Republica Moldova
CONSILIUL
MUNICIPAL BĂLŢI

Республика Молдова
СОВЕТ
МУНИЦИПИЯ БЭЛЦЬ

DECIZIA
РЕШЕНИЕ
№ _____
от _____ 2018 г.

Проект
Перевод

О рассмотрении письма Совета по конкуренции
№ ASR-15/47-556 от 07.03.2018 г.

На основании ст. 14 часть (3) Закона о местном публичном управлении № 436-XVI от 28.12.2006 г., ст. 8 часть (5) Закона о государственной помощи № 139 от 15.06.2012 г.;

Рассмотрев письмо Совета по конкуренции № ASR-15/47-556 от 07.03.2018 г. об изменении/отмене решения Совета мун. Бэлць № 1/24 от 01.02.2017 г. „Об утверждении договоров с МП „Дорожно-Ремонтное Строительное Управление Бэлць";

Принимая во внимание, что запрос Совета по конкуренции был предъявлен с нарушением процессуального срока установленного в ст. 8 часть (4) Закона о государственной помощи № 139 от 15.06.2012 г.,

Совет муниципия Бэлць РЕШИЛ:

1. Принять к сведению письмо Совета по конкуренции № ASR-15/47-556 от 07.03.2018 г. и отклонить требование об изменении/отмене решения Совета мун. Бэлць № 1/24 от 01.02.2017 г. „Об утверждении договоров с МП „Дорожно-Ремонтное Строительное Управление Бэлць" по причине пропуска процессуального срока.
2. Секретарю Совета мун. Бэлць довести настоящее решение до сведения Совета по конкуренции.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на специализированные консультативные комиссии по финансово-экономической деятельности, по муниципальному хозяйству, управлению имуществом и защите окружающей среды.

Председательствующий на IX
внеочередном заседании Совета мун. Бэлць

Контрассигнует:
Секретарь Совета мун. Бэлць Ирина Сердюк

CONSILIUL CONCURENŢEI

СОВЕТ ПО КОНКУРЕНЦИИ

Republica Moldova
MD- 2001, Chişinău, bd. Ştefan cel Mare şi Sfînt, 73/1
tel: (+373-22) 27-45-65, 27-34-43
fax: (+373-22) 27-06-06
E-mail: office@competition.md
www.competition.md

Республика Молдова
МД- 2001, Кишинэу, бул. Штефан чел Маре ши Сфынт, 73/1
тел. (+373 22) 27-45-65, 27-34-43
факс: (+373-22) 27-06-06
E-mail: office@competition.md
www.competition.md

Nr. ASR – 15/47-556 **din** 07 **.03.2018**

Dl. V. Balan
Spre examinare și pronunțare
Termen 30 z.
20.03.18.

Dnei Irina SERDIUC
Secretarul Consiliului Municipal Bălți

Prin prezenta, Consiliul Concurenţei Vă transmite spre informare copia Raportului de investigaţie asupra cazului iniţiat prin Dispoziţia Plenului Consiliului Concurenței nr. 30 din 02.11.2017 referitor la semnele încălcării legislației din domeniul ajutorului de stat la acordarea măsurii de sprijin Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți" de către Consiliul Municipal Bălți.

În acest context, precum şi în conformitate cu art. 59 din Legea Concurenţei nr. 183 din 11.07.2012, Consiliul Concurenţei, Vă oferă posibilitatea de a înainta observaţiile pe marginea acestuia **în termen de 30 de zile lucrătoare** de la recepţionarea prezentei scrisori.

Totodată, în vederea reducerii perioadei de investigare a cazurilor, Consiliul Concurenței solicită respectuos prezentarea obiecțiilor și propunerilor Dvs. **în termen de 15 zile lucrătoare** de la recepţionarea prezentei scrisori.

Anexă: Copia Raportului de investigaţie asupra cazului iniţiat prin Dispoziţia Plenului Consiliului Concurenței nr. 30 din 02.11.2017 – 31 file.

Preşedintele
Consiliului Concurenţei **Viorica CĂRARE**

Ex. Mihaela Teleman

REPUBLICA MOLDOVA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BĂLȚI
Nr. de intrare 03-11/1052
15 03 2018

RAPORT DE INVESTIGAȚIE

asupra cazului de încălcare a legislației din domeniul ajutorului de stat, inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 30 din 02.11.2017

1. Introducere

La data de 06.06.2017, Consiliul Concurenței a înregistrat cu nr. 2505 de intrare, solicitarea parvenită de la Centrul Național Anticorupție, privind măsura de sprijin acordată de către Consiliul municipal Bălți Întreprinderii Municipale „Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți" (în continuare Î.M.„DRCD") prin Decizia Consiliului Municipal Bălți nr. 1/24 din 01.02.2017 cu privire la aprobarea contractelor cu Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți.

Obiectul solicitării constă în informarea Centrului Național Anticorupție cu privire la notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M.„DRCD" prin decizia sus-menționată, rezultatele notificării, și efectuarea, după caz, a unui control sub aspectul respectării legislației din domeniul concurenței, la emiterea Deciziei Consiliului municipal Bălți cu nr. 1/24 din 01.02.2017 *cu privire la aprobarea contractelor cu Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți*, prin care au fost încheiate contractele nr. 6, 7, 8, 9 din 01.02.2017 cu Î.M.„DRCD".

Datorită faptului că măsura de sprijin acordată Î.M.„DRCD" nu a fost notificată Consiliului Concurenței conform Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și analizând nota examinatorului și materialele aferente acesteia, Plenul Consiliului Concurenței prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 30 din 02.11.2017, a dispus inițierea investigației referitor la semnele încălcării legislației din domeniul ajutorului de stat.

2. Informațiile în baza cărora au fost efectuate constatările și concluziile din raport:

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 din 24.10.2002;
- Legea privind administrarea și deetatizarea proprietății publice nr.121 din 04.05.2007;
- Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012;

- Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorului de stat;
- Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013;
- Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013;
- Hotărârea Guvernului nr.378 din 27.05.2014 pentru aprobarea Conceptului sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat";
- Raportul auditului intern al Î.M.„DRCD" pentru anii 2014-2015;
- Notele analitice privind rezultatele monitoringului financiar ale întreprinderilor municipale pentru anii 2015 și 2016;
- Decizia Consiliului municipal Bălți cu nr. 1/24 din 01.02.2017 cu privire aprobarea contractelor cu Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți";
- Contractul nr. 6 din 01.02.2017 privind administrarea proprietății municipale, încheiat între Consiliul Municipal Bălți și Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți";
- Contractul nr. 7 din 01.02.2017 cu privire la delegarea serviciilor, încheiat între Consiliul Municipal Bălți și Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți";
- Contractul nr. 8 din 01.02.2018 cu privire la delegarea serviciilor, încheiat între Consiliul Municipal Bălți și Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți";
- Contractul nr. 9 din 01.02.2017 privind subsidierea, încheiat între Consiliul Municipal Bălți și Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți";
- Acordul adițional de finanțare nr. 3 din 10.11.2017, la contractul nr. 8 din 01.02.2017;
- Acordul adițional de finanțare nr. 6 din 14.12.2017, la contractul nr. 7 din 01.02.2017;

- Acordul adițional de finanțare nr. 4 din 21.12.2017, la contractul nr. 9 din 01.02.2017;
- Informațiile:
  - prezentate de către Consiliul Municipal Bălți;
  - prezentate de către Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți";
  - cu privire la monitorizarea contractelor încheiate de către Direcția Evidență Contabilă a Primăriei mun. Bălți, în anul 2017, disponibilă pe pagina web a primăriei mun. Bălți.

3. Părțile implicate

Furnizor al ajutorului de stat este **Consiliul municipal Bălți** (IDNO 1007601003161), autoritatea reprezentativă şi deliberativă a populaţiei unităţii administrativ-teritoriale de nivelul II, aleasă în vederea soluţionării problemelor de interes municipal, cu sediul în mun. Bălți, piața Independenței 1.

Conform Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat *furnizor al ajutorului de stat* este orice autoritate a administrației publice centrale ori a unei unități administrativ-teritoriale sau orice persoană juridică care administrează direct ori indirect resursele statului sau ale unităților administrativ-teritoriale.

Beneficiar al ajutorului de stat este **Întreprinderea Municipală „Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți"** (IDNO 1011602002506), fondator al cărei este Consiliul municipal Bălți, înregistrată la Camera Înregistrării de Stat la data de 23.05.2011, cu sediul în mun. Bălți, str. Decebal nr.126, MD-3100. Î.M.„DRCD" este agent economic cu drepturi de persoană juridică, format în baza proprietății municipale, care prin folosirea rațională a acesteia, produce lucruri și servicii necesare pentru satisfacerea necesităților la nivel local.[1] Principalele genuri de activitate ale Î.M.„DRCD" sunt: exploatări forestiere, construcții de autostrăzi, drumuri, aeroporturi și construcții destinate sportului, fabricarea betonului, activități de pompe funebre și servicii similare, eliminarea deșeurilor și a apelor uzate, asanare, salubritate și activități similare, etc.[2]

[1] Statutul Întreprinderii Municipale „Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți", aprobat prin Decizia Consiliului Municipal Bălți nr. 6/35 din 05.05.2011.
[2] Extras din Registrul de stat al persoanelor juridice nr. 372 din 01.02.2017.

