Republica Moldova CONSILIUL MUNICIPAL BĂLŢI



Республика Молдова СОВЕТ МУНИЦИПИЯ БЭЛЦЬ

DECIZIA
РЕШЕНИЕ

	№	
от		_2018 г

Проект Перевод

О рассмотрении представления Территориального бюро Бэлць Государственной канцелярии № 1304/ОТ₁-385 от 16.05.2018 г.

На основании части (3) ст. 14, части (4) ст. 68 Закона о местном публичном управлении № 436-XVI от 28.12.2006 г.;

Рассмотрев представление Территориального бюро Бэлць Государственной канцелярии № $1304/OT_1$ -385 от 16.05.2018 г. об отмене решений Совета муниципия Бэлць № 9/1 - 9/27 din 17.04.2018 - 26.04.2018 как утверждённые с нарушением установленной процедуры;

Учитывая, что обжалуемые решения были приняты с соблюдением процедур установленных ст. 16 части (2) и (5), 18, 22 часть (1) Закона о местном публичном управлении № 436-XVI от 28.12.2006 г., п. 28, 47 Типового положения об образовании и функционировании местных и районных советов, утверждённого Законом № 457-XV от 14.11.2003 г., п. 4.3.8 Типовой инструкции по ведению делопроизводства в органах центрального отраслевого публичного управления и местного самоуправления Республики Молдова, утверждённой Постановлением Правительства № 618 от 05.10.1993 г., -

Совет муниципия Бэлць РЕШИЛ:

- 1. Отклонить представление Территориального бюро Бэлць Государственной канцелярии № 1304/ОТ₁-385 от 16.05.2018 г. об отмене решений Совета муниципия Бэлць № 9/1 9/27 din 17.04.2018 26.04.2018 как необоснованное.
- 2. Секретарю Совета муниципия Бэлць г-же И. Сердюк довести данное решение до сведения Территориального бюро Бэлць Государственной канцелярии.
- 3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на специализированную консультативную комиссию по праву и дисциплине.

Председательствующий на XI очередном заседании Совета мун. Бэлць

Контрассигнует:

Секретарь Совета мун. Бэлць

Ирина Сердюк

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA Reprezentantul Guvernului în teritoriu

OFICIUL TERITORIAL BĂLȚI

MD-3100, Republica Moldova

str. Independenței, 1, mun.Bălți,

tel.: +373-231-23-056, fax: +373-231-23-056

e-mail: otcs balti@gov.md



ГОСУДАРСТВЕННАЯ КАНЦЕЛЯРИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Представитель Правительства в территории

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ БЮРО БЭЛЦЬ

МД-3100, Республика Молдова, ул. Индепенденцей, 1, мун. Бэлць, тел.: +373-231-23-056, факс: +373-231-23-056 e-mail: otcs_balti@gov.md

din 16 mai 2018.

Nr. 1304/0T - 385

Dra & Lougani
Dl. V. Balon

Asspurato purpolaria 203 preasulus'

NOTIFIC

Consiliului mun. Bălți

CONTROL

NOTIFICARE

Prin prezenta, în temeiul art. 63 și 64 Legea nr. 436 - XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, precum și în temeiul prevederilor Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 845 din 18 decembrie 2009, Oficiul teritorial Bălți al Cancelariei de Stat a efectuat controlul obligatoriu de legalitate a *Deciziilor Consiliului mun. Bălți nr. 9/1 – 9/27 din 17.04.2018 – 26.04.2018*.

Ca urmare a exercitării controlului asupra actelor indicate, au fost constatate abateri de la prevederile Legii nr. 436 - XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, Legii nr. 457 din 14.11.2003 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și raionale, HG nr. 618 din 05.10.1993 pentru aprobarea Regulilor de întocmire a documentelor organizatorice și de dispoziție și Instrucțiunii-tip cu privire la ținerea lucrărilor de secretariat în organele administrației publice centrale de specialitate și ale autoadministrării locale ale Republicii Moldova și anume:

Potrivit alin. (1) art. 14 din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006 "Consiliul local are drept de inițiativă și decide, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care țin de competența altor autorități publice.".

