



DECIZIA
РЕШЕНИЕ

nr. _____
din _____ 2019

Proiect

Cu privire la examinarea notificării
Oficiului Teritorial Bălți al Cancelariei
de Stat nr. 1304/OT₁-148 din 31.01.2019

În temeiul art. 14 alin. (1), (3), (4) din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006;

Examinând notificarea Oficiului Teritorial Bălți al Cancelariei de Stat nr. 1304/OT₁-148 din 31.01.2019, privind abrogarea deciziei Consiliului mun. Bălți nr.16/58 din 27.12.2018 “Cu privire la aprobarea contractelor cu ÎM “Gospodăria Locativ-Comunală Bălți” pentru anul 2019”, art. 9 alin. (1) a Legii RM nr. 121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, art. 20 alin. (3) al Legii RM nr. 845-XII din 03.01.1992 cu privire la antreprenariat și întreprinderi, art 7 alin. (1), art. 8, art. 29 alin. (1) al Legii RM nr. 397-XV din 16.10.2003 privind finanțele publice locale, art. 24 alin. (1) lit. f), art. 29 alin. (1), art. 31 alin. (4) a Legii RM nr. 181 din 25.07.2014 a finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, art.3 alin. (1) a Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, pct.7 a Hotărârii Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013, avînd în vedere Notificarea nr.03-11/1940 din 03.08.2018 adresată Președintelui Consiliului Concurenței, privind măsurilor de sprijin acordate ÎM “Gospodăria Locativ-Comunală Bălți”.

Luând în considerație faptul că mijloacele financiare au fost prevăzute în buget pentru anul 2019, adoptat prin decizia Consiliului mun. Bălți nr. 16/2 “Cu privire la aprobarea bugetului pentru anul 2019”, din ce rezultă că decizia contestată a fost adoptată cu respectarea art. 14 alin. (4) din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006 potrivit căruia consiliul local nu poate adopta decizii care implică anumite cheltuieli fără indicarea sursei de acoperire a costului realizării deciziilor respective, -

Consiliul municipal Bălți DECIDE:

1. Se respinge notificarea Oficiului Teritorial Bălți al Cancelariei de Stat nr. 1304/OT₁ -148 din 31.01.2019 privind abrogarea deciziei Consiliului mun. Bălți nr.16/58 din 27.12.2018 “Cu privire la aprobarea contractelor cu ÎM “Gospodăria Locativ-Comunală Bălți” pentru anul 2019 ca fiind nefondată.
2. Secretarul Consiliului municipal Bălți dna I. Serdiuc va comunica prezenta decizie Oficiului Teritorial Bălți al Cancelariei de Stat.
3. Controlul asupra executării prezentei decizii se pune în sarcina comisiilor consultative de specialitate pentru activități economico-financiare, pentru gospodărie municipală, administrarea bunurilor și protecția mediului, pentru drept și disciplină.

Președintele ședinței a II
extraordinare a Consiliului mun. Bălți

Contrasemnează:
Secretarul Consiliului mun. Bălți

Irina Serdiuc

CANCELARIA DE STAT
A REPUBLICII MOLDOVA
Reprezentantul Guvernului în teritoriu
OFICIUL TERITORIAL BĂLȚI



ГОСУДАРСТВЕННАЯ КАНЦЕЛЯРИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
Представитель Правительства в
территории
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ БЮРО БЭЛЦЬ

MD-3100, Republica Moldova
str. Libertății, 10, mun. Bălți,
tel.: +373-231-23-056, fax: +373-231-23-056
e-mail: otcs_balti@gov.md

МД-3100, Республика Молдова,
ул. Свободы, 10, мун. Бэлць,
тел.: +373-231-23-056, факс: +373-231-23-056
e-mail: otcs_balti@gov.md

Nr. 1304/OT-148

din 31 01. 2019.

Handwritten signature and date: 05.02.19

Consiliului mun. Bălți

CONTROL

NOTIFICARE

Prin prezenta, în temeiul art. 63 și 64 Legea nr. 436 - XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, precum și în temeiul prevederilor Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 845 din 18 decembrie 2009, Oficiul teritorial Bălți al Cancelariei de Stat a efectuat controlul obligatoriu de legalitate a *deciziei nr. 16/58 din 27.12.2018 Cu privire la aprobarea contractelor ÎM "Gospodăria Locativ-Comunală Bălți"*.

