Republica Moldova ***CONSILIUL*** ***MUNICIPAL BĂLŢI***		***Республика Молдова*** ***СОВЕТ*** ***МУНИЦИПИЯ БЭЛЦЬ***

DECIZIA
РЕШЕНИЕ
nr. _____
din _____ 2020

Proiect

„Cu privire la iniţierea procedurii de contractare a unui
împrumut bancar pentru finanțarea lucrărilor de reparație
capitală a instituțiilor de învățămînt și sport din mun. Bălți ”

În conformitate cu art. 14 alin. (2) lit. f) şi n^2) din Legea RM privind administraţia publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, art.15 alin. din Legea RM privind finanţele publice locale nr. 397-XV din 16.10.2003, art. 44 alin. (1), art. 45, art. 46 din Legea cu privire la datoria sectorului public, garanţiile de stat şi recreditarea de stat nr. 419-XVI din 22.12.2006,-

Consiliul municipal Bălţi DECIDE:

1. Se iniţiează procedura de contractare a unui împrumut bancar în sumă de 30,0 mil.lei, pentru finanțarea lucrărilor de reparație capitală a instituțiilor de învățămînt și sport din mun. Bălți.
2. Se abilitează primarul interimar al municipiului Bălţi dl Nicolai Griforişin cu dreptul de iniţiere a procedurii de contractare a unui împrumut bancar pentru finanțarea lucrărilor de reparație capitală a instituțiilor de învățămînt și sport din mun. Bălți.
3. Controlul asupra executării prezentei decizii se pune în sarcina comisiilor consultative de specialitate pentru: activităţi economico-financiare; administrarea bunurilor şi protecţia mediului; drept şi disciplină.

Preşedintele şedinţei a XI
extraordinare a Consiliului mun. Bălţi

Contrasemnează:
Secretar interimar al Consiliului mun. Bălţi Angelina Cernogal

NOTĂ EXPLICATIVĂ

la proiectul Deciziei Consiliului municipal ***„Cu privire la inițierea procedurii de contractare a unui împrumut bancar pentru finanțarea lucrărilor de reparație capitală a instituțiilor de învățământ și sport din mun. Bălți"***

1. ***Denumirea autorului şi, după caz, a participanţilor la elaborarea proiectului:***

   Proiectul de decizie a fost elaborat de către Direcţia Generală Financiar-Economică și Direcţia Învățământ, Tineret și Sport

2. ***Condiţiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ şi finalităţile urmărite:***

Activităţile de creştere a eficientei energetice atrag atenţie deosebita în ultimii ani în Republica Moldova și, respectiv, în mun.Bălți. În prezent, aceste activităţi sunt legate cu cele de protecţie a mediului și de combatere a schimbărilor climatice. Unul dintre obiectivele energetice ale Republicii Moldova stabilite în Strategia Energetică a RM până în anul 2030 și Programul Național de Eficiență Energetică 2011-2020 este diminuarea consumului de energie în clădirile publice și rata de renovarea a acestora.

În conformitate cu prevederile și întru implementarea Planului local de acţiuni în domeniul Eficienţei energetice în mun. Bălţi anii 2019-2021, sectorul clădiri publice (aprobat prin decizia CMB nr. 16/51 din 27.12.2018), sporirea eficienței energetice a instituţiilor de învățământ și sport reprezintă una din acțiunile principale.

În perioada anilor 2012-2020, suma totală a cheltuielilor pentru energie a variat între 27,6 – 33,0 mln. MDL sau circa 11-12% din totalul cheltuielilor pentru sectorul educație, tineret și sport. Cea mai mare parte a cheltuielilor pentru energie au fost orientate pentru achitarea energia termică, în mediu 78,0%, urmată de energia electrică – 15% și gazelor naturale – 8%. Este relevant faptul că în perioada de referință, ponderea cheltuielilor pentru energie (11-12%) depășea ponderea cheltuielilor capital (circă 7%) anuale în educație.