REPUBLICA MOLDOVA
PRIMÁRIA MUNICIPIULUI ALTI
Nr. de intrarol 3 - 06 | 2090

Conform art. 16 din legea sus menționată: (1) Consiliul local se întrunește în ședință ordinară o dată la 3 luni, la convocarea primarului, cu excepția primei ședințe.

(2) Consiliul local se poate întruni în ședință extraordinară, cu ordinea de zi propusă, ori de cîte ori este necesar, la cererea primarului sau a cel puțin o treime din numărul consilierilor aleși.

Totodată, art. 19 din Legea nr. 436 din 28.12.2006 stabilește:

- (1) Prezența consilierilor la ședința consiliului local este obligatorie.
- (2) Şedinţa consiliului local este deliberativă dacă la ea <u>sînt prezenți</u> majoritatea consilierilor aleşi.
- (3) În realizarea competențelor sale, consiliul local adoptă decizii cu votul majorității consilierilor prezenți, cu excepția cazurilor în care legea sau regulamentul consiliului cere un număr mai mare de voturi. În cazul parității de voturi, nu se adoptă nici o decizie, dezbaterile fiind reluate în ședința următoare.

În același timp, menționăm prevederile art. 18 din Legea privind administrația publică locală care stipulează că:

- (1) Şedinţa consiliului se desfășoară conform ordinii de zi propuse de primar sau de consilierii care, în condițiile art. 16, au cerut convocarea lui.
- (2) Modificarea sau completarea ordinii de zi se admite numai la începutul ședinței și se efectuează cu votul majorității consilierilor prezenți, respectîndu-se prevederile art.22 alin.(1).

Conform art. 22 din legea dată (1) Problemele de pe ordinea de zi a ședinței consiliului local se examinează de către acesta dacă sînt însoțite de avizul sau raportul comisiei de specialitate a consiliului și, după caz, de raportul sau avizul primăriei și/sau al subdiviziunii de resort a serviciului public descentralizat sau a celui desconcentrat, precum și de sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice.

Tot aici, relevăm prevederile pct. 28 din Legea nr. 457 din 14.11.2003 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și raionale care prevede *Proiectul ordinii de zi se întocmește la propunerea*

primarului, președintelui raionului sau a consilierilor care au cerut convocarea consiliului în condițiile art.20 din Legea privind administrația publică locală și se supune aprobării consiliului la începutul sedintei.

Astfel, conform pct. 31 din legea menționată Dezbaterea problemelor se face în ordinea strictă în care acestea sînt înscrise pe ordinea de zi aprobată.

În același timp, potrivit pct. 4.3.8 din HG nr. 618 din 05.10.1993 pentru aprobarea Regulilor de întocmire a documentelor organizatorice și de dispoziție și Instrucțiunii-tip cu privire la ținerea lucrărilor de secretariat în organele administrației publice centrale de specialitate și ale autoadministrării locale ale Republicii Moldova Deciziilor li se atribuie un număr format din numărul procesului-verbal al ședinței, urmat de numărul de rînd al deciziei din ordinea de zi a ședinței separat prin bară (de exemplu 15/3, 16/11).

La data de 14.05.2018 în Oficiul au parvenit la control obligatoriu deciziile Consiliului municipal Bălți nr. 9/1-9/27 din 17.04.2018-26.04.2018.

Numerotarea deciziilor prezentate la control nu corespunde cu ordinea de zi aprobată la începutul ședinței din 17.04.2018.

Totodată, menționăm că deciziile de la 9/2 pînă la 9/9 au fost aprobate cu încălcarea procedurii, adică după aprobarea ordinii de zi la începutul ședinței, și după votarea întrebării sub nr. 1, 13 consilieri au părăsit sala de ședință, rămăseseră doar 14 consilieri, în condițiile în care potrivit art. 19 al. 2 din Legea 436 din 28.12.2006 pentru a considera ședința deliberativă, trebuie să fie *prezenți majoritatea consilierilor aleși*, în cazul mun. Bălți este vorba de cel puțin 18 consilieri.