Ca urmare a exercitării controlului asupra actului indicat, au fost constatate abateri de la prevederile Legii nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și anume:

Potrivit art. 14, alin. 1 din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006 - *Consiliul local are drept de inițiativă și decide, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care țin de competența altor autorități publice.*

Totodată, pct. h) alin. 2 din art. 14 legea menționată prevede că consiliul local *decide înființarea instituțiilor publice de interes local, organizează serviciile publice de gospodărie comunală, determină suportul financiar în cazul cheltuielilor bugetare, decide asupra regulilor de asigurare a curățeniei în localitate.*

În același timp, art. 73 din Legea nr. 436 din 28.12.2006 stabilește - *Serviciile publice locale, municipale și raionale se instituie, respectiv, de către consiliul local, municipal și raional la propunerea primarului, în domeniile proprii de activitate ale unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea, în limitele mijloacelor financiare disponibile.*



Potrivit art. 7 din Legea nr. 397 din 16.10.2003 privind finanțele publice locale *În bugetele unităților administrativ-teritoriale se prevăd alocații necesare asigurării funcționării instituțiilor publice și serviciilor publice din unitatea administrativ-teritorială respectivă.*

Legea nr. 181 din 25.07.2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale art. 29 alin. 1) prevede *Cheltuielile bugetare sînt determinate de alocațiile bugetare specificate în legile/deciziile bugetare anuale și includ cheltuieli de personal, prestații sociale, cheltuieli de bunuri și servicii, subvenții și transferuri, dobînzii, cheltuieli destinate formării activelor fixe și alte cheltuieli prevăzute de legislație.*

Totodată menționăm și prevederile Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice care stabilește că *achiziție publică – procurarea, prin intermediul unui contract de achiziții publice, de bunuri, de lucrări sau servicii de către una sau mai multe autorități contractante de la operatorii economici selectați de acestea, indiferent dacă bunurile, lucrările sau serviciile sînt destinate sau nu unui scop public.*

Potrivit art. 27 alin. 1 - 3 *Autoritatea contractantă este obligată să publice în Buletinul achizițiilor publice un **anunț de intenție** privind achizițiile publice preconizate. Anunțul de intenție va fi publicat în mod separat pentru fiecare procedură de achiziție, în cel mult 30 de zile de la data aprobării bugetului propriu al autorității contractante respective.*

În același timp, art. 28 prevede *Autoritatea contractantă este obligată să publice în Buletinul achizițiilor publice și pe pagina web a Agenției Achiziții Publice **anunțul de participare** în toate cazurile prevăzute de prezenta lege, conform procedurii de achiziție aplicate.*

Art. 44 stabilește procedurile de achiziție publică și anume: (1) *Contractul de achiziții publice poate fi atribuit prin următoarele proceduri:*

- a) *licitație deschisă;*
- b) *licitație restrînsă;*
- c) *dialog competitiv;*
- d) *proceduri negociate;*
- e) *cerere a ofertelor de prețuri;*
- f) *concurs de soluții;*
- g) *achiziție în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice;*
- h) *parteneriat pentru inovare.*

(2) *Procedurile de bază de atribuire a contractului de achiziții publice sînt **licitația deschisă și licitația restrînsă**. Alte proceduri de achiziție publică pot fi folosite **numai** în condițiile expres stabilite de prezenta lege.*

Astfel, Consiliul mun. Bălți pentru delegarea serviciilor către o întreprindere urma să inițieze procedură de achiziție publică, stabilită prin Legea nr. 131 din 03.07.2015.

Tot aici menționăm și Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat care stabilește *cadrul juridic privind modalitățile de autorizare, monitorizare și raportare a ajutorului de stat acordat beneficiarilor din toate sectoarele economiei naționale, cu excepția sectorului agricol, în vederea menținerii unui mediu concurențial normal.*

Ajutorul de stat se exprimă prin transmiterea de bunuri publice, inclusiv sub formă de mijloace financiare, către un beneficiar sau prin renunțarea furnizorului la anumite venituri viitoare, certe sau posibile pe care le-ar obține de la un beneficiar.

(2) Ajutorul de stat poate fi acordat în orice formă, inclusiv prin:

*a) subvenții și/sau **subsidii (art. 6).***

*Orice **intenție** de a acorda un ajutor de stat sau de a modifica un ajutor existent în baza unui proiect de act juridic **trebuie să fie notificată Consiliului Concurenței** de către furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat **(art. 8).***

Conform art. 10 Consiliul Concurenței începe examinarea notificării din data recepționării acesteia.