Creșterea prețurilor la energie din ultimii 10 ani a determinat faptul că

ponderea costurilor pentru energie a devenit din ce în ce mai substanțială în bugetele instituțiilor publice, fapt care afectează calitatea serviciilor educaționale prestate de instituțiile de învățământ din municipiu.

Reieșind din premiza că sectorul de clădiri publice din municipiu constituie un consumator important de energie termică și electrică, prioritar fiind reprezentat de școli și grădinițe fondator al căror este APL, situația respectivă, agravată de infrastructura veche, afectează substanțial bugetul local, împovărat cu costuri de întreținere a acestora și cele aferente consumului de energie.

Este important de subliniat că edificiile sunt moștenite din perioada sovietică. 89% din instituțiile de învățământ din mun.Bălți au fost date în exploatare din a.1947- până în a.1989. Astăzi înțelegem că, datorită accesului la resurse de energie ieftine, în perioada menționată anterior eficiența energetică nu reprezenta o preocupare majoră. Exploatate peste 50-70 de ani, în prezent majoritatea clădirilor publice necesită reparații capitale și nu corespund standardelor de eficiență energetică, fapt care oferă oportunități esențiale pentru introducerea măsurilor de sporire a eficienței energetice.

Una din problemele acute sunt clădirile cu pereții exterior neanvelopați, care au geamuri vechi, deformate, cu pierderi de căldură și absorbția aerului rece, ceea ce determină consum de energie înalt. Concomitent starea sporită de uzură a geamurilor face imposibilă aerisirea sălilor de clasă/de grupă, indispensabil legată de crearea condițiilor de prevenire a răspândirii infecției cu Covid-19 și profilaxiei bolilor respiratorii în instituțiile de învățământ. Considerăm că aceasta constituie un argument forte în favoarea implementării măsurilor de sporire a eficienței energetice pentru contracararea impactului negativ asupra calității în educație, accesibilizării instituților de învățământ și pentru crearea condițiilor adecvate de securitate a vieții și sănătății beneficiarilor.

În baza adresărilor colectivelor de părinți și administrațiilor acestora, în scopul asigurării securității sănătății și vieții beneficiarilor procesului instructiv-educativ, crearea condițiilor adecvate în incintele unităților educaționale, concomitent, în scopul eficientizării cheltuielilor banilor publici și reducerii plăților pentru resursele de energie termică și electrică în perioada toamna-primăvară, a fost identificată necesitatea imperativă a reparațiilor capitale a unităților școlare.

În același timp, autoritățile publice conștientizează necesitatea implementării activităților complexe, care vor determina o îmbunătățire verificabilă și măsurabilă sau estimabilă a eficienței energetice, inclusiv, lucrări de reparație și amenajare, care vor asigura per ansamblu o funcționalitate mai bună a instituțiilor, prin schimbarea ferestrelor și ușilor exterioare, izolarea termică a pereților și acoperișului clădirii etc, ceea ce va reduce în perspectivă costurile operaționale ce

asigură funcţionalitatea instituţiilor.

Reieșind din consecințele efectelor financiare negative, determinate de perioada pandemiei, și "suprasolicitarea" bugetului municipal pt a.2020 în procesul de prevenire a răspândirii infecției cu COVID-19 pe teritoriul municipiului și cheltuielile aferente acestor acțiuni, în condițiile cînd autoritatea publică locală este în incapacitate de finanțare a lucrărilor de reparație capitală a instituțiilor de învățământ și sport, inclusive prima etapă - asigurarea înlocuirii integrale a geamurilor și ușilor de lemn cu ferestre din profil aluminiu cu barieră termică, în conformitate cu NCM.C 01.02-99 din contul surselor bugetare proprii, primăria municipiului Bălţi este nevoită ca, în limitele capacităţii de îndatorare existente ale bugetului municipal, să apeleze la surse creditate bancare pe termen lung pentru soluţionarea problemei în cauză.