Respectiv, aprobarea deciziilor de către 14 consilieri, care au rămas în sala și în ordinea haotică decît cea aprobată de consilierii la începutul ședinței contravine prevederilor legislației.

La data de 26.04.2018, după întrerupere, ședința a fost continuată, au fost prezenți 30 de consilieri, respectiv, au fost votate întrebările conform ordinii de zi aprobate anterior.

Secretarul consiliului mun. Bălți, potrivit pct. 26 din Legea 457 din 14.11.2003 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind constituirea și funcționarea

consiliilor locale și raionale asigură efectuarea lucrărilor de secretariat aferente ședinței consiliului, contrasemnează, în condițiile legii, deciziile consiliului.

Totodată, conform art. 20 din legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală Deciziile consiliului local se semnează, în cel mult 5 zile de la data desfășurării ședinței lui, de președintele acesteia și se contrasemnează de secretarul consiliului. Secretarul consiliului va remite decizia consiliului local primarului și, în cazurile prevăzute de lege, oficiului teritorial al Cancelariei de Stat în cel mult 5 zile după data semnării.

În cazul dat, secretarul consiliului a încălcat prevederile legislației, și a trimis la control deciziile numerotate în ordinea necorespunzătoare și aprobate cu încălcarea procedurii, totodată nu au fost prezentate toate deciziile care au fost aprobate de Consiliul mun. Bălți la data de 26.04.2018.

În contextul celor expuse, în temeiul prevederilor art. 68 alin. (1) şi (2) din Legea nr. 436 - XVI din 28.12.2006privind administrația publică locală, precum şi pct.9 subct. 2 lit. a) din Regulamentul cu privire la organizarea şi funcționarea Oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 845 din 18.12.2009, Oficiul teritorial Bălți al Cancelariei de Stat

CERE:

- Examinarea prezentei notificări în vederea întreprinderii măsurilor privind reexaminarea şi abrogarea Deciziilor Consiliului mun. Bălţi de la nr. 9/2 pînă la nr. 9/27 din 17.04.2018 – 26.04.2018.
- 2. Informarea Oficiului teritorial Bălți despre rezultatele examinării în termen de 30 de zile.

Șeful Oficiului teritorial Bălți al Cancelariei de Stat

Octavian MAHU

Ex. I. Zalevski Tel. 0 (231) 6-34-21

ОБОСНОВАНИЕ

к проекту решения Совета муниципия Бэлць

«О рассмотрении представления Территориального бюро Бэлць Государственной канцелярии РМ № 1304/ОТ₁-385 от 16.05.2018 г.».

Данный проект разработан в связи с представлением Территориального бюро Бэлць Государственной канцелярии РМ № $1304/OT_1$ -385 от 16.05.2018 г. о повторном рассмотрении и отмене решений Совета муниципия Бэлць № 9/2 - 9/27 от 17.04.2018 г. -26.04.2018 г.

Считаем, что проект разработан в соответствии с Законом № 436-XVI от 28.12.2006 г. о местном публичном управлении, Законом РМ № 457-XVI от 14.11.2003 об утверждении Типового положения об образовании и функционировании местных и районных советов, Постановления Правительства № 618 от 05.10.93 г. «Об утверждении Правил по разработке организационных и распорядительных документов и Типовой инструкции по ведению делопроизводства в органах центрального отраслевого публичного управления и местного самоуправления», согласно пункту 6 Приложения № 19 к Постановлению Правительства РМ № 115 от 28.02.1996 г. «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах местного публичного управления Республики Молдова» и не противоречит действующему законодательству Республики Молдова.

Об обоснованности и законности подготовки проекта решения сообщаем следующее.

