



DECIZIA
РЕШЕНИЕ

№ _____

от _____ 2019 г.

Проект
Перевод

Об инициировании процедур публичной консультации с гражданским обществом в процессе принятия решения «Об утверждении механизма социо-медицинских государственных закупок для общественных организаций»

В соответствии с Законом № 239-XVI от 13.11.2008г. о прозрачности процесса принятия решений, Законом № 982 от 11.05.2000г. о доступе к информации, ст.3, ч.(2) ст.8, Закона № 436-XVI от 28.12.2006г. о местном публичном управлении, Постановлением Правительства № 967 от 09.08.2016г. о механизме публичных консультаций с гражданским обществом в процессе разработки и принятия решений, на основании статьи 7 Закона № 10-XVI от 3 февраля 2009г. года о государственном надзоре за общественным здоровьем, Законом № 411-XIII от 28.03.1995г. о защите здоровья, Законом № 131 от 03.07.2015г. о государственных закупках, Национальной стратегией общественного здравоохранения на 2014-2020г.г., утвержденной Постановлением Правительства № 1032 от 20.12.2013 г., Положением о закупках лекарств, других средств медицинского назначения для нужд в системе здравоохранения, утвержденной Постановлением Правительства № 1128 от 10.10.2006г. с целью улучшения качества предоставленных государственных услуг в области здравоохранения, системы, а также с целью получения рекомендаций заинтересованных сторон и обеспечения всестороннего информирования населения о процессе принятия решений Советом муниципия Бэлць,-

Совет муниципия Бэлць РЕШИЛ:

1. Инициировать процедуры публичной консультации с гражданским обществом в процессе принятия решения «Об утверждении механизма социо-медицинских государственных закупок для общественных организаций», способом запрашивания мнений экспертов.
2. Примару мун. Бэлць, г-ну Усатому Р. Г., обеспечить проведение процедур публичной консультации с гражданским обществом в процессе принятия решения «Об утверждении механизма социо-медицинских государственных закупок для общественных организаций», а именно:
 - 2.1. разработку в период 26.12.2019 г.- 16.01.2020 г. первоначального проекта решения;
 - 2.2. проведение публичных консультаций с гражданским обществом способом запрашивания мнений экспертов в период с 20.01.2020 г.- 05.02.2020 г.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на специализированную консультативную комиссию по образованию, социальной защите и здравоохранению.

Председательствующий на IX
очередном заседании Совета мун. Бэлць

Контрассигнует:
Секретарь Совета мун. Бэлць

Ирина Сердюк

RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul „Cu privire la inițierea procedurilor de consultare publică
cu societatea civilă în procesul decizional „Cu privire la aprobarea mecanismului
achizițiilor publice în domeniul socio-medical pentru necesitățile organizațiilor obștești”

În conformitate cu Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, Legea nr. 982- XVI din 11.05.2000 privind accesul la informație, art. 3, p.(2) art. 8, din Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, Hotărârea Guvernului RM nr. 967 din 09.08.2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor și în temeiul art.7 din Legea nr.10-XVI din 03.02.2009 privind supravegerea de stat a sănătății publice, Legea nr. 411-XIII din 28.03.1995 cu privire la ocrotirea sănătății, Legea nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, Strategia Națională de Sănătate Publică pentru anii 2014-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1032 din 20.12.2013, Regulamentul privind achiziționarea de medicamente, alte produse de uz medical și dispozitive medicale pentru necesitățile sistemului de sănătate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1128 din 10.10.2006 pentru îmbunătățirea calității serviciilor prestate în cadrul sistemului public de îngrijire a sănătății, precum și pentru a primi recomandări din partea părților interesate și în scopul asigurării informării populației.

Reforma sistemului de servicii sociale în Republica Moldova se află la intersecția a două mari zone de reformă: cea a administrației publice, cu accent pe reforma serviciilor publice și reforma sistemului de protecție socială. În țara noastră, instituțiile publice și prestatorii privați de servicii sociale au dezvoltat servicii adresate diferitelor categorii de populație marginalizate, printr-un proces de adaptare continuă la nevoile identificate și prin experimentarea unor modele deja existente în alte țări. Dezvoltarea și implementarea proiectelor sociale, experiența prestatorilor privați de servicii sociale, problematica privind asigurarea durabilității serviciilor sociale create și dezvoltate de către prestatorii privați, etc., au condus la apariția unei noi abordări privind prestarea și finanțarea serviciilor sociale – contractarea serviciilor sociale.