Conform Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat *beneficiar al ajutorului de stat* este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piaţă, care primeşte un ajutor de stat.

Perioada de timp supusă investigaţiei

Perioada supusă investigării inclusă în prezentul raport începe din data adoptării Deciziei Consiliului municipal Bălți nr.1/24 Cu privire la aprobarea contractelor cu Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți" din 01.02.2017 și până în prezent.

4. Acte și fapte constatate

Măsura de sprijin investigată a fost acordată prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr.1/24 din 01.02.2017 cu privire la aprobarea contractelor cu Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți", prin care au fost aprobate următoarele contracte:

- contractul nr. 6 din 01.02.2017 privind administrarea proprietății municipale, încheiat între Consiliul Municipal Bălți și Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți";
- contractul nr. 7 din 01.02.2017 cu privire la delegarea serviciilor, încheiat între Consiliul Municipal Bălți și Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți";
- contractul nr. 8 din 01.02.2018 cu privire la delegarea serviciilor, încheiat între Consiliul Municipal Bălți și Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți";
- contractul nr. 9 din 01.02.2017 privind subsidierea, încheiat între Consiliul Municipal Bălți și Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți",

și a următoarelor acorduri adiționale:

- Acordul adițional de finanțare nr. 3 din 10.11.2017, la contractul nr. 8 din 01.02.2017;
- Acordul adițional de finanțare nr. 6 din 14.12.2017, la contractul nr. 7 din 01.02.2017;

- Acordul adiţional de finanţare nr. 4 din 21.12.2017, la contractul nr. 9 din 01.02.2017;

Ţinând cont de faptul că mijloacele fixe indicate în anexa nr. 1 la contractul nr. 6 din 01.02.2017 nu sunt utilizate în activitatea economică, măsura de sprijin investigată constă în transmiterea în gestiune economică, cu titlu gratuit Î.M.„DRCD" a mijloacelor fixe şi bunurilor materiale indicate în anexa nr. 2 la contractul nr. 6 din 01.02.2017, încheiat între Consiliul mun. Bălţi şi Î.M.„DRCD", în valoare de 28 716 683,65 lei, delegarea serviciilor şi resursele financiare alocate în conformitate cu contractele nr. 7-9 din 01.02.2017, în sumă de 25 206 000,00 lei.[3]

Tabelul nr. 1 Mijloacele fixe, bunurile materiale şi resurse financiare transmise Î.M.„DRCD"

Nr.	Forma	Suma lei
1.	Mijloace fixe şi bunuri materiale, pentru utilizarea în procesul tehnologic şi/sau cu scopul exploatării (anexa nr.2 la contractul nr.6 din 01.02.2017)	28 716 683,65
2.	Mijloace financiare	25 206 000, 00
	Total	**53 922 683,65**

Sursa: Contractele 6 şi 9 încheiate între Consiliul mun. Bălţi şi Î.M.„DRCD" şi planurile anuale de finanţare.

În scopul stabilirii dacă o măsură de sprijin intră sub incidenţa Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, aceasta trebuie să îndeplinească cumulativ patru condiţii. Conform art.3 alin.(1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutor de stat este orice măsură de sprijin care întruneşte cumulativ următoarele condiţii:

a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităţilor administrativ-teritoriale sub orice formă;

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obţinut în condiţii normale de piaţă;

c) este acordată în mod selectiv;

d) denaturează sau riscă să denatureze concurenţa.

Prin urmare, pentru a stabili dacă măsura de sprijin examinată întruneşte

[3] Acordul adiţional de finanţare nr. 3 din 10.11.2017, la contractul nr. 8 din 01.02.2017, Acordul adiţional de finanţare nr. 6 din 14.12.2017, la contractul nr. 7 din 01.02.2017, Acordul adiţional de finanţare nr. 4 din 21.12.2017, la contractul nr. 9 din 01.02.2017.

cumulativ cele 4 condiții, respectiv, constituie ajutor de stat, vor fi examinate separat fiecare dintre condițiile menționate.

a) ***este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităţilor administrativ-teritoriale sub orice formă***

Resursele unității administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparţine statului şi unităţilor administrativ-teritoriale.

Conform art.75 alin. (1) din Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administraţia publică locală *„Din domeniul public al unităţii administrativ-teritoriale fac parte bunurile determinate de lege, precum şi bunurile care, prin natura lor, sânt de uz sau de interes public local. Interesul public implică afectarea bunului la un serviciu public sau la orice activitate care satisface necesităţile colectivităţii, fără a presupune accesul nemijlocit al acesteia la utilizarea bunului conform destinaţiei."*

Conform art.4 din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 din 24.10.2002, *„Serviciile publice de gospodărie comunală se furnizează/prestează prin intermediul sistemelor publice de gospodărie comunală, care fac parte integrantă din infrastructura edilitară a localităţilor. Sistemele publice de gospodărie comunală, inclusiv terenurile aferente, fiind de folosinţă, interes sau utilitate publică, aparţin, prin natura lor sau potrivit legii, domeniului public al unităţilor administrativ-teritoriale".*

Conform pct.1.2. din contractul nr. 6 din 01.02.2017 *(în continuare „contractul nr. 6")* *„Consiliul... acordă Întreprinderii dreptul de administrare asupra bunurilor mobile şi imobile proprietate publică, transmise anterior în folosinţă cu titlu gratuit, care prin natura lor sunt de uz sau interes public local,....pentru utilizarea în procesul tehnologic şi/sau cu scopul exploatării, conform listei, care este indicată în anexa nr. 2 la contract".* Concomitent, în pct. 1.3. din contract este expres menționat că *„Proprietatea transmisă întreprinderii prin prezentul contract este proprietate publică a mun. Bălți".*

Totodată, în contractele nr. 7 *(în continuare „contractul nr. 7")*și nr. 8 *(în continuare „contractul nr. 8")* din 01.02.2017 este menționat că, *„componența*

bunurilor, care se utilizează în procesul tehnologic de administrare și întreținere a obiectelor menționate în prezentul contract „Antreprenorul" indică în Anexa nr. 2 „Lista bunurilor transmise în gestiune în scopul utilizării acestora în procesul tehnologic de producere și/sau exploatare" a contractului privind gestionarea proprietății municipale nr. 6 din 01.02.2017.

Reiese că, pentru prestarea serviciilor delegate conform contractului nr. 7 *(dreptul exclusiv de a presta servicii și/sau efectua lucrări privind administrarea și întreținerea drumurilor/străzilor și a sistemelor de scurgere fără obstacole a apei pe canale și altor instalații de drenare a proprietății publice a unității administrativ-teritoriale a mun. Bălți...)* și serviciile delegate conform contractului nr. 8 *(dreptul exclusiv Î.M.„DRCD" de administrare și întreținere a cimitirelor municipale și memorialelor militare proprietate publică a unității administrativ-teritoriale a mun. Bălți și acordarea serviciilor de funeralii pentru unele categorii de cetățeni...)* sunt transmise bunurile proprietate municipală menționate în anexa nr.2 din contractul nr.6 din 01.02.2017.

Conform pct.2.2. din contractele nr. 7-8 din 01.02.2017 *„plata pentru serviciile prestate și/sau lucrările realizate... se efectuează în baza planului de finanțare lunar... "*, care se aprobă de Consiliul Municipal.

Conform pct.2.2. din contractul nr. 9 din 01.02.2017 *(în continuare „contractul nr. 9")* *„Planul lunar de subsidiere a Î.M.„DRCD" este aprobat lunar de către primar în limitele bugetului disponibil pentru anul 2017*, iar în pct. 2.6. al aceluiași contract este menționat că *„transferurile de subsidiere se realizează de către Direcția evidență contabilă a primăriei mun. Bălți în baza planului lunar de finanțare".*

Prin urmare, se constată că bunurile transmise în gestiune economică prin anexa nr.2 la contractul nr. 6 din 01.02.2017 și resursele financiare alocate conform contractelor nr. 7-9 din 01.02.2017 *sunt acordate din resursele unității administrativ-teritoriale a mun. Bălți.*

b) ***conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață***

Conform prevederilor contractului nr. 7 din 01.02.2017 cu privire la delegarea serviciilor, Consiliul municipal Bălți a acordat Î.M.„DRCD" dreptul exclusiv de a presta servicii și/sau efectua lucrări privind administrarea și întreținerea drumurilor/străzilor și a sistemelor de scurgere fără obstacole a apei pe canale și altor instalații de drenare a proprietății publice a unității administrativ-teritoriale a mun. Bălți, inclusiv podurilor, viaductelor, trecerilor pe două niveluri, construcțiilor de protecție și consolidare, trotuarelor, pistelor pentru biciclete, stațiilor de parcare și staționare, plantațiilor rutiere, indicatoarelor de semnalizare și alte dotări pentru siguranța circulației.