IX внеочередное заседание Совета муниципия Бэлць было проведено в соответствии с частью (1) ст. 14, части (2) ст. 16 Закона № 436-XVI от 28.12.2006 г. о местном публичном управлении, согласно распоряжению примара № 130 от 11.04.2018 г. «О созыве IX внеочередного заседания Совета муниципия Бэлць», и является правомочным, что подтверждается регистрацией у секретаря Совета муниципия Бэлць 27 советников, т.е. большинства избранных советников, в соответствии с частью (2) статьи 19 Закона № 436-XVI от 28.12.2006 г. о местном публичном управлении.

Проект повестки дня IX внеочередного заседания Совета муниципия Бэлць был составлен по предложению примара, согласно распоряжению № 130 от 11.04.2018 г. «О созыве IX внеочередного заседания Совета муниципия Бэлць», и предложен совету для утверждения в начале заседания в соответствии со ст. 28 Закона РМ № 457-XVI от 14.11.2003 об утверждении Типового положения об образовании и функционировании местных и районных советов.

Заседание Совета проводилось в соответствии с повесткой дня, предложенной примаром, состоящей из 36 вопросов, с включением дополнительно 5 вопросов, которая была **принята большинством голосов присутствующих советников** (27 советниками из 27 присутствующих), согласно части (2) ст. 18 Закона № 436-XVI от 28.12.2006 г. о местном публичном управлении.

Вопросы, внесенные в повестку дня заседания Совета, обсуждались им при наличии заключений специализированных консультативных комиссий Совета, а также юридических заключений и обоснований управлений, отделов, служб примэрии в соответствии со ст. 22 Закона № 436-XVI от 28.12.2006 г. о местном публичном управлении.

В ходе заседания в отступление от законодательных норм, регламентирующих деятельность местных выборных лиц, в нарушение одного из основных принципов демократии – признание воли большинства при принятии решений, 13 советниками (из 27 присутсвовавших) было допущено покидание зала заседаний после проведения голосования по предложению советника, председателя фракции «За развитие Бельц» г-на В.Повонского о перерыве в заседании, которое не было одобрено большинством голосов присутствующих советников (проголосовали 10 — «за», 13 - «против», 5 - «воздержались»).

Заседание было продолжено советниками в количестве 14 человек, которые представили необходимый кворум согласно регистрации, в соответствии со ст. 47 Закона РМ № 457-XVI от

14.11.2003 об утверждении Типового положения об образовании и функционировании местных и районных советов *«Если в зале заседания согласно регистрации имеется необходимый кворум, совет переходит к рассмотрению вопросов повестки дня»*, а также учитывая результаты голосования о проведении перерыва.

В связи с выходом из зала во время проведения заседания 17.04.2018 года советников, количество которых повлияло на процесс принятия решений и созданием ситуации, которя не находит своего прямого урегулирования в законе или ином нормативном правовом акте, председательствующим были вынесены на голосование только те проекты из утвержденной повестки дня, для принятия которых было достаточно голосов советников, присутствующих в зале, т.е. 14 из 27 зарегистрированных советников, в соответствии с частью (3) статьи 19 Закона № 436-XVI от 28.12.2006 г. о местном публичном управлении, и ст. 47 Закона РМ № 457-XVI от 14.11.2003 об утверждении Типового положения об образовании и функционировании местных и районных советов.

Не были вынесены на голосование те решения, для утверждения которых «запрашивается иное большинство голосов» согласно ч. (4) ст. 19 Закона РМ № 436 от 28.12.2006 г. о местном публичном управлении решения «об утверждении местного бюджета, а также касающиеся управления публичным имуществом села (коммуны), города (муниципия), установления размера местных налогов и сборов, планирования развития населенных пунктов и обустройства территорий, а также объединения усилий с другими советами, отечественными или зарубежными публичными учреждениями», которые принимаются «большинством голосов избранных советников», т.е. 18 советниками от общего числа - 35.