În majoritatea țărilor europene sunt utilizate patru forme de finanțare de către stat a serviciilor prestate de organizațiile societății civile:

- susținere bugetară prin subvenții;
- programe de granturi;
- contractarea serviciilor de către stat, așa-numitele ”plați părților terțe”.

Subvențiile bugetare sunt o formă de susținere instituțională acordată unor organizații ale societății civile. În multe țări din Europa de Est, subvențiile se acordă diferitor organizații reprezentative ale grupurilor sociale, cum ar fi persoanele cu dizabilități, spre exemplu: Societății Nevăzătorilor, Asociației Surzilor, etc. Istoricul acestei forme de suport vine încă din perioada sovietică. În prezent statul, prin administrația publică locală acordă subvenții anumitor organizații pentru că are nevoie de parteneri permanenți, care reprezintă interesele grupurilor-țintă. În cazul subvențiilor, suportul financiar nu este alocat în baza proiectelor depuse în prealabil. Printre minusurile modelului de subvenționare este faptul, că nu există o concurență deschisă și echitabilă, e redus gradul de transparență și responsabilitate pentru fondurile publice. De asemenea, se dezvoltă un segment al organizațiilor societății civile, care se află într-o poziție privilegiată, iar alte organizații nu pot avea acces la acest sistem de finanțare necondiționată. Conform art. 36, alin. 2, din Legea nr. 60 din 30.03.2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități cu ”Statul subvenționează parțial procurarea utilajului și a materiei prime, crearea locurilor de muncă, de asemenea compensează parțial contribuțiile de asigurări sociale de stat achitate de către întreprinderile specializate ale Societății Invalizilor din Republica Moldova, Societății Orbilor din Republica Moldova și Asociației Surzilor din Republica Moldova. Mijloacele financiare respective sunt aprobate anual prin bugetul administrației publice locale.

Granturile sunt o formă de susținere a organizațiilor societății civile din partea autorităților centrale sau locale, acordate în baza unui concurs. Proiectele au activități stric

enumerare și durată determinată de timp și urmăresc atingerea unui obiectiv specific legat de politicile publice. Granturile sunt o formă frecvent utilizată de susținere a organizațiilor societății civile. Granturile sunt potrivite pentru susținerea ideilor inovatoare, Ele nu sunt la fel de potrivite pentru a promova servicii permanente, din motiv că sunt limitate în timp. În Republica Moldova programe de granturi sunt anunțate în ultimii ani de autoritățile publice centrale.

Spre exemplu: Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei a anunțat pentru prima dată în 2017 un program de granturi "Programul Național de Granturi Mici în domeniul Îmbătrânirii Active". Pentru acest an pentru Program fost alocată o sumă foarte mică doar de 100 mii lei. Există exemple, când administrațiile publice locale au lansat concursuri de granturi pentru organizațiile societății civile. Primăria mun. Bălți în 2017 a oferit granturi mici, în sumă de 10-20 mii lei, pentru o organizație. În caz că sumele oferite sunt extrem de mici, acestea nu sunt suficiente pentru a susține activitatea unui organizații de tip social-civil.

Contractare, adică achiziționarea unor servicii concrete pentru anumiți beneficiari, asigurând cea mai bună calitate la un preț rezonabil (de exemplu, acordarea serviciilor de suport și asistență în cadrul unui centru de zi pentru 10 persoane cu dizabilități, pe parcursul unui an). "Contractarea socială reprezintă colaborarea dintre stat și presatorii privați în vederea prestării serviciilor sociale populației. În această colaborare, statul elaborează mecanismul, finanțează și supraveghează prestarea serviciilor sociale, care sunt prestate de actori neguvernamentali, inclusiv de organizații social-civile, agenți economici și persoane fizice. Termenul „contractare” derivă de la faptul, că există un contract între părți, enumerându-se clar obligațiile fiecărei părți. Nu este recomandată contractarea serviciilor sociale desfășurată prin mecanismul obișnuit de achiziție, dată fiind natura dificilă a serviciilor sociale ce urmează să fie prestate, iar în cazul organizațiilor social-civile - diferite caracteristici ale prestatorilor de servicii. În Republica Moldova contractarea serviciilor sociale se poate face în condițiile Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice și art. 332 ("Comanda socială") din Legea nr. 837 din 17.05.1996 cu privire la asociațiile obștești.