Contractul nr. 8 din 01.02.2018 cu privire la delegarea serviciilor prevede delegarea și acordarea dreptului exclusiv Î.M.„DRCD" de administrare și întreținere a cimitirelor municipale și memorialelor militare proprietate publică a unității administrativ-teritoriale a mun. Bălți și acordarea serviciilor de funeralii pentru unele categorii de cetățeni, care locuiesc în mun. Bălți, și pentru care serviciile nominalizate, în cazul decesului, se acordă din contul bugetului local în mod gratuit sau cu restituirea parțială sau deplină a costurilor lor.

Întrucât pct. 1.8. din contractele 7 și 8 din 01.02.2017 prevăd că „... *componența bunurilor, care se utilizează în procesul tehnologic de administrare și întreținere a obiectelor menționate în prezentul contract „antreprenorul" indică în anexa nr. 2 „lista bunurilor transmise în gestiune în scopul utilizării acestora în procesul tehnologic de producere și/sau exploatare" a contractului privind gestionarea proprietății municipale nr. 6 din 01.02.2017"*, pct. 2.2. din contractele nr. 7-8 din 01.02.2017 prevăd că *„plata pentru serviciile prestate și/sau lucrările realizate... se efectuează în baza planului de finanțare lunar...* iar pct. 3.2.4 din contractul nr. 6 prevede transferarea la bugetul municipiului a unei părți din venit pentru utilizarea proprietății transmise cu drept de gestiune, cuantumul căruia se stabilește de către Consiliul Municipal Bălți, nefiind menționat modul de calculare a prețului pentru locațiunea bunurilor, și datorită faptului că, la solicitările nr. OTN 09/02-01 din 02.01.2018 și nr. OTN 09/31-467 din 27.02.2018, remise Consiliului Municipal Bălți, prin care, Consiliul Concurenței a solicitat prezentarea informațiilor aferente procedurii de calcul a cuantumului, periodicității transmiterii

părții venitului la bugetul municipal, pentru utilizarea proprietății municipale gestionate, Consiliul Municipal Bălți nu a transmis informația solicitată, se prezumă că bunurile urmează a fi acordate în gestiune economică, cu titlu gratuit sau la un preț mai redus decât prețul pieței,

Prin urmare, se constată că beneficiarului i-au fost delegate prestarea serviciilor, acordate la un preț mai redus bunuri utilizate în serviciile delegate și alocarea resurselor financiare în baza planurilor de finanțare, pentru prestarea serviciilor delegate, valoarea transferurilor efectuate în baza contractelor nr. 7-8 constituie 19 221 400,00 lei.

Conform contractului nr. 9 din 01.02.2017 privind subsidierea, Consiliul municipal Bălți acordă subsidii în valoare de 2 205 000,00 lei, iar Î.M.„DRCD" își asumă obligațiuni pentru întreținerea eficientă a bunurilor aflate în administrarea întreprinderii. Întreținerea eficientă include în sine:

- Salubrizarea drumurilor/străzilor, inclusiv: curățirea și salubrizarea străzilor, pasajelor de zăpadă; întreținerea drumurilor pe timp de vară – stropirea sub presiune; curățarea mecanică a părții carosabile a drumurilor/ străzilor de moluz și noroi; alte cheltuieli pentru programa „Protecția mediului" conform dispozițiilor primarului.
- Întreținerea obiectelor, inclusiv: pregătirea orașului pentru manifestațiile publice și sărbătorilor, oformarea bradului; prinderea câinilor și pisicilor vagabonde; alte cheltuieli pentru programa „Dezvoltarea gospodăriei de locuințe și servicii comunale", conform dispozițiilor primarului.

Conform Acordului adițional nr. 1 la contractul nr.9 din 01.02.2017, semnat la data de 04.04.2017 au fost operate modificări la programul „Protecția mediului", la pct. 2.3 din contract și anume: 2.3. Sintagma „2 205 000,00 lei" se substituie cu următoarea sintagmă „2 905 000,00 lei" Sintagma „1 620 000,00 lei se substituie cu următoarea sintagma „2 320 000,00 lei".

Conform Acordului adițional nr. 2 la contractul nr.9 din 01.02.2017, semnat la data de 10.08.2017 au fost operate modificări la programul „Dezvoltarea gospodăriei de locuințe și servicii comunale", la pct. 2.3 din contract și anume: 2.3. Sintagma „2 205 000,00 lei" se substituie cu următoarea sintagmă „3 022 200,00

lei". Sintagma „585 000,00 lei" se substituie cu următoarea sintagma „702 200,00 lei".

Conform Acordului adițional nr. 3 la contractul nr.9 din 01.02.2017, semnat la data de 10.11.2017 au fost operate modificări la programul 06 „Dezvoltarea gospodăriei de locuințe și servicii comunale", la pct. 2.3 din contract și anume: 2.3. Sintagma „2 205 000,00 lei" se substituie cu următoarea sintagmă „3 272 200,00 lei" Sintagma „1 620 000,00 lei se substituie cu următoarea sintagma „2 570 000,00 lei".

Conform Acordului adițional nr. 4 la contractul nr.9 din 01.02.2017, semnat la data de 21.12.2017 au fost operate modificări la programul 05 „Protecția mediului", la pct. 2.3 din contract și anume: 2.3. Sintagma „2 205 000,00 lei" se substituie cu următoarea sintagmă „5 984 600,00 lei" Sintagma „1 620 000,00 lei se substituie cu următoarea sintagma „5 282 400,00 lei".

Astfel, în perioada 01.02.2017-31.12.2017 beneficiarul a beneficiat de subsidii de la bugetul primăriei mun. Bălți la programa „Protecția mediului" – 5 282 400,00 lei și la programa „Dezvoltarea gospodăriei de locuințe și servicii comunale" – 702 200,00 lei.

Suma totală a subsidiilor transferate de la balanța primăriei mun. Bălți la Î.M.„DRCD", în baza contractului nr. 9 din 01.02.2017 și acordurilor adiționale nr.1-4 la contract este de 5 984 600, 00 lei.

Conform prevederilor art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.08.2012, *drepturi exclusive* sunt drepturi acordate de o autoritate publică competentă prin orice act legislativ, normativ sau administrativ al cărui efect este limitarea de a exercita o activitate economică în cadrul unei anumite zone geografice la una sau mai multe întreprinderi și *care afectează substanțial capacitatea altor întreprinderi de a desfășura o astfel de activitate în zona respectivă...*

Prin urmare, conform contractelor aprobate prin Decizia Consiliului Municipal Bălți nr. 1/24 din 01.02.2017, beneficiarului i-au fost acordate următoarele drepturi exclusive:

- administrarea și întreținerea drumurilor/străzilor și a sistemelor de scurgere fără obstacole a apei pe canale și altor instalații de drenare a proprietății publice a

unității administrativ-teritoriale a mun. Bălți, inclusiv podurilor, viaductelor, trecerilor pe două niveluri, construcțiilor de protecție și consolidare, trotuarelor, pistelor pentru biciclete, stațiilor de parcare și staționare, plantațiilor rutiere, indicatoarelor de semnalizare și alte dotări pentru siguranța circulației;

- de administrare și întreținere a cimitirelor municipale și memorialelor militare proprietate publică a unității administrativ-teritoriale a mun. Bălți și acordarea serviciilor de funeralii pentru unele categorii de cetățeni, care locuiesc în mun. Bălți, și pentru care serviciile nominalizate, în cazul decesului, se acordă din contul bugetului local în mod gratuit sau cu restituirea parțială sau deplină a costurilor lor;

Reieșind din cele expuse, se constată că transmiterea în gestiune economică la un preț redus a bunurilor publice menționate în anexa nr. 2 la contractul nr. 6, delegarea prin drept exclusiv a serviciilor locativ comunale prin contractele 7-9 din data de 01.02.2017, și alocarea mijloacelor financiare pentru aceste servicii și acordarea subsidiilor conform contractului nr. 9 din 01.02.2017 Î.M.„DRCD" *acordă beneficiarului un avantaj economic care nu l-ar fi fost obținut în condiții normale de piață și care afectează substanțial capacitatea altor întreprinderi de a desfășura o serviciile respective în zona în care produc efecte juridice drepturile exclusive transmise,.*

c) ***este acordată în mod selectiv***

Conform art.10 alin.(3) din Legea nr. 121 din 04.05.2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice *„... bunurile domeniului public pot fi gestionate de autoritățile administrației publice centrale și locale, de instituțiile publice, de întreprinderile de stat/municipale și, în cazurile prevăzute expres de lege, de societățile comerciale."*

Conform art.15. alin. (1) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 din 24.10.2002 *„În exercitarea atribuțiilor, autoritățile administrației publice locale au față de consumatori următoarele obligații: a) gestiunea directă sau delegarea gestiunii prin parteneriat public-privat a serviciilor publice de gospodărie comunală, pe criterii de competitivitate și eficiență managerială... ".*