Rezultatele scontate ca urmare a implimentării proiectului de decizie sunt sporirea gradului de eficiență energitică a clădirilor instituțiilor de învățământ și sport, asigurarea securității sănătății și vieții beneficiarilor procesului instructiv-educativ, crearea condițiilor adecvate în incintele unităților educaționale și sportive. Concomitent, considerăm că realizarea acestui proiect ar determina eficientizarea cheltuielilor banilor publici și ar reduce plățile pentru resursele de energie termică în perioada toamna-primăvară.

Efectul asupra bugetului municipal este unul pozitiv, respectîndu-se legislația în vigoare.

3. ***Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.***

Proiectul de decizie este elaborat în conformitate cu legislaţia în vigoare a Republicii Moldova.

4. ***Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.***

Legea RM privind administraţia publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, Legea RM privind finarţele publice locale nr. 397-XV din 16.10.2003, Legea cu privire la datoria sectorului public, garanţiile de stat şi recreditarea de stat nr. 419-XVI din 22.12.2006

5. ***Fundamentarea economico- financiară.***

În pofida faptul insuficienței resurselor financiare necesare pentru întreținerea și consolidarea bazei tehnico-materiale a instituțiilor de învățământ și sport, permanent au fost efectuate lucrări de reparație capitală, cu înlocuirea eșalonată a geamurilor și ușilor de lemn în stare deplorabilă cu ferestre din profil din PVC sau aluminiu cu barieră termică. Astfel, în perioada 2012-2020 au fost schimbate parțial geamurile în 32 instituții de educație timpurie, școli primare, gimnazii, licee, iar în 19 instituții - integral (12 IET, 7 școli). Suma totală a cheltuielilor orientate în această direcție este de 14,3 mln. lei.

La moment, din cele 67 instituții de învățământ și sport din subordinea DÎTS este necesară finalizarea schimbării geamurilor și ușilor în 43de instituții, suprafața totală estimată pentru a fi acoperită cu sticlă fiind de cca 9,0 mii m2 (7,9 mii m2 -geamuri și 1,1 mii m2 uși).

Sub aspect financiar pentru reparația capitală a instituțiilor de învățământ și sport (schimbarea integrală a geamurilor și ușilor) sunt necesare surse financiare în valoare de 30 mln lei. În acest sens este necesară angajarea unui împrumut bancar pe termen lung.

Impactul economico-financiar asupra bugetului municipal este unul pozitiv, întrucât angajarea împrumutului se va efectua în limitele capacității de îndatorare existente ale bugetului municipal. În urma angajarării împrumutului va spori capacitatea de finanțare a lucrărilor de reparație capitală (schimbarea integrală a geamurilor și ușilor).

6. ***Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare.***

Proiectul de decizie nu introduce modificări în legislația în vigoare de bază.

7. ***Avizarea și consulștarea publicului a proiectului.***

Proiectul de decizie nu necesită avizarea și consultarea publică.

Sef adjunct al DÎTS **O. Iurcenco**

AVIZ

referitor la proiectul de decizie a Consiliului municipal Bălţi

„Cu privire la iniţierea procedurii de contractare a unui împrumut bancar pentru finanţarea lucrărilor de reparaţie capitală a instituţiilor de învăţământ şi sport din mun. Bălţi"

Iniţiator proiect – Primarul mun. Bălţi
Autor proiect – Direcţia generală financiar-economică

Proiectul de decizie prevede iniţierea procedurii de contractare a unui împrumut bancar de 30,0 mil.lei, pentru finanţarea lucrărilor de reparaţie capitală a instituţiilor de învăţământ şi sport din mun. Bălţi.