Tipurile de servicii sociale pe care Organizațiile Social-Civile respondente ar dori să le propună spre contractare autorităților publice:

- Centrul comunitar de sănătate mintală;
- Casă comunitară pentru copii și adolescenți în situație de risc;
- Centrul de zi pentru copiii în situație de risc;
- Cantină socială;
- Serviciul de plasament pentru persoanele în etate;
- Centrul de zi pentru persoanele vârstnice;
- Echipă mobilă;
- Consultanță telefonică pentru persoanele cu dizabilități și familiile acestora;
- Serviciul de formare profesională și angajare asistată a persoanelor cu dizabilități și a tinerilor în dificultate;
- Asistență medico-socială la domiciliu;
- Îngrijire la domiciliu;
- Asistență psiho-socială pentru persoanele care trăiesc cu HIV;
- Diverse servicii de reabilitare a persoanelor, care au suferit de tortură, sau alte forme de violență;
- Diverse servicii pentru persoanele cu dizabilități, pentru copiii și tinerii în situație de risc (inclusiv copiii aflați în detenție), persoanele în etate, persoanele care au suferit de tortură și alte forme de violență, persoanele care trăiesc cu HIV și multe alte servicii, care sunt prestate uneori numai de organizațiile social-civile.

Analizând toate mecanismele de finanțare a organizațiilor social-civile prin prisma eficienței, transparenței și concurenței libere, putem concluziona, că cea mai reușită formă este contractarea serviciilor sociale.

Contractarea serviciilor sociale reprezintă un instrument major prin care prestatorii publici (instituțiile de asistență socială create și gestionate de autoritățile administrației publice centrale și autoritățile publice locale de nivelul I și II) contractează prestatorii privați pentru a presta servicii sociale cetățenilor. Contractarea socială este o soluție pentru rezolvarea cu succes a unor probleme comunitare, de interes public, de la cele mai neînsemnate servicii sociale până la proiecte complexe de dezvoltare socio-economică. Multe probleme de politică publică actuală, aflate la nivel local, nu mai pot fi rezolvate prin intervenția unui singur sector, respectiv sectorul public. Experiența de peste douăzeci de ani a diverselor guverne și organizații internaționale demonstrează faptul, ca contractarea socială reprezintă o soluție în abordarea eficientă și eficace a problemelor socio-economice. Sectorul neguvernamental își face masiv simțită prezența în cadrul acestor formule partenoriale, aducând o contribuție importantă la soluționarea problemelor identificate și aflate pe agenda publică. Implementarea mecanismelor de contractare socială, inițial a fost percepută ca o amenințare la adresa instituțiilor publice. Dar contractarea socială a devenit o opțiune pentru cele două sisteme, o condiție pentru creșterea calității serviciilor sociale prestate. Practic, orice serviciu asigurat de prestatorii publici, sau orice serviciu nou propus de către organizațiile nonguvernamentale poate fi contractat în limitele fondurilor disponibile și existente la nivel local.

În municipiul Bălți, la momentul actual, activitatea autorității publice locale este orientată spre asigurarea condițiilor pentru dezvoltarea durabilă a localității. Un obiectiv important pentru administrația publică locală din municipiul Bălți este crearea unui sistem de colaborare cu sectorul necomercial, scopul căruia este unificarea forțelor în rezolvarea problemelor municipale.

De asemenea, obținerea unui mecanism eficient și credibil de achiziții publice a serviciilor sociale reprezintă unul dintre elementele fundamentale ale procesului de dezvoltare a municipiului. În acest context, aprobarea de către Consiliul municipiului Bălți a mecanismului de contractare a serviciilor sociale reprezintă armonizarea actelor normative locale cu legislația în vigoare a țării noastre, cu Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului și politicile privind achizițiile publice ale Uniunii Europene și asigurarea implementării corespunzătoare a prevederilor legale în practică. Cu siguranță, aceste acțiuni vor spori eficiența atât a serviciilor sociale, cât și a sistemului de achiziții publice și va reduce risipa, fraudă și corupția, consolidând astfel încrederea cetățenilor și a organizațiilor necomerciale social orientate.

Majoritatea organizațiilor necomerciale social orientate realizează activitatea sa orientându-se la rezolvarea problemelor importante pentru societate și punerea în aplicare a intereselor cetățenilor municipiului Bălți. Astăzi în municipiu multe organizații social-civile au devenit un sector real de relații civice ce activează independent, iar trăsăturile sale caracteristice sunt profesionalismul înalt și spectrul foarte larg de servicii acordate cetățenilor.