În conformitate cu prevederile art. 17-19 din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 din 24.10.2002 *„Gestionarea serviciilor publice de gospodărie comunală se organizează şi se realizează prin: a) gestiune directă; b) gestiune delegată. Alegerea formei de gestionare a serviciilor publice de gospodărie comunală se efectuează prin decizia autorităţii administraţiei publice locale sau, după caz, a organului central de specialitate al administraţiei publice în calitatea lor de fondatori. În cadrul gestiunii directe, autorităţile administraţiei publice locale îşi asumă toate sarcinile şi responsabilităţile privind organizarea, conducerea, administrarea şi gestionarea serviciilor publice de gospodărie comunală. Gestiunea directă se realizează prin compartimentele specializate organizate în cadrul autorităţilor administraţiei publice locale. Fiecare serviciu public de gospodărie comunală constituit şi exploatat în regim de gestiune directă îşi desfăşoară activitatea în baza unui regulament de organizare şi funcţionare, elaborat şi aprobat de autoritatea administraţiei publice locale, în conformitate cu prevederile regulamentului-tip elaborat şi aprobat de autoritatea publică centrală de specialitate".*

Totodată, conform art.21 alin. (2) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 din 24.10.2002 *„... delegarea gestiunii serviciilor publice de gospodărie comunală către operatori se va face în condiţii de transparenţă, prin licitaţie publică organizată conform legii."*

Întrucât măsura de sprijin a fost delegată direct Î.M.„DRCD", fără organizarea licitaţiei publice, *aceasta se consideră acordată în mod selectiv.*

d) pentru a stabili dacă o măsură de sprijin ***denaturează sau riscă să denatureze concurenţa,*** urmează să stabilim piaţa relevantă.

Potrivit art. 4 din Legea concurenţei nr. 183 din 11.07.2012, *piaţa relevantă* este piaţa în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurenţă şi care se determină prin raportarea pieţei relevante a produsului la piaţa geografică relevantă.

Piaţa relevantă a produsului este piaţa produselor considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, datorită caracteristicilor fizice, funcţionale şi preţului. Astfel, produsele trebuie să fie

suficient de asemănătoare, încât consumatorii sau beneficiarii să le ia în considerație atunci când i-au deciziile de cumpărare.

Obiectul prezentei investigații îl constituie Decizia Consiliului municipal Bălți, nr. 1/24 din 01.02.2017 cu privire la aprobarea contractelor cu Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți" și contractele nr.6-9, anexe la decizie.

Conform contractului nr. 6 din 01.02.2017 - dreptul *de administrare asupra bunurilor mobile și imobile,* proprietate publică a mun. Bălți transmise în folosință cu titlu gratuit.

Conform contractului nr. 7 din 01.02.2017 - *dreptul exclusiv de a presta servicii și/sau efectua lucrări privind administrarea și întreținerea drumurilor/străzilor și a sistemelor de scurgere fără obstacole a apei pe canale și altor instalații de drenare a proprietății publice a unității administrativ-teritoriale a* mun. Bălți, inclusiv podurilor, viaductelor, trecerilor pe două niveluri, construcțiilor de protecție și consolidare, trotuarelor, pistelor pentru biciclete, stațiilor de parcare și staționare, plantațiilor rutiere, indicatoarelor de semnalizare și alte dotări pentru siguranța circulației.

Conform contractului nr. 8 din 01.02.2017 - *dreptul exclusiv de administrare și întreținere a cimitirelor municipale și memorialelor militare proprietate publică a unității administrativ-teritoriale a mun. Bălți și acordarea serviciilor de funeralii* pentru unele categorii de cetățeni, care locuiesc în mun. Bălți, și pentru care serviciile nominalizate, în cazul decesului, se acordă din contul bugetului local în mod gratuit sau cu restituirea parțială sau deplină a costurilor lor.

Conform contractului nr. 9 din 01.02.2017 și acordurilor adiționale nr.1-4 la contract – subsidii de 5 984 600,00 lei pentru salubrizarea drumurilor/străzilor, inclusiv: curățirea și salubrizarea străzilor, pasajelor de zăpadă; întreținerea drumurilor pe timp de vară – stropirea sub presiune; curățarea mecanică a părții carosabile a drumurilor/ străzilor de moluz și noroi; alte cheltuieli pentru programa „Protecția mediului" conform dispozițiilor primarului, întreținerea obiectelor, inclusiv: pregătirea orașului pentru manifestațiile publice și sărbătorilor, oformarea bradului; prinderea câinilor și pisicilor vagabonde; alte cheltuieli pentru programa

„Dezvoltarea gospodăriei de locuințe și servicii comunale", conform dispozițiilor primarului.

La data 21.12.2017, prin Decizia Consiliului Municipal Bălți nr. 14/13, ca urmare a sistării activității întreprinderii responsabile de prestarea serviciilor de salubrizare pe teritoriul mun. Bălți, Î.M.„DRCD" i-a fost atribuit dreptul de a presta serviciile de salubrizare pe teritoriul mun. Bălți.

Reieșind din cele expuse, concluzionăm că, piața relevantă a produsului, în sensul examinării cazului dat poate fi definită ca:

1) *piața prestării serviciilor de administrare și utilizare a bunuri mobile și imobile proprietate publică;*
2) *piața prestării serviciilor de administrare și întreținere a drumurilor, străzilor și stațiilor de transport public de călători;*
3) *piața prestării serviciilor de administrare și întreținere a cimitirelor și memorialelor militare;*
4) *piața prestării serviciilor funerare;*
5) *piață prestării serviciilor de salubrizare.*

Piața geografică relevantă cuprinde zona în care sunt localizate întreprinderile implicate în comercializarea produselor incluse în piața relevantă a produsului, în condiții similare de concurență și care poate fi delimitată de ariile geografice învecinate.

Decizia Consiliului municipal Bălți nr.1/24 din 01.02.2017 cu privire la aprobarea contractelor cu Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți" și contractele nr.6-9 anexe la decizie, produc efecte juridice în limitele teritoriului municipiului Bălți.

Astfel, concluzionăm că, *piața geografică relevantă este teritoriul municipiul Bălți.*

Piața relevantă în prezenta investigație este definită drept:

1) piața prestării serviciilor de administrare și utilizare a bunuri mobile și imobile proprietate publică pe teritoriul municipiului Bălți;
2) piața prestării serviciilor de administrare și întreținere a drumurilor, străzilor și stațiilor de transport public de călători pe teritoriul municipiului Bălți;

3) piața prestării serviciilor de administrare și întreținere a cimitirelor și memorialelor militare pe teritoriul municipiului Bălți;
4) piața prestării serviciilor funerare pe teritoriul municipiului Bălți;
5) piață prestării serviciilor de salubrizare pe teritoriul municipiului Bălți.

Întrucât, *piața prestării serviciilor de administrare și utilizare a bunuri mobile și imobile proprietate publică pe teritoriul municipiului Bălți (nr.1) și piața prestării serviciilor de administrare și întreținere a cimitirelor și memorialelor militare pe teritoriul municipiului Bălți (nr.3)* sunt afectate la etapa atribuirii dreptului de administrare, utilizare și întreținere asupra bunurilor care fac parte din domeniului public, care, pot fi gestionate de autoritățile administrației publice centrale și locale, de instituțiile publice, de întreprinderile de stat/municipale și, în cazurile prevăzute expres de lege, de societățile comerciale, și, având în vedere faptul că operatorul propriu de drept privat este o întreprindere orientată, prin natura sa, spre obținerea de profit ca rezultat al activității sale, trebuie instituite măsuri care să împiedice ca această entitate să se comporte în mod unilateral față de clienții săi, ori de a se angaja în acțiuni anticoncurențiale pe piețe relaționate cu pieţele nr. 1 și 3, libere spre concurență prin natura lor, astfel încât să denatureze sau să restrângă ori chiar să înlăture concurența de pe aceste piețe.

Întrucât în municipiul Bălți își desfășoară activitatea și alte întreprinderi municipale și agenți economici, care prin natura activității lor au tangență cu activitatea Î.M.„DRCD", Consiliului Concurenței, a solicitat de la beneficiar lista întreprinderilor care livrează produse/ servicii similare. Ca răspuns la solicitarea Consiliului Concurenței, Î.M.„DRCD" a comunicat că nu dispune de informații despre întreprinderile concurente care livrează produse/servicii similare.

Totodată, la accesarea informației prevăzute în clasificatorul activităților în economia Moldovei pentru anul 2016, au fost identificate și alte entități care produc bunuri/ livrează servicii similare celor prestate de beneficiar, după cum urmează:

2. *Domeniul prestării serviciilor de administrare și întreținere a drumurilor, străzilor și stațiilor de transport public de călători:*

- S.A.„Drumuri-Bălți";
- S.C.„Nostalitserv-Prim" SRL;
- S.R.L.„Serpentin Construct"

4. *Domeniul prestării serviciilor funerare:*

- S.R.L.„Ritual Lux";
- Î.I.„A.F.Grossu" Biroul de servicii funerare din or. Bălți.