26.04.2018 г. после перерыва, в рамках IX внеочередного заседания с участием 30 советников под председательством советника г-жи Е.Грицко было продолжено рассмотрение с 2 по 18 вопрос повестки дня, утвержденной 17.04.2018 г. При рассмотрении 19 вопроса советники 18 голосами переизбрали председательствующего советника г-на А. Черного вместо советника, избранного 27 голосами 17.04.2018 г. г-жи Е.Грицко, ссылаясь на ст. 25 Закона № 457 от 14.11.2003 г. об утверждении Типового положения об образовании и функционировании местных и районных советов, регламентирующей что «в случае, если избранный на заседании совета, в том числе первом (учредительном) заседании, председательствующий не может выполнять свои обязанности, совет избирает другого председательствующего...». Несовершенство законов и юридической техники не дает ясного понимания синтагмы «председательствующий не может исполнять свои обязанности», что ставит под сомнение законность избрания нового председательствующего 26.04.2018 г. Тем более что в начале ІХ заседания 17.04.2018 г. на основании ст. 20 Закона о местном публичном управлении, согласно которой «...На каждом заседании совет назначает советника, который должен будет подписать решение совета в случае, если председательствующий не сможет его подписать» 27 советников проголосовали о назначении советника г-жи С.Осербаевой подписать решения совета, которая на данном основании могла вести заседание 26.04.2017 г. без избрания ещё одного председательствующего советника г-на А. Черного.

Избранным 26.04.2018 г. председательствующим IX заседания совета г-ном А. Черным были вынесены на вторичное рассмотрение и голосование некоторые вопросы повестки дня, по которым были приняты решения 17.04.2018 г., что привело к двойному голосованию по проектам в ходе одного заседания.

Таким образом, в связи с отсутствием голосования совета о закрытии IX заседания 17.04.2018 г., его продолжением 26.04.2018 г., учитывая, что пунктом 4.3.8. Постановления Правительства № 618 от 05.10.93 г. «Об утверждении Правил по разработке организационных и распорядительных документов и Типовой инструкции по ведению делопроизводства в органах центрального отраслевого публичного управления и местного самоуправления» не регламентирован порядок присвоения номеров и дат решениям, рассмотренным в рамках одного заседания, проведенного в течение нескольких дней, с повторным вынесением проектов на голосование, секретарем Совета были присвоены решениям номера в порядке очередности их утверждения.

В связи с тем, что 17.04.2018 г. не было проведено голосования советников о закрытии IX заседания Совета, то решения, утвержденные в этот день, были подписаны

председательствующим и контрассигнованы секретарем 07.05.2018 г., т.е. в течение 5 дней после закрытия заседания 26.04.2018 г., в соответствии со ст. 20 Закона РМ № 436 от 28.12.2006 г. о местном публичном управлении «Решения местного совета в течение не более пяти дней после проведения заседания подписываются председательствующим и контрассигнуются секретарем совета». Решения №№ 9/1 – 9/9, утвержденные 17.04.2018 г., подписаны председательствующим советником г-жой Е.Грицко. Решения №№ 9/10 – 9/27, принятые 26.04.2017 г., исключая те, за которые проголосовали повторно (№№ 9/2 - 9/9) были подписаны председательствующим советником г-ном А.Черным.

Все решения, утвержденные на IX внеочередном заседании Совета мун. Бэлць от 17.04.2016 г. и 26.04.2018 г. были направлены Территориальному бюро мун. Бэлць Государственной канцелярии РМ 14.05.2018 г., т.е. в течение не более пяти рабочих дней со дня

их подписания.

Исходя из вышеизложенного, Отдел местного публичного управления считает, что нет достаточных оснований для отмены решений Совета муниципия Бэлць №№ 9/2 - 9/27 от 17.04.2018 - 26.04.2018 г., принятых в условиях сложившейся в ходе IX внеочередного заседания Совета мун. Бэлць нестандартной ситуации, отсутствия правового регулирования некоторых действий советников и наличия правового пробела в нормах обеспечения ведения делопроизводства по заседанию совета, регламентированных Законом РМ № 457 от 14.11.2003 г. об утверждении Типового положения об образовании и функционировании местных и районных советов и «Правилах по разработке организационных и распорядительных документов и Типовой инструкции по ведению делопроизвордства в органах центрального отраслевого публичного управления и местного самоуправления Республики Молдова», утвержденных Постановлением Правительства РМ № 618 от 05.10.19993 г.