Scopul elaborării mecanismului de contractare a serviciilor sociale în context municipal este identificarea celor mai eficiente modele de bună practică privind contractarea serviciilor sociale. Acest mecanism de contractare a serviciilor sociale conține reflectarea aspectelor cu referire la conceptualizarea serviciilor sociale și a mecanismului de contractare a serviciilor sociale în plan municipal.

Legea nr. 123 din 18.06.2010 cu privire la serviciile sociale prevede expres posibilitatea APL-urilor să procure și/sau să contracteze serviciile sociale, însă nu face referință la procedura și etapele ce urmează a fi respectate în procesul de contractare. În condițiile respective, autoritățile publice contractante urmează de sine stătător să identifice procedurile de contractare/procurare a serviciilor sociale, reieșind din legislația în vigoare privind contractarea. În acest sens, autoritatea contractantă poate să recurgă fie la procedurile de achiziții publice, fie să încheie parteneriate publice-privat cu prestatorii privați de servicii sociale, fie să încheie alte contracte civile neinterzise de lege în acest scop. Problema este, că reglementările actuale privind procedurile de achiziții publice și cele de parteneriat public-privat nu sunt deloc adaptate la domeniul contractării serviciilor sociale și la specificul prestatorilor non-profit. În acest context,

statul trebuie să creeze un mecanism specific, clar și coerent privind contractarea socială, adaptat la situația prestatorilor non-profit.

În municipiul Bălți susținerea și dezvoltarea societății civile a fost declarată una din prioritățile de bază ale politicii autorității publice locale. Cooperarea cu societatea civilă este printre prioritățile Acordului de Asociere Moldova – Uniunea Europeană. Articolul 135 al Acordului prevede "Facilitarea procesului de consolidare a instituțiilor și a organizațiilor societății civile prin diverse mijloace... în vederea îmbunătățirii cadrului juridic referitor la societatea civilă".

Șef Serviciul Sănătate



Feodora RODIUCOVA

*Примэрия мун. Бălți
Юридическое Управление
ул. Индепенденций, 1
тел.: (0231) 5-46-34
(0231) 5-46-35*



*Primăria mun. Bălți
Direcția Juridică
str. Independenței, 1
tel.: (0231) 5-46-34
(0231) 5-46-35*

AVIZ

asupra proiectului de decizie a Consiliului municipal Bălți
„Cu privire la inițierea procedurilor de consultare publică cu societatea
civilă în procesul decizional „Cu privire la aprobarea mecanismului
achizițiilor publice în domeniul socio-medical pentru
necesitățile organizațiilor obștești”

Examinând proiectul de decizie a Consiliului municipal Bălți „Cu privire la inițierea procedurilor de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional „Cu privire la aprobarea mecanismului achizițiilor publice în domeniul socio-medical pentru necesitățile organizațiilor obștești”, care a fost elaborat de subdiviziunea de profil a primăriei mun. Bălți responsabilă de sănătate.

Direcția Juridică a Primăriei mun. Bălți consideră că în conformitate cu Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, Legea nr. 982- XVI din 11.05.2000 privind accesul la informație, art. 3, p.(2) art. 8, din Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, Hotărârea Guvernului RM nr. 967 din 09.08.2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor și în temeiul art.7 din Legea nr.10-XVI din 03.02.2009 privind supravegerea de stat a sănătății publice, Legea nr. 411-XIII din 28.03.1995 cu privire la ocrotirea sănătății, Legea nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, Strategia Națională de Sănătate Publică pentru anii 2014-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1032 din 20.12.2013, Regulamentul privind achiziționarea de medicamente, alte produse de uz medical și dispozitive medicale pentru necesitățile sistemului de sănătate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1128 din 10.10.2006 pentru îmbunătățirea calității serviciilor prestate în cadrul sistemului public de îngrijire a sănătății, precum și pentru a primi recomandări din partea părților interesate și în scopul asigurării informării populației despre procesul aprobării deciziilor Consiliului municipal Bălți, -
- proiectul sus-menționat poate fi examinat și aprobat la ședința Consiliului municipal Bălți.

Șef al Direcției Juridice

A handwritten signature in blue ink, followed by the date "11.12.19" written in the same ink.

Vitalii Balan