5. *Domeniul prestării serviciilor de salubrizare:*

- Î.M.„Amenajarea teritoriului și spații verzi Bălți".
- S.R.L.„Salubrity solutions";
- Î.M.„Gospodăria Locativ Comunală Bălți";
- S.R.L.„Glorin Inginering", etc.

Respectiv, se prezumă că serviciile prestate de Î.M.„DRCD", pot fi oferite și de alți agenți economici din mun. Bălți și Republica Moldova, inclusiv, în condiții mai avantajoase și/ sau la un preț mai redus.

Totodată, datorită faptului că beneficiarului i-au fost transmise în gestiune economică bunuri materiale și mijloace fixe pe care beneficiarul le utilizează în activitatea sa economică, mijloace fixe conform planurilor anuale de finanțare și drepturi exclusive pentru prestarea anumitor servicii, rezultă că Î.M.„DRCD" îi este conferit un avantaj atât în partea ce ține de reducerea costurilor de operare, prin urmare, beneficiarul fiind în posibilitatea de a participa la licitații publice pentru prestarea serviciilor pe pieţele deschise concurenței cu oferte mai convenabile, decât cele ale întreprinderilor concurente, cât și limitarea accesului altor întreprinderi pe pieţele pe care beneficiarul deține drepturi exclusive de prestări servicii.

Ținând cont de faptul că mijloacele fixe, bunurile materiale, resursele financiare, precum și delegarea serviciilor menționate în contractele nr.6-9 din 01.02.2017 au fost transmise fără licitaţie, *măsura de sprijin denaturează sau riscă să denatureze concurenţa.*

Reieşind din faptul că au fost întrunite cumulativ cele 4 condiții măsura de sprijin acordată Î.M.„DRCD" **constituie ajutor de stat,** prin prisma prevederilor art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Întrucât măsura de sprijin acordată are ca obiectiv prestarea serviciilor de interes economic general, măsura de sprijin urmează a fi examinată prin prisma prevederilor regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, adoptat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.

Conform pct. 7 din regulamentul menționat, compensațiile acordate beneficiarilor pentru prestarea SIEG-urilor nu constituie ajutor de stat, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele 4 condiții:

1) întreprinderea beneficiară trebuie să fie efectiv însărcinată cu executarea unor obligații de SIEG, iar aceste obligații trebuie să fie clar definite;

2) parametrii pe baza cărora se calculează compensația trebuie să fie stabiliți în prealabil, în mod obiectiv și transparent, pentru a evita conferirea unui avantaj economic care poate favoriza întreprinderea beneficiară față de întreprinderile concurente. Plata unei compensații de către stat pentru pierderile suferite de o întreprindere fără ca parametrii acestei compensații să fie stabiliți în prealabil, atunci când se constată ulterior că prestarea SIEG-ului nu a fost viabilă din punct de vedere economic, reprezintă ajutor de sat;

3) compensația nu poate depăși ceea ce este necesar pentru acoperirea totală sau parțială a costurilor ocazionate de executarea obligației de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil;

4) atunci când alegerea întreprinderii, care urmează să fie investită cu obligația de prestare a SIEG-ului, nu se face în cadrul unei proceduri de achiziție publică, care permite selectarea ofertantului capabil să furnizeze serviciile respective la cele mai mici prețuri, nivelul compensației trebuie determinat pe baza unei analize a costurilor pe care o întreprindere bine administrată și dotată corespunzător, le-ar fi suportat pentru a presta acea obligație de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil.

1) Pentru a stabili dacă beneficiarul *a fost efectiv însărcinat cu executarea unor obligații de SIEG*, urmează a fi examinate contractele încheiate.

Prin urmare, conform contactului nr. 6, beneficiarului i s-a încredințat dreptul de administrare a bunurilor mobile și imobile proprietate publică, transmise în folosință conform anexei nr. 2 la contract.

Conform pct. 1.1. din contractul nr. 7, beneficiarului i-a fost delegat serviciul de administrare și întreținere a drumurilor/străzilor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale a municipiului Bălți. Pe durata contractului Î.M.„DRCD" i-a fost acordat dreptul exclusiv de a presta servicii și/sau efectuarea lucrărilor privind administrarea și întreținerea proprietății menționate în contract.

Conform contractului nr. 8, beneficiarului i-a fost delegat serviciul de administrare și întreținere a cimitirelor proprietate publică a unității administrativ-teritorială a mun. Bălți. Pe perioada contractului Î.M.„DRCD" i-a fost acordat dreptul exclusiv de a presta serviciul încredințat conform contractului.

Conform contractului nr. 9 și acordurilor adiționale nr.1-4 la contract, Î.M.„DRCD" i-au fost acordate subsidii în sumă de 5 984 600, 00 lei pentru îndeplinirea SIEG, și anume, salubrizarea drumurilor/străzilor... și ... dezvoltarea gospodăriei de locuințe și servicii comunale.

Obligațiile de SIEG delegate Î.M.„DRCD" sunt clar definite, respectiv *condiția nr.1 este întrunită.*

2) În continuare, se va examina dacă *parametrii pe baza cărora a fost calculată compensația au fost stabiliți în prealabil.*

Întreprinderea nu dispune de regulamente privind activitatea fiecărui sector în parte. La fel nu dispune de politici și proceduri scrise de control intern referitor la organizarea și ținerea contabilității, gestionarea patrimoniului, gestionarea achizițiilor de bunuri și servicii, gestionarea creanțelor, gestionarea mijloacelor bănești.[4]

Conform pct. 12 lit. e) din regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013, *beneficiarul desemnat este obligat de a ține evidența contabilă separată, astfel încât să prezinte costurile și veniturile aferente SIEG și cele aferente altor activități, și să permită*

[4] *Raportul auditului intern al Î.M.„DRCD" pentru anii 2014-2015, pag.4.*

verificarea existenței supracompensării la nivelul fiecărui SIEG, dacă natura acestora este diferită sau furnizorul care a încredințat SIEG-ul este diferit.

Î.M.„DRCD" prin scrisoarea cu nr. 554 din 24.08.2017 a confirmat faptul că *nu deține evidență separată pentru fiecare dintre bunuri/servicii livrate,* fapt ce contravine prevederilor art. 11 alin. (2) din Legea nr.121 din 04.05.2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, conform căruia „... *în evidența contabilă a persoanelor juridice în a căror gestiune se află bunuri ale domeniului public, evidența contabilă a acestor bunuri se ține distinct, potrivit normelor aprobate de Ministerul Finanțelor".*

Totodată, art.23 alin. (5) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală, nr. 1402 din 24.10.2002 prevede că „... *în cazul furnizării/prestării mai multor tipuri de servicii, operatorul va ține o evidență separată a acestora, cu o contabilitate distinctă pentru fiecare tip de serviciu și localitate de operare, după caz, astfel încât activitățile sale din diferite sectoare să fie ușor de monitorizat, controlat și evaluat."*

În consecință, parametrii pe baza cărora se calculează compensația nu pot fi stabiliți în prealabil, în mod obiectiv și transparent, pentru a evita conferirea unui avantaj economic care poate favoriza întreprinderea beneficiară față de întreprinderile concurente.

3) Referitor la condiția nr. 3, și anume, *compensația nu poate depăși ceea ce este necesar pentru acoperirea totală sau parțială a costurilor ocazionate de executarea obligației de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil,* și ca urmare a solicitărilor remise părților la prin scrisorile nr. OTN 09/01 din 02.01.2018, nr. OTN 09/02-01 din 02.01.2018, nr. OTN 09/09-89 din 18.01.2018, nr. OTN 09/28-398 din 20.02.2018 și nr. OTN 09/31-467 din 27.02.08, prin scrisorile nr. 125 din 01.03.2018 și nr. P-03-11/809 din 02.03.2018, furnizorul și beneficiarul, au remis informațiile solicitate, și anume planului de subsidiere, inclusiv modificările/ajustările la plan, veniturile și cheltuielile pentru fiecare serviciu livrat de beneficiar, în perioada 2015-2017, transferurile făcute din bugetul municipal către acesta, etc. Datele prezentate au fost grupate conform serviciilor livrate de către Î.M.„DRCD" Bălți în baza

contractelor nr. 7, 8 şi 9 aprobate prin Decizia Consiliului Municipal Bălţi nr.1/24 din 01.02.2017 şi stabilite veniturile şi cheltuielile pentru prestarea acestor servicii în anul 2017, şi doi ani anteriori perioadei supuse investigaţiei, conform tabelului:

Tabelul nr. 2 Costurile suportate de Î.M.„DRCD" pentru serviciile delegate în perioada 2015-2017, lei

Serviciile prestate	Nr. contractului	2015	2016	2017
Reparaţie şi întreţinerea drumurilor: - Organizarea şi întreţinerea traficului rutier; - Servicii parcări.	Nr. 7 din 01.02.2017	12 132 458,00	12 707 712,00	25 702 213,00
Servicii rituale	Nr. 8 din 01.02.2017	2 290 135,00	2 267 004,00	2 859 772,00
Servicii salubrizare	Nr. 9 din 01.02.2017	-	746 101,00	3 470 444,00