(2) După examinarea notificării, Consiliul Concurenței ia una dintre următoarele decizii:

a) decizia prin care constată că măsura notificată nu constituie un ajutor de stat;

b) decizia de autorizare a ajutorului de stat, dacă se constată că măsura notificată nu prezintă îndoieli privind compatibilitatea sa cu mediul concurențial normal;

c) decizia de inițiere a procedurii de examinare a cazului de încălcare a legislației din domeniul ajutorului de stat, dacă măsura propusă prezintă îndoieli privind compatibilitatea acesteia cu mediul concurențial normal.

Dacă la expirarea termenului de 45 de zile lucrătoare Consiliul Concurenței nu a luat nici o decizie, ajutorul de stat se consideră autorizat.

Din conținutul deciziei date nu este clar dacă Consiliul Concurenței a fost notificat despre intenția acordării unui ajutor de stat în forma de subsidii către ÎM ”Gospodăria Locativ-Comunală Bălți” și dacă acest ajutor a fost **autorizat** de către Consiliul Concurenței.

Astfel, pentru acordarea ajutorului de stat în forma de subsidii unei întreprinderi este necesară în mod obligatoriu autorizarea Consiliului Concurenței.

Nici în clauza de emitere, nici în actele prezentate la control nu este oferită dovada prin care Consiliul Concurenței ar autoriza acordarea ajutorului de stat către o întreprindere.

În contextul celor expuse, în temeiul prevederilor art. 68 alin. (1) și (2) din Legea nr. 436 - XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, precum și pct.9 subct. 2 lit. a) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 845 din 18.12.2009, Oficiul teritorial Bălți al Cancelariei de Stat

CERE:

1. Examinarea prezentei notificări în vederea întreprinderii măsurilor privind reexaminarea și **abrogarea** Deciziei nr. 16/58 din 27.12.2018 "Cu privire la aprobarea contractelor ÎM "Gospodăria Locativ-Comunală Bălți"".
2. Informarea Oficiului teritorial Bălți despre rezultatele examinării în termen de 30 de zile.

**Șef al Oficiului
teritorial Bălți al Cancelariei de Stat,
reprezentant al Guvernului în teritoriu**



Octavian MAHU

Ex. Irina Zalevski
Tel. 0 (231) 6-34-22

AVIZ
referitor la proiectul de decizie a Consiliului municipal Bălți

„Cu privire la examinarea notificării
Oficiului Teritorial Bălți al Cancelariei
de Stat nr. 1304/OT₁-148 din 31.01.2019”

Examinînd proiectul de decizie a Consiliului municipal Bălți „Cu privire la examinarea notificării Oficiului Teritorial Bălți al Cancelariei de Stat nr. 1304/OT₁-148 din 31.01.2019” care a fost elaborat de subdiviziunea de profil a primăriei mun. Bălți Direcția Juridică.

Direcția Juridică a Primăriei mun. Bălți consideră că în conformitate cu art. 14 alin.(1), (3), (4) din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006;

Examinînd notificarea Oficiului Teritorial Bălți al Cancelariei de Stat nr. 1304/OT₁-148 din 31.01.2019, privind abrogarea deciziei nr.16/58 din 27.12.2018 “Cu privire la aprobarea contractelor cu ÎM “Gospodăria Lovativ-Comunală Bălți” pentru anul 2019, art. 9 alin. (1) a Legii RM nr. 121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, art. 20 alin. (3) al Legii RM nr. 845-XII din 03.01.1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, art 7 alin. (1), art. 8, art. 29 alin. (1) al Legii RM nr. 397-XV din 16.10.2003 privind finanțele publice locale, art. 24 alin. (1) lit. f), art. 29 alin. (1), art. 31 alin. (4) a Legii RM nr. 181 din 25.07.2014 a finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, art.3 alin. (1) a Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, pct.7 a Hotărîrii Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013, avînd în vedere Notificarea nr.03-11/1940 din 03.08.2018 adresată Președintelui Consiliului Concurenței, privind măsurilor de sprijin acordate ÎM “Gospodăria Lovativ-Comunală Bălți”.

Luând în considerație faptul că mijloacele financiare au fost prevăzute în buget pentru anul 2019, adoptat prin decizia nr. 16/2 “Cu privire la aprobarea bugetului pentru anul 2019”, din ce rezultă că decizia contestată a fost adoptată cu respectarea art. 14 alin. (4) din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006 potrivit căruia consiliul local nu poate adopta decizii care implică anumite cheltuieli fără indicarea sursei de acoperire a costului realizării deciziilor respective, - proiectul sus-menționat poate fi examinat și aprobat la ședința Consiliului municipal Bălți.

Șef al Direcției Juridice



Vitalii Balan