Предлагается обсудить проект решения на заседании специализированной консультативной комиссии по праву и дисциплине, на которую возложен дальнейший контроль

за его исполнением, с последующим рассмотрением на заседании Совета мун. Бэлць.

Начальник ОМПУ

Dobares

Людмила Довгань

AVIZ referitor la proiectul de decizie a Consiliului municipal Bălți

"Cu privire la examinarea notificării Oficiului Teritorial Bălți al Cancelariei de Stat nr. 1304/OT₁-385 din 16.05.2018"

(Autor: SAPL)

Sus-numitul proiect al deciziei corespunde legislației în vigoare și este propus spre aprobare Consiliului mun. Bălți conform art. 14 alin. (3), 68 alin. (4) din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, potrivit cărora consiliul local examinează în termen de 30 de zile notificările oficiului teritorial al Cancelariei de Stat.

Pe fondul acestui caz trebuie de menționat că prin notificarea Oficiului Teritorial Bălți al Cancelariei de Stat nr. 1304/OT₁-385 din 16.05.2018 se solicită abrogarea deciziilor Consiliului municipal Bălți nr. 9/1 – 9/27 din 17.04.2018 – 26.04.2018 ca fiind adoptate cu încălcarea procedurii stabilite în art. 18 din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006 și p. 28 din Regulamentul-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și raionale, aprobat prin Legea nr. 457-XV din 14.11.2003 prin faptul că ordinea de zi pe parcursul desfășurării ședinei consiliului local a fost modificată ceia ce contravine art. 18 din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006.

Autorul notificării consideră că la adoptarea deciziilor contestate a fost încălcat și p. 4.3.8 din Instrucțiunea-tip cu privire la ținerea lucrărilor de secretariat în organele administrației publice centrale de specialitate și ale autoadministrării locale ale Republicii Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 618 din 05.10.1993 prin faptul că n-a fost respectată numerotarea deciziilor în conformitate cu numerotarea întrebărilor incluse în ordinea de zi.

Direcția Juridică consideră că aceste temeiuri sunt insuficiente pentru a considera că deciziile contetstate au fost adoptate cu încălcarea procedurii stabilite deoarece pe parcursul ședinței consiliului care s-a desfășurat timp de câtreva zile unele întrebări au fost excluse de la votare ceia ce nu poate fi considerat ca modificare a ordinei de zi în condițiile în care n-a avut loc înlocuirea unor întrebări cu altele ca să se poată considera că ordinea de zi a fost modificată.

Nici faptul nerespectării numerotării deciziilor în conformitate cu numerotarea întrebărilor incluse în ordinea de zi nu poate fi temei suficient pentru abrogarea deciziilor dat fiind faptul că în p. 4.3.8 din Instrucțiunea-tip ..., aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 618 din 05.10.1993 se indică daoar cum trebuie să fie numerotate deciziile și anume deciziilor li se atribuie un număr format din numărul procesului-verbal al ședinței, urmat de numărul de rând al deciziei din ordinea de zi a ședinței separat prin bară (de exemplu 15/3, 16/11) și nu se indică în mod expres că nerespectarea consecutivității întrebărilor ar duce la invalidarea deciziilor adoptate.

Unicul risc pe care îl întrevede Direcția Juridică este neîntrunirea cvorumului (numărului necesar de consilieri participanti la sedință) la adoptarea unor sau altor decizii.

Având în vedere cele expuse Direcția Juridică consideră că proiectul de decizie poate fi prezentat Consiliului municipal Bălți pentru examinare și aprobare.

Specialist principal Direcție Juridică

Oleg Leahu

15.06.2018