Tabelul nr. 2 Veniturile aferente serviciilor prestate de Î.M.„DRCD" în perioada 2015-2017, lei

Serviciile prestate	Nr. contractului	2015	2016	2017
Reparaţie şi întreţinerea drumurilor: - Organizarea şi întreţinerea traficului rutier; - Reparaţia şi întreţinerea drumurilor; - Întreţinerea sistemelor de scurgere a apelor pe canale şi altor instalaţii de drenare; - Servicii parcări	Nr.7 din 01.02.2017	14 642 083,00	10 479 242,00	22 082 497,00
Servicii rituale: - Administrarea şi întreţinerea cimitirelor municipale şi memorialelor militare; - Înhumarea şi transportarea decedaţilor; - Servicii rituale; - Rezervarea locului la cimitir; - Realizarea mărfii în magazinele rituale.	Nr. 8 din 01.02.2017	3 284 934,00	3 076 729,00	4 698 016,00

Servicii salubrizare: - Evacuarea deşeurilor; - Curăţirea mecanică a părţii carosabile a drumurilor/străzilor de moluz şi noroi; - Curăţirea şi salubrizarea străzilor, pasajelor de zăpadă; - Întreţinerea drumurilor pe timp de vară, stropirea sub presiune; - Colectarea animalelor vagabonde şi bolnave	Nr.9 din 01.02.2017	-	1 967 472,00	5 474 199,00
- Amenajarea oraşului pentru sărbători				

Sursa: elaborat în baza informaţiilor prezentate de Î.M.„DRCD".

Tabelul 3 Rezultatele economico-financiare ale Î.M.„DRCD" aferente serviciilor delegate prin contractul nr. 7 din 01.02.2017 şi valoarea ajutorului de stat în comparaţie cu compensaţia maxim - admisibilă, pentru anul 2017

	Indicatori	Valoarea, lei
1	Venituri din activitatea economică	22 082 497,00
2	Costuri aferente activităţii economice	25 702 213,00
3	Rezultat din activitatea economică (costul net) (r. 1 – r.2)	-3 619 716,00
4	Profit rezonabil (10% din r.2)	2 570 221,30
5	Compensaţia maxim-admisibilă (|r.3|+r.4)	6 189 937,30
6	Ajutor de stat acordat	**16 477 500,00**

Sursa: elaborat în baza informaţiilor prezentate de părţile implicate.

În urma analizei rezultatelor economico-financiare ale Î.M.„DRCD" aferente serviciilor delegate prin contractul nr. 7 din 01.02.2017, şi anume, prestarea serviciilor şi/sau efectuarea lucrărilor privind administrarea şi întreţinerea drumurilor/străzilor şi a sistemelor de scurgere fără obstacole a apei pe canale şi altor instalaţii de drenare a proprietăţii publice a unităţii administrativ-teritoriale a mun. Bălţi, inclusiv podurilor, viaductelor, trecerilor pe două niveluri, construcţiilor de protecţie şi consolidare, trotuarelor, pistelor pentru biciclete, staţiilor de parcare şi staţionare, plantaţiilor rutiere, indicatoarelor de semnalizare şi alte dotări pentru siguranţa circulaţiei şi valoarea ajutorului de stat în comparaţie cu compensaţia maxim - admisibilă, pentru anul 2017, s-a constatat că veniturile obţinute de beneficiar pe parcursul anului 2017, sunt 22 082 497,00 lei, costurile suportate de întreprindere pentru acelaşi serviciu, constituie, 25 702 212,00 lei, prin urmare, întreprinderea a suportat pierderi în sumă de 3 619 716,00 lei, ce reprezintă costul net suportat pentru SIEG. Ţinând cont de prevederile secţiunii 7 a

regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, *valoarea compensației nu poate depăși ceea ce este necesar pentru a acoperi costurile nete suportate pentru îndeplinirea obligațiilor de SIEG, incluzând un profit rezonabil,* se constată că, valoarea maxim admisibilă a compensației, nu putea depăși suma de 6 189 937,30 lei.

Totodată, conform planului de finanțare anexat la acordul adițional de finanțare nr. 6 din 14.12.2017, la contractul nr. 7 din 01.02.2017, valoarea compensațiilor alocate în decursul anului 2017 pentru serviciile prestate în baza contractului nr.7 constituie 16 477 500,00 lei, respectiv, datorită faptului că beneficiarul nu deține evidență contabilă separată, nu poate fi argumentată valoarea supracompensației, nici necesitatea ei pentru SIEG. Prin urmare, *supracompensarea nefiind necesară pentru îndeplinirea obligației de SIEG, poate constitui ajutor de stat incompatibil*, întrucât, suma ce constituie supracompensația poate fi investită în activitățile economice pe care le prestează beneficiarul pe pieţele deschise concurenței, astfel având loc o subvenționare încrucișată.

Suplimentar la cele menționate, conform informației cu privire la monitorizarea contractelor încheiate de către Direcția Evidență Contabilă a Primăriei mun. Bălți, pentru anul 2017, disponibilă pe pagina web a primăriei mun. Bălți, reiese că, beneficiarul participă la licitații publice pentru *prestarea serviciilor de reparații capitale a părții carosabile, reconstruiri de străzi,* respectiv, bunurile şi resursele financiare acordate de furnizor pentru prestarea serviciilor delegate prin contractele supuse investigației, sunt utilizate de Î.M.„DRCD" în cadrul participării la licitații publice.

Conform anexei nr. 2 la scrisoarea nr. 125 din 01.03.2017, parvenită de la Î.M.„DRCD", pentru prestarea serviciilor delegate cu drept exclusiv prin contractul nr. 8 din 01.02.2017, şi anume, *dreptul exclusiv de administrare și întreținere a cimitirelor municipale și memorialelor militare proprietate publică a unității administrativ-teritoriale a mun. Bălți și acordarea serviciilor de funeralii* pentru unele categorii de cetățeni, care locuiesc în mun. Bălți, şi pentru care serviciile nominalizate, în cazul decesului, se acordă din contul bugetului local în mod

gratuit sau cu restituirea parțială sau deplină a costurilor lor, beneficiarul a obținut venit în sumă de 4 698 016,00 lei. Costurile suportate pentru serviciile delegate prin contractul nr. 8 sunt, 2 859 772,00 lei, prin urmare, costul net obținut din activitatea economică este de 1 838 244,00 lei, iar valoarea transferurilor efectuate de la bugetul primăriei mun. Bălți conform acordului adițional de finanțare nr. 3 din 10.11.2017, la contractul nr. 8 din 01.02.2017, constituie 2 473 900,00 lei. Ținând cont de prevederile regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, adoptat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, compensația acordată pentru prestarea serviciilor de interes economic general, se acordă pentru acoperirea costurilor nete suportate de întreprindere pentru obligațiile de SIEG, inclusiv un profit rezonabil, respectiv, finanțarea întreprinderii în cazul în care, aceasta nu suportă pierderi pentru obligațiile de SIEG, este incompatibilă cu mediul concurențial normal.

Conform anexei nr. 2 la scrisoarea nr. 125 din 01.03.2017, parvenită de la Î.M.„DRCD", pentru prestarea serviciilor aferente programelor „protecția mediului" și „dezvoltarea gospodăriei de locuințe și servicii comunale", în anul 2017, veniturile obținute de întreprindere au fost de 5 474 199,00 lei, costurile suportate pentru aceleași servicii au constituit – 3 470 444,00 lei, iar costul net – 2 003 755,00 lei, prin urmare, alocarea mijloacelor financiare în valoare de 5 984 600,00 lei prin acordul adițional de finanțare nr. 4 din 21.12.2017, la contractul nr. 9 din 01.02.2017, nu sunt necesare în vederea operării SIEG, în cazul în care întreprinderea activează în profit, respectiv, constituie ajutor de stat incompatibil cu mediul concurențial normal.

În urma analizei informației se constată că, valoarea ajutorului de stat, conform planurilor anuale de finanțare, nu se încadrează în limitele maxim-admisibile, prin urmare compensația depășește ceea ce este necesar pentru acoperirea totală sau parțială a costurilor ocazionate de executarea obligației de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil, astfel se constată că nu este întrunită condiția nr. 3.

4) Conform, condiției nr. 4, *atunci când alegerea întreprinderii, care urmează să fie investită cu obligația de prestare a SIEG-ului, nu se face în cadrul unei proceduri de achiziție publică... nivelul compensației trebuie determinat pe baza unei analize a costurilor pe care o întreprindere bine administrată și dotată corespunzător, le-ar fi suportat pentru a presta acea obligație de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil*, ținând cont de informația prezentată de furnizor și beneficiar și datorită faptului că pentru serviciile prestate în baza contractelor nr. 8 și 9 din 01.02.2017, compensația acordată depășește suma necesară pentru acoperirea costurilor nete suportate de întreprindere pentru obligațiile de SIEG, inclusiv un profit rezonabil.

