de a rambursa datoria; b) compatibilitatea condiţiilor financiare de atragere a mijloacelor cu obiectivele politicii de administrare a datoriei unităţilor administrativ-teritoriale; c) conformitatea proiectelor planificate a fi finanţate din contul surselor atrase cu programe de dezvoltare anuale şi multianuale; d) conformitatea contractării datoriei/acordării garanţiei menţionate cu restricţiile stabilite în Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanţele publice locale.

(6) Băncile creditoare ale unităţilor administrativ-teritoriale vor acorda împrumuturi interne respectând criteriul de conformitate a contractării datoriei cu restricţiile stabilite în Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanţele publice locale.

(7) În cazul în care o unitate administrativ-teritorială formează datorii cu termen expirat pentru împrumuturi, acesteia îi este interzis de a contracta orice datorie nouă, cu excepţia contractării datoriei în scopul restructurării obligaţiei nerespectate.

(8) În cazul în care o unitate administrativ-teritorială nu îndeplineşte integral obligaţia financiară rezultată din împrumuturile acordate din contul bugetului de stat, Ministerul

Finanţelor, prin suspendarea efectuării defalcărilor sumelor din veniturile generale de stat la bugetul unităţii administrativ-teritoriale şi prin transferurile din fondul de susţinere financiară a teritoriilor, va percepe în mod incontestabil din contul trezorerial al bugetului respectiv mijloace băneşti pentru acoperirea sumelor datorate bugetului de stat.

(9) După luarea deciziilor de către autorităţile reprezentative şi deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale privind autorizarea contractării datoriei/acordării garanţiilor pentru împrumuturi, autorităţile executive ale unităţilor administrativ-teritoriale respective prezintă Ministerului Finanţelor informaţia privind obligaţiile pecuniare, cu termenul de executare de un an sau mai mare, şi privind garanţiile acordate de aceste unităţi administrativ-teritoriale.”.

Totodată, Direcția Juridică atenționează asupra faptului că pentru contractarea împrumutului este necesar avizul Ministerului Finanțelor în baza normelor legale în vigoare și avizul Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare în baza clauzelor contractuale stabilite în cadrul realizării proiectului „Troleibuze pentru mun. Bălți” etapa II și programului „Orașe verzi”.

Având în vedere cele menționate și ținând cont de faptul că proiectul de decizie prevede doar inițierea procedurii de contractare a împrumutului pentru necesitățile unității administrativ-teritoriale Direcția Juridică avizează favorabil proiectul de decizie.

Şef Direcţie Juridică Vitalie Balan

04.05.2020