În calitate de cadru legal pentru elaborarea proiectului de decizie au fost identificate următoarele acte normative:

Legea privind administraţia publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, care la art. 14 alin. (2) lit. f) şi n^2) prevede următoarele: „Articolul 14. Competenţele de bază ale consiliilor locale ... (2) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităţilor administraţiei publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competenţe: ... f) decide asupra lucrărilor de proiectare, construcţie, întreţinere şi modernizare a drumurilor, podurilor, fondului locativ în condiţiile Legii cu privire la locuinţe, precum şi a întregii infrastructuri economice, sociale, medicale şi de agrement de interes local; ... n^2) decide angajarea sau acordarea împrumuturilor în/din contul bugetului local, precum şi privind aplicarea altor instrumente financiare conform cadrului legal;";

Legea privind finanţele publice locale nr. 397-XV din 16.10.2003, care la art. 15 alin. (1) lit. a), alin. (4) şi (5) prevede următoarele:

„Articolul 15. Împrumuturi contractate pentru investiţii capitale

(1) Autorităţile executive, în baza deciziilor autorităţilor reprezentative şi deliberative respective, au dreptul:

a) să contracteze, pentru investiţii capitale, împrumuturi interne pe termen lung de la instituţiile financiare şi de la alţi creditori din ţară şi împrumuturi externe pe termen lung de la instituţiile financiare internaţionale; ... (4) Prevederile alin.(1) şi (3) sunt aplicabile în cazul în care suma totală a plăţilor anuale (rambursarea sumei de principal, achitarea dobânzilor şi altor plăţi aferente) legate de deservirea datoriilor bugetelor locale la împrumuturile contractate sau garantate şi/sau care urmează a fi contractate sau garantate nu va depăşi 20% din totalul veniturilor anuale ale bugetelor respective, cu excepţia transferurilor cu destinaţie specială. (5) Prin derogare de la prevederile alin.(4), pentru bugetele municipale Bălţi şi Chişinău plafonul plăţilor anuale legate de deservirea datoriilor acestor bugete la împrumuturile contractate sau garantate şi/sau care urmează a fi contractate sau garantate nu va depăşi 30% din totalul veniturilor anuale ale acestor bugete, cu excepţia transferurilor cu destinaţie specială.";

(6) Băncile creditoare ale unităţilor administrativ-teritoriale vor acorda împrumuturi interne respectând criteriul de conformitate a contractării datoriei cu restricţiile stabilite în Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanţele publice locale.

(7) În cazul în care o unitate administrativ-teritorială formează datorii cu termen expirat pentru împrumuturi, acesteia îi este interzis de a contracta orice datorie nouă, cu excepţia contractării datoriei în scopul restructurării obligaţiei nerespectate.

(8) În cazul în care o unitate administrativ-teritorială nu îndeplineşte integral obligaţia financiară rezultată din împrumuturile acordate din contul bugetului de stat, Ministerul Finanţelor, prin suspendarea efectuării defalcărilor sumelor din veniturile generale de stat la bugetul unităţii administrativ-teritoriale şi prin transferurile din fondul de susţinere financiară a teritoriilor, va percepe în mod incontestabil din contul trezorerial al bugetului respectiv mijloace băneşti pentru acoperirea sumelor datorate bugetului de stat.

(9) După luarea deciziilor de către autorităţile reprezentative şi deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale privind autorizarea contractării datoriei/acordării garanţiilor pentru împrumuturi, autorităţile executive ale unităţilor administrativ-teritoriale respective prezintă Ministerului Finanţelor informaţia privind obligaţiile pecuniare, cu termenul de executare de un an sau mai mare, şi privind garanţiile acordate de aceste unităţi administrativ-teritoriale.”.

Totodată, Direcţia Juridică atenţionează asupra faptului că pentru contractarea împrumutului este necesar avizul Ministerului Finanţelor în baza normelor legale în vigoare şi avizul Băncii Europene pentru Reconstrucţie şi Dezvoltare în baza clauzelor contractuale stabilite în cadrul realizării proiectului „Troleibuze pentru mun. Bălţi” etapa II şi programului „Oraşe verzi”.

Având în vedere cele menţionate şi ţinând cont de faptul că proiectul de decizie prevede doar iniţierea procedurii de contractare a împrumutului pentru necesităţile unităţii administrativ-teritoriale Direcţia Juridică **avizează favorabil** proiectul de decizie.

Şef adjunct Direcţie Juridică Oleg Leahu

25.09.2020