Reieșind din cele menționate și datorită faptului că beneficiarul nu a fost selectat în cadrul unei proceduri de achiziție publică iar nivelul compensației depășește necesarul, prin urmare se constată că nivelul compensației nu a fost determinat pe baza unei analize a costurilor pe care o întreprindere bine administrată și dotată corespunzător, le-ar fi suportat pentru a presta acea obligație de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil.

Întrucât, conform pct. 7 din regulamentul menționat, compensațiile acordate beneficiarilor pentru prestarea SIEG nu constituie ajutor de stat, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele 4 condiții, și datorită faptului că nu sunt întrunite condițiile 3 și 4, se constată că măsura de sprijin reprezintă ajutor de stat.

Conform, pct. 9 din regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, adoptat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, măsura de sprijin acordată Î.M.„DRCD" în baza contractelor nr.6-9 din data de 01.02.2017 poate constitui ajutor compatibil cu mediul concurențial normal dacă se respectă următoarele condițiile:

I) ajutorul de stat este necesar în vederea operării serviciului de interes economic general;

II) ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Condițiile de acordare a ajutorului pentru beneficiarii ce prestează SIEG sunt enumerate la pct.12 din regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013. Astfel, prestarea SIEG se încredințează în temeiul unuia sau mai multor acte juridice, care trebuie să cuprindă:

a) conținutul și durata obligațiunilor de SIEG;
b) denumirea Întreprinderii și teritoriul pe care urmează a fi prestat SIEG-ul.
c) natura drepturilor exclusive acordate beneficiarilor de către furnizorul care acordă aceste drepturi;
d) descrierea mecanismului de compensare şi a parametrilor aplicaţi pentru calculul, controlul şi reexaminarea compensaţiei;
e) obligaţia beneficiarului desemnat de a ţine evidenţa contabilă separată, astfel încât să prezinte costurile şi veniturile aferente SIEG şi cele aferente altor activităţi, şi să permită verificarea existenţei supracompensării la nivelul fiecărui SIEG, dacă natura acestora este diferită sau furnizorul care a încredinţat SIEG este diferită;
f) modalităţile de evitare a supracompensării şi metodele de recuperare a eventualelor supracompensaţii.

În contractele nr. 6-9 din 01.02.2017 sunt expuse pct. a) conținutul și durata obligațiunilor de SIEG, b) denumirea întreprinderii și teritoriul pe care urmează a fi prestat SIEG și c) natura drepturilor exclusive acordate beneficiarilor de către furnizorul care acordă aceste drepturi, însă, actele juridice ce ar prevedea pct. d) descrierea mecanismului de compensare şi a parametrilor aplicaţi pentru calculul, controlul şi reexaminarea compensaţiei; e) obligaţia beneficiarului desemnat de a ţine evidenţa contabilă separată, astfel încât să prezinte costurile şi veniturile aferente SIEG şi cele aferente altor activităţi, şi să permită verificarea existenţei supracompensării la nivelul fiecărui SIEG, dacă natura acestora este diferită sau furnizorul care a încredinţat SIEG este diferită; f) modalităţile de evitare a supracompensării şi metodele de recuperare a eventualelor supracompensaţii – *nu sunt prezentate.*

Ținând cont de faptul că prin scrisoarea nr. 554 din 24.08.2017 beneficiarul a menționat că nu are evidență contabilă separată, actele juridice ce ar include pct. d)-f) nu pot fi prezentate.

Conform contractelor nr.6-9 din 01.02.2017 Î.M.„DRCD" i-au fost transmise bunuri materiale, mijloace fixe, surse financiare și drepturi exclusive pentru a presta serviciile de administrare asupra bunurilor mobile și imobile, proprietate publică, care prin natura lor, sunt de uz sau interes public local ...; servicii și/sau lucrări privind administrarea și întreținerea drumurilor/străzilor și a sistemelor de scurgere fără obstacole a apei pe canale și altor instalații de drenare a proprietății publice a unității administrativ-teritoriale a mun. Bălți; servicii de administrare și întreținere a cimitirelor municipale și memorialelor militare proprietate publică a unității administrativ-teritoriale a mun. Bălți și acordarea serviciilor de funeralii pentru unele categorii de cetățeni, care locuiesc în mun. Bălți...; servicii de salubrizarea drumurilor/străzilor.

După cum s-a menționat, în mun. Bălți activează întreprinderi care ar putea presta serviciile delegate Î.M.„DRCD" pe domenii separate cum ar fi:

- S.A.„Drumuri-Bălți", S.C.„Nostalitserv-Prim"S.R.L., S.R.L.„Serpentin Construct", etc. - prestarea serviciilor de administrare și întreținere a drumurilor, străzilor și stațiilor de transport public de călători;
- S.R.L.„Ritual Lux", Î.I.„A. F. Grossu" Biroul de servicii funerare din or. Bălți, etc. – prestarea serviciilor funerare;
- Î.M.„Amenajarea teritoriului și spații verzi Bălți", S.R.L.„Salubrity Solutions"; Î.M.„Gospodăria Locativ Comunală Bălți", S.R.L.„Glorin Inginering", etc. – prestarea serviciilor de salubrizare.

Fiecare din întreprinderile enumerate, activează pe un domeniu îngust, însă, ținând cont de specificul SIEG, care la rândul lor sunt activități economice care generează rezultate spre folosul public general, pe care piața nu le-ar furniza (sau le-ar furniza în alte condiții în ceea ce privește calitatea, siguranța, accesibilitatea, tratamentul egal sau accesul universal) fără intervenție publică. Consiliul municipal Bălți, prin acordarea ajutorului de stat, schimbă comportamentul

beneficiarului, în așa fel încât să desfășoare activități care contribuie la realizarea obiectivelor de interes public și pe care nu le-ar fi desfășurat în absența ajutorului, sau ar fi fost realizate într-o manieră diferită. Prin urmare, indiferent de tipul întreprinderii și de activitățile economice practicate, în cazul beneficierii de ajutor de stat, acestea ar putea presta servicii noi, în cazul nostru, inclusiv SIEG.

Conform prevederilor secțiunii 7 a regulamentului sus menționat, supracompensarea este suma pe care o primeşte beneficiarul în plus faţă de compensația maxim-admisibilă. Întrucât supracompensarea nu este necesară pentru îndeplinirea obligaţiei de SIEG, aceasta poate constitui ajutor de stat incompatibil. În cazul în care beneficiarul a primit o compensaţie care depăşeşte compensația maxim-admisibilă, şi nu se respectă condiţiile stabilite la pct. 9 din regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, adoptat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, beneficiarul trebuie să ramburseze supracompensaţia de care a beneficiat.

Reieșind din cele menționate, se constată că ajutorul este strict necesar pentru prestarea SIEG, însă mărimea supracompensației poate cauza efecte anticoncurențiale pe următoarele piețe:

1) piața prestării serviciilor de administrare și utilizare a bunuri mobile și imobile proprietate publică;
2) piața prestării serviciilor de administrare și întreținere a drumurilor, străzilor și stațiilor de transport public de călători;
3) piața prestării serviciilor de administrare și întreținere a cimitirelor și memorialelor militare;
4) piața prestării serviciilor funerare;
5) piață prestării serviciilor de salubrizare.

Prin urmare, riscă să denatureze în mod nejustificat concurența.

Reieșind din cele expuse, pe parcursul investigației, au fost constatate următoarele:

- Prin contractul nr. 6, beneficiarului i-au fost transmise în gestiune economică bunuri proprietate municipală. Bunurile prevăzute în anexa nr. 2 la prezentul contract sunt utilizate în activitatea economică a Î.M.„DRCD". Totodată tarifele pentru serviciile prestate primăriei mun. Bălți diferă de tarifele pentru serviciile prestate persoanelor fizice/ juridice terțe.[5]
- Cu ajutorul bunurilor transmise prin contractul nr. 6, beneficiarul urmează să presteze, *cu drept exclusiv* serviciile delegate prin contractele nr. 7 și 8 din 01.02.2017.
- Prin contractul nr. 9, beneficiarului i-au fost acordate subsidii pentru prestarea serviciilor de aferente programelor „protecția mediului" și „dezvoltarea gospodăriei de locuințe și servicii comunale", în sumă de 5 984 600,00 lei.
- La data de 21.12.2017, prin Decizia Consiliului Municipal Bălți nr. 14/13, Î.M.„DRCD" a fost delegat cu prestarea serviciilor de salubrizare, care anterior, erau prestate de S.R.L.„Salubrity Solutions", prin contractul de concesiune nr. 2 din 21.09.2012.
- Ca urmare a solicitării actelor prin care au fost aprobate tarifele pentru bunurile livrate și serviciile prestate de beneficiar, beneficiarul a comunicam precum că, tarifele pentru serviciile de salubrizare prestate de către beneficiar sunt aprobate de Consiliul Municipal Bălți, pentru serviciile funerare – sunt aprobate de Î.M.„DRCD", iar, tarifele pentru serviciile de întreținere și reparație a drumurilor, etc. se calculează reieșind din programa WinCmeta(Moldova), unde sunt incluse tarifele pentru locațiunea tehnicii și autovehiculelor, costul materialelor utilizate, salariul lucrătorilor, etc. Totodată, careva acte privind tariful stabilit pentru serviciile de salubrizare, serviciile funerare, etc. nu au parvenit.

6. Calificarea legală a acțiunilor constatate conform prevederilor Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat

În conformitate cu prevederile art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, orice intenție de a acorda un ajutor de stat sau de a modifica un ajutor existent în baza unui proiect de act juridic trebuie să fie notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de

[5] Conform anexei 3 la scrisoarea nr. 125 din 01.03.2018, parvenită de la Î.M.„DRCD".

stat, cu excepţia ajutorului de minimis şi a ajutoarelor de stat prevăzute la art. 4, notificarea unui ajutor de stat trebuie să cuprindă informaţii exacte şi complete pentru a evalua compatibilitatea ajutorului de stat cu prezenta lege şi cu actul normativ adoptat de Consiliul Concurenţei care va stabili forma notificării, procedurile de examinare şi adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, totodată un ajutor de stat nou nu poate fi acordat atât timp cât Consiliul Concurenţei nu ia o decizie de autorizare sau cât timp ajutorul nu este considerat a fi autorizat în condiţiile prezentei legi.

În sensul Legii cu privire la ajutorul de stat, nr.139 din 15.06.2012 *ajutor ilegal este orice ajutor de stat, altul decât ajutorul existent sau cel exceptat de la obligaţia notificării conform prezentei legi, care a fost acordat fără a fi autorizat de Consiliul Concurenţei sau a fost acordat în condiţiile în care Consiliul Concurenţei a fost notificat însă nu a adoptat în termen legal o decizie referitoare la acesta.*

În preambulul Deciziei Consiliului Municipal Bălţi nr. 1/24 din 01.02.2017, administraţia publică locală a menţionat că unul dintre actele legislative care a stat la baza încheierii contractelor este *art.6 alin.2 lit.a şi art.8 alin.1 din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.*

În aceeaşi decizie, la pct. 4, din partea dispozitivă, se menţionează că „... *Primarul mun. Bălţi să notifice la Consiliul Concurenţei cu privire la acordarea subsidiilor Î.M.„Direcţia Reparaţii şi Construcţii Drumuri Bălţi...*", iar la pct. 5 „... *secretarul Consiliului mun. Bălţi dna Irina Serdiuc să aducă la cunoştinţă.... Consiliului Concurenţei decizia dată*".

Prin urmare, furnizorul conştientizează existenţa ajutorului de stat în cadrul măsurii de sprijin acordate Î.M.„DRCD".

Analizând acţiunile descrise mai sus, Consiliul Concurenţei, consideră că măsura de sprijin acordată în prin Decizia Consiliului Municipal Bălţi nr. 1/24 din 01.02.2017 cu privire la aprobarea contractelor cu Î.M.„Direcţia Reparaţii şi Construcţii Drumuri Bălţi", întruneşte cumulativ cele patru condiţii specificate în art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012, respectiv, măsura de sprijin notificată constituie ajutor de stat.

Prin urmare, reieşind din prevederile art. 3 şi art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin examinată, este considerată ca fiind ajutor ilegal.

7. **Concluzii şi propuneri**

Măsura de sprijin acordată Î.M.„DRCD" în baza Deciziei Consiliului municipal Bălţi nr. 1/24 din 01.02.2017 a fost acordată fără autorizarea Consiliului Concurenţei, fapt ce contravine prevederilor Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, şi anume, art. 8 alin. (1) prevede că, *orice intenţie de a acorda un ajutor de stat ... trebuie să fie notificată Consiliului Concurenţei de către furnizor, cu excepţia ajutorului de minimis şi a ajutoarelor de stat prevăzute la art.4 din Lege.*

Conform prevederilor pct. 18 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare şi adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenţei nr. 1 din 30.08.2013, *notificarea ajutorului de stat se depune la Consiliul Concurenţei de către furnizor cu timp suficient înainte de data avută în vedere pentru acordarea acestuia, ţinând cont de termenele legale în care Consiliul Concurenţei are obligaţia de a adopta o decizie în acest sens.* Furnizorul nu a depus la Consiliul Concurenţei notificarea ajutorului de stat acordat în baza Deciziei Consiliului municipal Bălţi nr. 1/24 din data de 01.02.2017.

Totodată, reieşind din prevederile secţiunii 7 a regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, *valoarea compensaţiei nu poate depăşi ceea ce este necesar pentru a acoperi costurile nete suportate pentru îndeplinirea obligaţiilor de SIEG, incluzând un profit rezonabil, iar supracompensarea nefiind necesară pentru îndeplinirea obligaţiei de SIEG, poate constitui ajutor de stat incompatibil,* şi ţinând cont de faptele constatate pe parcursul investigaţiei se constată că ajutorul de stat este incompatibil cu mediul concurenţial normal.

Reieşind din obiectul investigaţiei şi faptele constatate, în conformitate cu prevederile art. 13 al. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de

stat, art. 41 lit. k) din Legea concurenţei nr. 183 din 11.07.2012, **se propune Plenului Consiliului Concurenţei**:

1. A constata faptul că măsura de sprijin acordată de către Consiliul municipal Bălți, având ca beneficiar Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți", ce constă în transmiterea în gestiune a unor bunuri materiale, mijloace fixe, resurse financiare și delegarea serviciilor constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

2. A constata ca fiind ilegal și incompatibil ajutorul de stat exprimat prin transmiterea, fără autorizarea Consiliului Concurenței, în gestiune economică Î.M.„Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți" a bunurilor materiale și mijloacelor fixe în valoare de 28 716 683,65 și financiare în sumă de 25 206 000,00 lei, prin contractele: nr. 6 privind administrarea proprietății administrației publice, nr. 7 de delegare a serviciilor, nr. 8 de delegare a serviciilor și nr. 9 privind subsidierea din 01.02.2017, aprobate prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 1/24 la data de 01.02.2017 și acordurilor adiționale nr.1-4 la contract.

3. A constata că ajutorul de stat acordat, denaturează semnificativ mediul concurențial normal și afectează aplicarea corespunzătoare a acordurilor internaţionale la care Republica Moldova este parte.

4. Consiliul Municipal Bălți va modifica/abroga actul juridic în baza căruia s-a acordat ajutorul de stat ilegal, și, respectiv, va decide recuperarea ajutorului de stat deja acordat, cât și a dobânzii aferente, iar beneficiarul este obligat să restituie ajutorul de stat primit.

5. A constata încălcarea legislației și a reglementărilor din domeniul ajutorului de stat la acordarea ajutoarelor de stat de către Consiliul Municipal Bălți.

AVIZ

referitor la proiectul de decizie a Consiliului municipal Bălţi

„Cu privire la examinarea scrisorii Consiliului
Concurenţei nr. ASR-15/47-556 din 07.03.2018"

Sus-numitul proiect al deciziei a fost elaborat în temeiul:

art. 14 alin. (3) din Legea privind administraţia publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006 potrivit căruia consiliul local realizează şi alte competenţe stabilite prin lege;

art. 8 alin. (5) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012 în care se menţionează că furnizorul şi/sau iniţiatorul ajutorului de stat, în termen de 20 de zile lucrătoare de la data primirii solicitării Consiliului Concurenţei prevăzute la alin. (4), corectează sau completează informaţiile prezentate în notificare. La solicitarea motivată a furnizorului şi/sau a iniţiatorului ajutorului de stat, acest termen poate fi prelungit.

Soluţia din proiectul de decizie prin care se propune a nu examina în fond solicitarea Consiliului Concurenţei cu privire la modificarea/abrogarea deciziei Consiliului mun. Bălţi nr. 1/24 din 01.02.2017 „Cu privire la aprobarea contractelor cu ÎM „Direcţia Reparaţii şi Construcţii Drumuri" se întemeiază pe faptul că solicitarea Consiliului Concurenţei a fost înaintată tardiv, adică cu depăşirea termenului de procedură de 15 zile lucrătoare stabilit în art. 8 alin. (4) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012 în care se menţionează următoarele:

„(4) Dacă se constată că informaţiile cuprinse în notificare sunt inexacte şi/sau incomplete, Consiliul Concurenţei informează furnizorul şi/sau iniţiatorul ajutorului de stat în scris, în termen de 15 zile lucrătoare de la primirea notificării, despre necesitatea de a corecta şi/sau a completa informaţiile prezentate."

Depăşirea termenului de procedură se confirmă prin faptul că în perioada imediat următoare adoptării deciziei Consiliului mun. Bălţi nr. 1/24 din 01.02.2017 secretarul Consiliului mun. Bălţi a expediat în adresa Consiliului Concurenţei copia respectivei decizii.

Având în vedere cele expuse Direcţia Juridică consideră că proiectul de decizie poate fi propus Consiliului municipal Bălţi pentru examinare şi aprobare.

Şef Direcţie Juridică V. Balan

04.04.2018